



Asker
kommune

Harmonisering av tilskudd

Sammenligning av tilskuddsordningene til lag og foreninger
i tidligere Hurum, Røyken og Asker

Arbeidsgruppe for tilskuddsordninger

- I Medborgerskap er det nedsatt en tverrfaglig arbeidsgruppe med oppdrag om å harmonisere tilskuddsordningene for den nye kommunen.
- I arbeidet skal det legges til rette for medvirkning fra frivilligheten.
- Arbeidsgruppen har så langt forsøkt å få oversikt over alle de gamle kommunenes tilskuddsordninger, hvilke likheter og ulikheter som er mellom de gamle kommunene, og om det er prinsipielle forskjeller og spørsmål som må vurderes.
- Målet er at det skal legges frem en politisk sak med forslag til nye harmoniserte tilskuddsordninger i løpet av høsten 2021.

Gjennomgangen av tilskuddsordningene viser:

Det er vanskelig å sammenligne tilskuddsordningene direkte, både mellom og internt i de gamle kommunene.

- Alle kommunene har en variant av grunntilskudd til både idrett og kultur
- Alle kommunen har tilskuddsordninger til prosjekter-, aktiviteter og arrangementer og opplæring/kurs

Deretter er det veldig mange ulike (f. eks):

- Asker og Røyken har varianter for tilskudd til drift av foreningseide bygg
- Røyken har tilskuddsordning for nærmiljøforskjønning
- Hurum har tilskuddsordning for integrering av flyktninger i kultur- og frivillighetsarbeid

Utfordring:

- Dette er et uoversiktlig felt. Det er vanskelig å sammenligne tilskudd til kultur og idrett i den enkelte kommune, men også på tvers av kommunene.
- Ordninger som kan høres like ut i navnet er ulikt bygget opp. F.eks. er Grunntilskudd/Driftstilskudd ulike begrep på tilskudd pr hode. I Asker er det likt beløp for idrett og kultur. I Røyken ulikt. I Hurum har man ulike beløp mellom idrett og kultur, men også innenfor kulturfeltet.
- For å kunne sammenligne, har det vært nødvendig å gå i dybden for å forstå hvordan ordningene er bygget opp.

