

OMRÅDEREGULERING FOR YGGESET

MED KONSEKVENsutREDNING, PLAN-ID 202404

FORSLAG TIL PLANPROGRAM

Etter plan- og bygningslovens §§ 12-9 og 4-1 og forskrift om konsekvensutredning



(Illustrasjon: Norconsult Norge AS)

Asker kommune

Dato 2024-02-22

Forslag til planprogram

Områderegulering Yggeset

Oppdragsnr.: **52202984** Dokumentnr.: **R001** Versjon: **E06**

Oppdragsgiver: Asker Miljøpark AS og Asker kommune
Oppdragsgivers kontaktperson: Øystein Eide Fredriksen, Asker Miljøpark / NRC
Kristine Iversby, Asker kommune
Rådgiver: Norconsult AS, Vestfjordgaten 4, NO-1338 Sandvika
Oppdragsleder: Rune Hoel
Fagansvarlig: Inger-Anne Gether Rise
Andre nøkkelpersoner: Kristoffer Rein

E06	2024-02-22	For høring og offentlig ettersyn	KRIRE m.fl	INGRIS	RCH
Versjon	Dato	Beskrivelse	Utarbeidet	Fagkontrollert	Godkjent

Dette dokumentet er utarbeidet av Norconsult AS som del av det oppdraget som dokumentet omhandler. Opphavsretten tilhører Norconsult AS. Dokumentet må bare benyttes til det formål som oppdragsavtalen beskriver, og må ikke kopieres eller gjøres tilgjengelig på annen måte eller i større utstrekning enn formålet tilsier.

Innhold

1	INNLEDNING	7
1.1	Bakgrunn.....	8
1.2	Formålet med planarbeidet.....	8
1.3	Vurdering av utredningsplikt	10
1.4	Valg av plantype	10
1.5	Om forslagsstillerne - Asker Miljøpark AS og Asker kommune ved virksomhet Miljø og samferdsel	10
1.6	Andre direkte berørte	11
2	PROSESS OG MEDVIRKNING	12
2.1	Generelt om planprosess med konsekvensutredning	12
2.2	Fremdriftsplan	12
2.3	Offentlig informasjon og medvirkning.....	13
3	OVERORNEDE RAMMER OG FØRINGER	14
3.1	Sentrale lover og forskrifter	14
3.2	Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging (2023)	16
3.3	Statlige retningslinjer og nasjonale mål	16
	EUs deponidirektiv, med endringer (Rådsdirektiv 1999/31/EF av 26. april 1999 om deponering av avfall)	18
	Endringer i anskaffelsesforskriften mfl. (2024)	18
3.4	Regionale planer	18
	Regional plan for areal og transport for Oslo og Akershus (2016).....	18
	Regional plan for masseforvaltning i Akershus (2016)	19
	Masseforvaltning i kommunene (2021).....	19
3.5	Kommuneplanens arealdel 2023-2035	20