Tilskuddspyramide

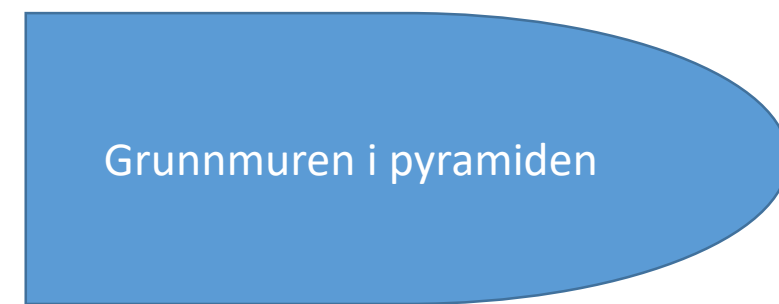
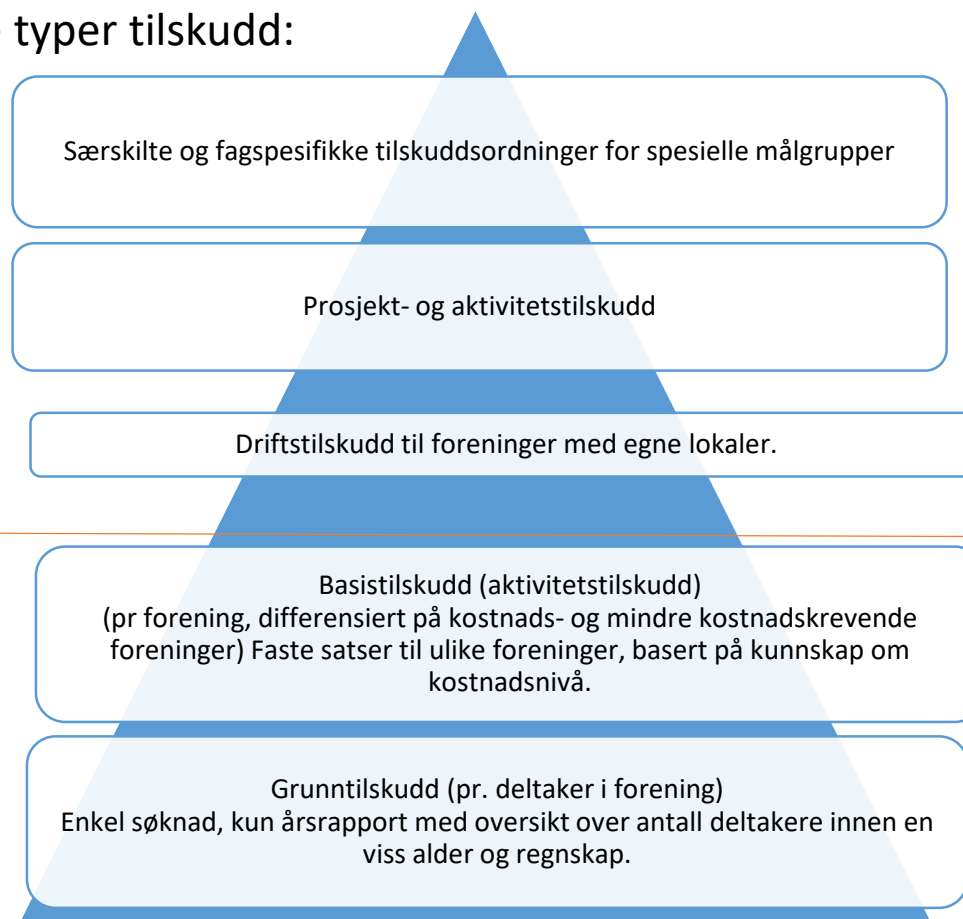
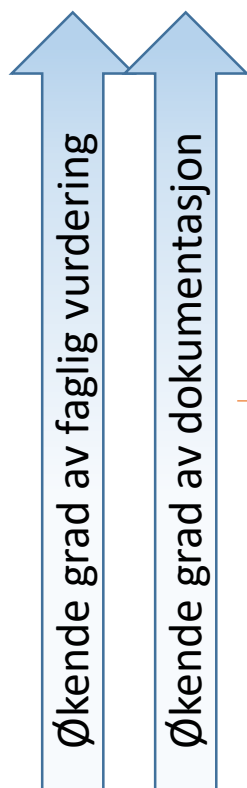
- I arbeidet har vi sett noen fellesnevnerne. For å sortere har vi sett de ulike typene tilskudd som en (foreløpig 2-delt) pyramide:
- Alle kommunene støtter frivilligheten, kultur og idrett med en form for et hodetilskudd pr medlem.
- Til dels sammen med hodetilskuddet deler kommunene ut et tilskudd med ulike navn, basert på kjennskap til kostnad for drift av aktiviteten. I pyramide har vi kalt dette basistilskudd.
- Disse 2 sammen har vi sett på som grunnmuren i pyramiden. De er lett tilgjengelige, lite dokumentasjonskrav, lite byråkratiske, enkelt tilgjengelige tilskuddsmidler.

Tilskuddspyramide

- Over grunnmuren sorterer vi inn øvrige ordninger. Det er mange. Noen er like for idrett og kultur, andre gjelder særskilte grupper.
- Disse tilskuddsmidlene krever mer dokumentasjon fra søker, både i søknads- og i rapporteringsfasen.

Tilskuddspyramiden

Det deles ut ulike typer tilskudd:



Gjennomgangen av tilskuddsordningene:

- Asker har:
- Grunntilskudd pr. hode til barn&unge, alder 6-19, innen idrett og kultur. Dette er likt pr hode til idrett og kultur.
- Aktivitetstilskudd til lag og foreninger i kulturlivet, basert på skjønn, og etter kostnadskrevenende drift. F.eks. Korps, kor og speider. Fordeles av kulturavdelingen. (basistilskudd)
- I budsjettet til idrett er det også et tilskudd kalt «aktivitetstilskudd». Dette deles ut av idrettsrådet til prosjekter, aktiviteter og kurs. (Idretten i Asker har ikke «basistilskudd» til idrett)
- Asker har flere ordninger særskilte som ikke Røyken og Hurum har.

Tilskuddspyramiden - gamle Asker

Det deles ut ulike typer tilskudd:

Særskilte og fagspesifikke tilskuddsordninger for spesielle målgrupper

Prosjekt- og aktivitetstilskudd

Driftstilskudd til foreninger med egne lokaler.

Basistilskudd (aktivitetstilskudd)
(pr forening, differensiert på kostnads- og mindre kostnadskrevende foreninger) Faste satser til ulike foreninger, basert på kunnskap om kostnadsnivå.

Grunntilskudd (pr. deltaker i forening)
Enkel søknad, kun årsrapport med oversikt over antall deltakere innen en viss alder og regnskap.

forklaringer

Prosjekter til barn og unge nyetablering, prøv selv, integreringstilskudd, idrettsglede (adm. og idrettskontakter), mindre idrettstiltak (AIR), tidligfaseprosjektering, gatefotball, driftstilskudd AIR & AKR,

Kultur: prosjekt- og aktivitetstilskudd til arrangementer.
Idrett: Aktivitetstilskudd idrett: Fordeles av idretten til prosjekter, aktiviteter og opplæring,

Idrett: tilskudd til drift av egne idrettsanlegg,

Aktivitetstilskudd kultur: fordelt administrativt etter kjennskap til kostnadskrevende aktiviteter: speider, skolekorps, speiderkretser, barne og ungdomsorkester, radar event, menigheter, Asker husflid, Asker musikkråd og menighetene

Likt tilskudd idrett og kultur pr medlem 6 – 19 år.

Økende grad av faglig vurdering

Økende grad av dokumentasjon

Toppen
av
pyrami
den

Grunn
muren
i
pyrami
den

Gjennomgangen av tilskuddsordningene:

- Røyken har:
- Grunntilskudd til idrett og kultur pr hode. Regnes ut etter et vekttallsystem. Tilskuddet er ulikt for ulike foreninger, og ikke likt mellom idrett og kultur.
- Tom 19 år
- Har driftstilskudd som del av grunntilskuddet

Tilskuddspyramiden – gamle Røyken

Det deles ut ulike typer tilskudd:

Særskilte og fagspesifikke tilskuddsordninger for spesielle målgrupper

Prosjekt- og aktivitetstilskudd

Driftstilskudd til foreninger med egne lokaler.

Basistilskudd (aktivitetstilskudd)
(pr forening, differensiert på kostnads- og mindre kostnadskrevende foreninger) Faste satser til ulike foreninger, basert på kunnskap om kostnadsnivå.

Grunntilskudd (pr. deltaker i forening)
Enkel søknad, kun årsrapport med oversikt over antall deltakere innen en viss alder og regnskap.

forklaringer

Tilskudd til forskjønnning,
museal virksomhet/kulturvern og lokalhistorie

Prosjekter- og arrangementer, frivillighetsfondet,

Røyken og Asker har hatt driftstilskudd til foreningseide idrettsarenaer.

Driftstilskudd

Fordelt etter et vektallsystem. Driftstilskudd til idrett, sang og musikk, speider, teater, kristelig barne- og ungdomsarbeid, andre, junior og ungdomsklubber. Ulike beløp til idrett og kultur.

Økende grad av faglig vurdering

Økende grad av dokumentasjon

Toppen
av
pyrami
den

Grunn
muren
i
pyrami
den

Gjennomgangen av tilskuddsordningene:

- Hurum:
- Ulikt grunntilskudd for idrett og kultur.
- Tom 25 år for kultur, tom 19 år for idrett
- Ekstra hodebeløp til kostnadskrevenende aktiviteter, lavere hodebeløp fra medlem nr 100
- Basistilskudd til idrett og kostnadskrevenende kulturaktiviteter
- Leietilskudd for de som har aktivitet i private anlegg/forsamlingshus

Tilskuddspyramiden – gamle Hurum

Det deles ut ulike typer tilskudd:

Særskilte og fagspesifikke tilskuddsordninger for spesielle målgrupper

Prosjekt- og aktivitetstilskudd

Driftstilskudd til foreninger med egne lokaler.

Basistilskudd (aktivitetstilskudd)
(pr forening, differensiert på kostnads- og mindre kostnadskrevende foreninger) Faste satser til ulike foreninger, basert på kunnskap om kostnadsnivå.