3.6	Kommunale temaplaner	21
	Temaplan for vann og vannmiljø (2022).....	21
	Temaplan for fysisk aktivitet (2021)	21
	Temaplan for samferdsel og mobilitet (under arbeid, antatt vedtatt 2. kvartal 2024).....	21
	Temaplan for næringsliv (2021)	21
	Temaplan handling mot klimaendringene 2021 – 2033 (2021).....	22
	Temaplan for naturmangfold 2023-2035 (2023).....	22
3.7	Reguleringsplaner	23
3.8	Samlet plansituasjon	25
3.9	Pågående reguleringsplaner	26
4	DAGENS SITUASJON	27
4.1	Beliggenhet, hovedtrekk og karakter	27
4.2	Planavgrensning og dagens arealbruk	27
4.3	Bygningsmiljø, kulturmiljø og landskapsbilde.....	28
4.4	Naturmiljø, blågrønn struktur og offentlige rom	29
4.5	Bebyggelsesstruktur.....	29
4.6	Teknisk infrastruktur	29
4.7	Sosial infrastruktur	29
4.8	Eiendomsforhold	30
4.9	Grunnforhold	30
4.10	Tilgrensende områder	31
5	PLANENS INNHOLD OG HOVEDFORMÅL.....	32
5.1	Sentrale problemstillinger i planarbeidet.....	32
5.2	Prinsipper for utvikling av området	33
5.3	Alternativer.....	33
5.3.1	0-alternativet (sammenlikningsalternativet)	34
5.3.2	Alternativ 1: Ny miljøpark med deponiområde som vist i kommuneplan, etterbruk som dyrket mark.....	35
5.3.3	Alternativ 2: Ny miljøpark med deponiområde redusert i vest, økt mot nord, etterbruk som dyrket mark.....	38
5.3.4	Alternativ 3: Utvikling av den kommunale virksomheten, utvidelse mot sørvest og litt i sørøst.....	39
5.3.5	Alternativ 4: Utvikling av den kommunale virksomheten, utvidelse kun mot sørvest 41	
5.3.6	Alternativ 5: Oppgradering av atkomstløsning – dagens trasé.....	41

5.3.7	Alternativ 6: Oppgradering av atkomstløsning – østlig trasé	42
5.3.8	Gårdstun videreføres.....	43
5.3.9	Andre aktører / arealer	43
5.4	Oppheving av planer	44
5.5	Oppfølging	44
5.6	Økonomiske konsekvenser for kommunen.....	45
6	FORSLAG TIL UTREDNINGSPROGRAM.....	46
6.1	Generelt	46
6.2	Metode og fremstilling	46
6.3	Fag- og utredningstemaer som skal undersøkes og eller konsekvensutredes	47
6.3.1	Tema som skal konsekvensutredes	47
6.3.2	Samfunnssikkerhet.....	48
6.3.3	Øvrige tema	48
6.4	Landskap	50
6.5	Friluftsliv.....	50
6.6	Naturmangfold.....	51
6.7	Kulturminner og kulturmiljø.....	53
6.8	Jordressurser / jordvern	54
6.9	Støy	55
6.10	Luftkvalitet.....	56
6.11	Klimagassutslipp	57
6.12	Vannmiljø	58
6.13	Forurensning av grunn	59
6.14	Trafikk og transport	60
6.15	Sammendrag av konsekvensutredning og valg av alternativ	61
7	SAMFUNNSSIKKERHET	62
7.1	Grunnforhold og områdestabilitet	62
7.2	Risiko- og sårbarhetsanalyse	62
8	ØVRIGE TEMA SOM SKAL INNGÅ I PLANARBEIDET.....	64
8.1	Illustrasjonsplan	64
8.2	Veiprojekt	64
8.3	VA-rammeplan	64
8.4	Anleggsperioden	65
8.5	Energiplan.....	65

8.6	Miljøoppfølging.....	66
8.7	Matjordplan	66
8.8	Plan for massehåndtering og avfallsgjenvinning.....	67
8.9	Arealregnskap	67
8.10	Barn og unge.....	67
8.11	Universell utforming og tilgjengelighet for alle.....	68
8.12	Folkehelse.....	68
8.13	Næring	69
8.14	Vibrasjoner.....	69
9	BEGREPER OG DEFINISJONER.....	70
10	KILDER OG REFERANSER.....	73

1 INNLEDNING

Dette dokumentet er et forslag til planprogram. Planprogrammet er første ledd i utarbeidelsen av en områdereguleringsplan for Yggeset. Planprogrammet er samtidig en del av varslingen av planoppstart:

Planprogrammet er en «plan for planen». Hensikten med planprogrammet er å:

- redegjøre for mål med planarbeidet.
- redegjøre for premisser og rammer i planarbeidet.
- beskrive hvordan området ønskes utviklet.
- beskrive tematiske problemstillinger som skal utredes, dette inkluderer valg av metode.
- beskrive organisering og framdrift i planarbeidet.
- beskrive opplegg for informasjon og medvirkning i planarbeidet.