Grunntilskudd (pr. deltaker i forening)
Enkel søknad, kun årsrapport med oversikt over antall deltakere innen en viss alder og regnskap.

forklaringer

Tilskudd til integrering av flyktninger i kultur og fritidsaktiviteter, forsikring av Hurum historielags samlinger, løypekjøring, nærmiljøforum. Administrasjon av idrettsrådet

Prosjekt- og aktivitetstilskudd, Kommunal medvirkning ved store arrangementer, Deltakertilskudd til barn og unge (kurs)
Deltakertilskudd til idretten (delt ut av idrettsrådet)

Har ikke hatt driftstilskudd til foreninger med foreningseide lokaler, men har hatt mulighet for kulturlivet til å søke leietilskudd til barn- og ungeaktiviteter basert på fakturerte kostnader (leietilskudd til idretten kun i 2019)

Alle idrettslag har fått 2500,- før beregning av grunntilskudd.
Korps/band har fått 10.000,- før beregning av grunntilskudd.

Hurum rammestyrte grunntilskudd basert på antall hoder. Ulik ramme for idrett og kultur. Tilleggssats pr medlem til kostnadskrevende aktiviteter: kor, korps, band, dans. Tom 25 år.

Økende grad av faglig vurdering

Økende grad av dokumentasjon

grunn
muren

Utfordring:

- Det er nesten umulig å sammenligne «grunnmuren» i tilskuddspyramiden til de 3 kommunene
- Spørsmålet er om det er hensiktsmessig å basere det nye på det gamle, eller om det kan være lurt å se fremover for å finne beste, neste praksis, men ha med seg det gamle som et bakspeil vi styrer fremover etter.

Allerede harmonisert/felles for hele Asker

- Stipender
- Jubileumsgaver
- Festivaltilskudd
- Kulturåret 2020
- Driftstilskudd frivilligsentraler

Forsøksordning:

- Tilskudd til felleskapsfremmende aktiviteter og tiltak (Deles ut av 3 lokalsamfunnsutvalgene)

Disse ordningene er ikke drøftet i arbeidsgruppen.

Grunntilskudd/basistilskudd

- I Asker deles det ut grunntilskudd til Kultur og idrett. Beløpet er likt pr hode. I 2020 var det kr 214,-.
- I Røyken deles det ut driftstilskudd basert på et vektallsystem. Tilskuddet er ulikt for ulike typer foreninger. For idretten gir det et medlemstilskudd på 99,96 pr medlem. For kultur er det vanskelig å omgjøre driftstilskuddet til hodetilskudd, men det kan ligge på 350,-. Hele tilskuddet til kultur ble ikke delt ut i 2020.
- I Hurum er grunntilskudd ulikt for idrett og kultur. For kultur var det 226,-, med sats på 60,- pr medlem over 100. For idrett var det 275,-. Korps i Hurum får et tilleggsbeløp på 410,- pr medlem.

Grunntilskudd/basistilskudd

- Asker og Hurum har en variant av noe som her er kalt for «basistilskudd». Dette deles ut sammen med «hodetilskudd». Ordningen praktiseres ulikt for idrett- og kulturforeningene og ulikt mellom kommunene.
- Hurum idrettsråd ønsket et slikt tilskudd for å gi foreninger med få tilskuddsberettigete medlemmer et minimumstilskudd til drift. I Hurum får idretten 2500,- pr forening, mens korps får 10.000,-.
- Røykens høye grunntilskudd kan bero på at man har bakt inn en type «Basistilskudd/driftstilskudd» i vektallene som ligger til grunn for utregningen.
- I Asker får kulturforeninger aktivitetstilskudd pr forening som varierer mellom 5000,- til 50.000,- utifra hvor kostnadskrevenne aktiviteten er.
- I kommunens budsjettet har Asker aktivitetstilskudd også til idretten. Dette deles ut av idrettsrådet og går til prosjekter, opplæring og aktiviteter. Dette er mer sammenlignbart med kulturs prosjekt- og aktivitetstilskudd.
- I Røyken deles det ut et driftstilskudd til idretten, sammen med grunntilskuddet. Dette sammenlignes med Askers driftstilskudd. Hurum har ikke slikt driftstilskudd.

Harmonisering av driftstilskudd

- Idretten i Røyken og Asker har driftstilskudd til foreningseide arenaer. Driftstilskudd deles ut sammen med hodetilskuddet i Røyken, og som egen ordning «tilskudd til drift av egne idrettanlegg» i Asker. Hurum har ikke tilsvarende ordning. Driftstilskudd i Asker 1,1 mill, i Røyken 0,915.
- Kultur har ikke et tilsvarende tilskudd til drift av foreningseide lokaler. I harmoniseringsprosessen kan det vurderes om man skulle hatt en slik ordning også for velforeninger og andre som eier forsamlingslokaler som brukes av kultur/frivillighetslivet.
- Innenfor alle sektorer er det inngått særskilte avtaler direkte med enkelte aktører. Det bør vurderes om disse skal gjennomgås mtp harmonisering i den nye kommunen.

Harmonisering av prosjekt- og aktivitetstilskudd

- I Hurum kan alle lag og foreninger søke prosjekt- og aktivitetstilskudd av samme tilskuddsordning. Rammen er kr 257.000,-. I hovedsak er søkerne kulturforeninger. I Hurum ble det delt ut 1.000,- i kurs/opplæring til en kulturorganisasjon i 2020.
- I Asker deles det ut kr 1,2 til prosjekt- og aktiviteter, samt 0,15 til arrangementer og prosjekter for barn og unge og nærmiljøtiltak.
- I Røyken har 150' i budsjett for Arrangementstilskudd og 250' i budsjett for Frivillighetsfond. I 2020 ble ikke hele beløpet delt ut.

Harmonisering av prosjekt- og aktivitetstilskudd

- Idretten i Hurum har en tilskuddspott på 30.000,- til opplæring/kurs, deles ut av idrettsrådet.
- I Asker deler idrettsrådet ut 900.000,- som aktivitetstilskudd til prosjekter, aktiviteter og opplæring. (Budsjettpotten tilsvarer det som hos kultur deles ut som basistilskudd).
- Røyken har utviklingstilskudd til kurs med budsjett kr 238 291.

Særskilte tilskudd idrett og friluft

- *Administrasjon Idrettsrådet/tilskudd til AIR.*
Asker: 709.000,-, Hurum 2.500.-. Totalt 712.500,-.
- *Idrettsglede – Administrasjon.*
Asker: 160.000,-.
- *Idrettsglede – idrettskontakter:*
Asker: 100.000,-.
- *Mindre idrettsanlegg – disponeres av AIR sammen med kommunen.*
Asker: 1.500.000,-.
- *Tilskudd til tidligfaseprosjektering*
Asker: 100.000,-.
- *Gatefotball* Asker: 500.000,-. Særskilt tilskudd.
- *Idrettstipender* Asker. 70.000,-. (har variert noe fra år til år)

Særskilte tilskudd idrett og friluft

- *Tilskudd til løypekjøring Hurum: 100.000,-*
- *Tilskudd til Hurum Turistforening: kommunestyrevedtak: 200.000,-*
- Drift av 2 stk BUA: 200.000,-.
- Asker: Aktivitetsguide 500.000,-.
- Asker: Tilskudd til idrett for økonomisk vanskeligstilte 300.000,-.

Særskilte tilskudd kultur og frivillighet

- *Administrasjon kulturrådet. 825.600,-,*
- *Hurum: Tilskudd til integrering av flyktninger i kultur og fritidsorganisasjoner.*
Budsjett: 50.000,-. Ca 14.000,- til flyktningeguiden i Hurum Røde Kors. Resten til enkeltpersoners deltakelse i idrett og kulturaktiviteter.
- Hurum: Leietilskudd til foreninger som ikke får gratis leie av kommunen. I 2020: 63.800,- (75% av innmeldte kostander) fordelt på 4 foreninger.
- Hurum: Administrasjon av nærmiljøforum: 12.500,-.
Til administrasjon av NMF som har stått for lokalsamfunnsdialogen i gml. Hurum.

Særskilte tilskudd kultur og frivillighet

- *Asker: Integreringsmidler, Prøv selv, jubileumsgaver: 145.000,-.*
- *Asker. Kulturfestival: 700.000,-*
- *Asker: kulturstipend og kulturpris, 120.000,-.*
- *Asker: Diverse annonsering og lokalleie: 55.000,-.*
- *Asker: Panua. Særskilt avtale: 250.000,-.*
- *Asker: NIE. Særskilt avtale: 150.000,-.*
- *Asker: kulturkonferanse 70.000,-.*
- *Røyken: Tilskudd til forskjønning av tettstedene. Via velforeninger og andre. Deles ut av Røyken frivilligsentral. I 2020: 100.000,-. Ordningen er lyst ut til hele kommunen i 2021, med samme ramme og mindre tilskuddsbeløp.*

Særskilte tilskudd kultur og frivillighet

- Røyken: Museal virksomhet. 20.000,-.
- Hurum: Gir tilskudd til forsikring av Hurum historielags samlinger: ca 8.000,-. Samt årlig tilskudd ca 160.000,- til Holmsbu kunstmuseum.
- Asker: Har noen avtaler med museer.
- De 3 lokalsamfunnsutvalgene har 500.000,- hver til utdeling i sine lokalsamfunn. Totalt budsjett 1,5 mill. Dersom ordningen utvides til hele kommunen må det vurderes om også tilskuddsordningen skal gjelde hele kommunen.

Særskilte tilskudd vedtatt av kommunestyret i Asker, kulturbudsjettet:

Videreføres innenfor ordinær HP-behandling. Slike tilskudd bør vurderes på tvers av den nye kommunen i egen prosess. (tall for 2020). Disse tas ikke inn i helhetlig tall for særskilte tilskudd pt.

Støtte til husleie og drift:	Totalt	3 275 000
Galleri Trafo (600.000 fra og med 2016)		650 000
Heggedal Hovedgård		610 000
Det Gule Huset		390 000
Asker kunstforening		290 000
Asker velforbund		50 000
Asker husflidslag		225 000
Støtte til Rigmor/Rigfar		60 000
Dikemark utvikling av kulturnæring		1 000 000

Felles ordning fra 2022?

- Det var ulik søknadsfrist i de tidligere kommunene:
Asker har søknadsfrist 1. november. Hurum 1. mars og Røyken 1. april.
- Det er et mål å få fremmet politisk sak om harmoniserte tilskuddsordninger i løpet av høsten 2021 slik at vi kan ha nye ordninger for hele Asker kommune fra 2022,
- I møte med rådene ble det foreslått å «kjøpe oss tid» ved å ha første søknadsfrist for de nye ordningene på vårparten 2022. Det kan være en løsning for å ha felles tilskuddsordning allerede fra neste år. Lederne for rådene var positive. Tanken tas med inn i møte med de frivillige 22.6.

Forhold som kan vurderes i harmoniseringen

- I arbeidet kan vi tenke at vi begynner med blanke ark:
Hvordan ville vi i så fall bygget den beste tilskuddspyramiden?
- Hvilke ordninger er umistelige, hvilke kan vi unnvære og hvilke ønsker vi oss?
- Hvordan kan vi balansere behovet for ubyråkratiske løsninger, med behovet for etterprøvbarhet og kontroll?

Forhold som kan vurderes i harmoniseringen

- Skal vi ha en form for grunntilskudd/hodetilskudd til foreningene?
- Grunntilskudd: Likt beløp mellom idrett og kultur. Et fremtidig likhetsprinsipp?
- Grunntilskudd: Rammestyrt, eller fast, forutsigbart beløpet pr medlem?
- Basistilskudd: Er det en god, ønskelig ordning for fremtiden?
I så fall hvordan kommer vi frem til hensiktsmessige satser for ulike foreninger?
Idretten: Pr antall lag i foreningene? Kor, korps, teater, speider, ulike satser utifra kostnadskrevende aktiviteter?
- Alder for grunntilskudd: Hurum tom 25 år, Asker og Røyken 19 år. (fra 0 eller fra 6 år)
- Driftstilskudd til de med foreningseide lokaler og anlegg?
- Leiekostnader i private forsamlingslokaler?
- Prosjekt-, aktivitets-, arrangementstilskudd?
- Hvilke andre ordninger er viktige? Hvilke kan vi ikke miste?