Et forslag til planprogram sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn samtidig med varsling av planoppstart. Planprogrammet skal fastsettes (godkjennes) av planmyndigheten i Asker kommune.

Når planprogrammet er fastsatt starter arbeid med å utarbeide et konkret forslag til områdereguleringsplan. Områdereguleringsplanen skal avklare forutsetninger for arealbruken innenfor planområdet, og eventuelle vilkår (bestemmelser) for bruken av arealene.

Kontaktperson i forbindelse med planarbeidet er:

Kristoffer Rein, kristoffer.rein@norconsult.com, tlf. 996 41 981.

1.1 Bakgrunn

Yggeset-området har i flere tiår fungert som gamle Asker kommunes avfallsmottak. I mange år ble avfallet deponert på stedet, ved at en dal ble fylt opp med avfallet. Deponeringen er for lengst avsluttet og overfylt med et lag med rene masser. Over en del av den gamle avfallsfyllingen er det nå et kommunalt avfallsmottak hvor avfallet sorteres og omlastes før det videresendes til andre anlegg for gjenvinning etter tidsmessige prinsipper.

Det har i mange år også foregått variert håndtering og lagring av masser (jord/stein/bark) i Yggeset-området, samt øvrig lagring av materiell knyttet til avfallshåndtering og entreprenørvirksomhet. Deler av disse aktivitetene har avveket noe fra gjeldende planer, noen av aktivitetene er basert på midlertidige tillatelser.

Samfunnsutviklingen krever moderne avfallshåndtering med fokus på sirkulær økonomi med gjenvinning og gjenbruk av avfall. Dette bidrar til å begrense miljøbelastningen av menneskelig aktivitet og forbruk. Samfunnet har et stort konsum av varer og er i utvikling med fortsatt utbygging. Dette gir et betydelig volum av rester og avfall som må håndteres. God sortering og gjenvinning av alle typer avfall og overskuddsmaterialer er plasskrevende aktiviteter. Dette medfører et økende behov for arealer i Asker for miljøriktig håndtering av avfall og overskuddsmasser, slik at de kommer tilbake som ressurser for samfunnet.

På Yggeset er det i vedtatt ny kommuneplan for Asker kommune for perioden 2023 – 2035 [1] avsatt et større område enn det som er i bruk i dag for utvikling av Yggeset for denne type arealbruk. Store deler av området er derfor i kommuneplanens plankart vist med arealkode ATA2. De tilhørende bestemmelser § 16.5.2 Byggeområde ATA2 sier at «Innenfor ATA2 kan det tillates mottak av masser, deponi, samt arealer for mellomlagring og gjenbruk av masser.» Områdereguleringen vil ta utgangspunkt i føringene gitt i kommuneplanen.

Det planlegges for fortsatt gjenvinningsvirksomhet med mottak og omlasting av nærings- og husholdningsavfall, og gjenvinning og ombruk av avfall som leveres til gjenvinningsstasjon. Videre skal deler av området tilrettelegges for mottak, foredling og gjenbruk av overskuddsmasser fra bl.a. bygge- og anleggsvirksomhet i regionen.

1.2 Formålet med planarbeidet

Hensikten med planarbeidet for Yggeset er å utarbeide en områdereguleringsplan som tilrettelegger for en helhetlig og fremtidsrettet utvikling av området med fokus på bruk for gjenvinning og ombruk av avfall, materialer og masser.

Områdereguleringsplanen skal bidra til helhetlig koordinering av all virksomhet på Yggeset, slik at virksomhetene kan utfylle hverandre og dra nytte av felles synergier og felles behov. Områdereguleringen skal legge til rette for modernisering, strukturering og utvikling av avfallshåndterings-relatert virksomhet. Dette inkluderer både videreføring og utvidelse av den kommunale virksomheten, videreføring av privatdrevet virksomhet, samt etablering av et moderne, lukket og innebygget vaskeanlegg for gjenvinning av overskuddsmasser.

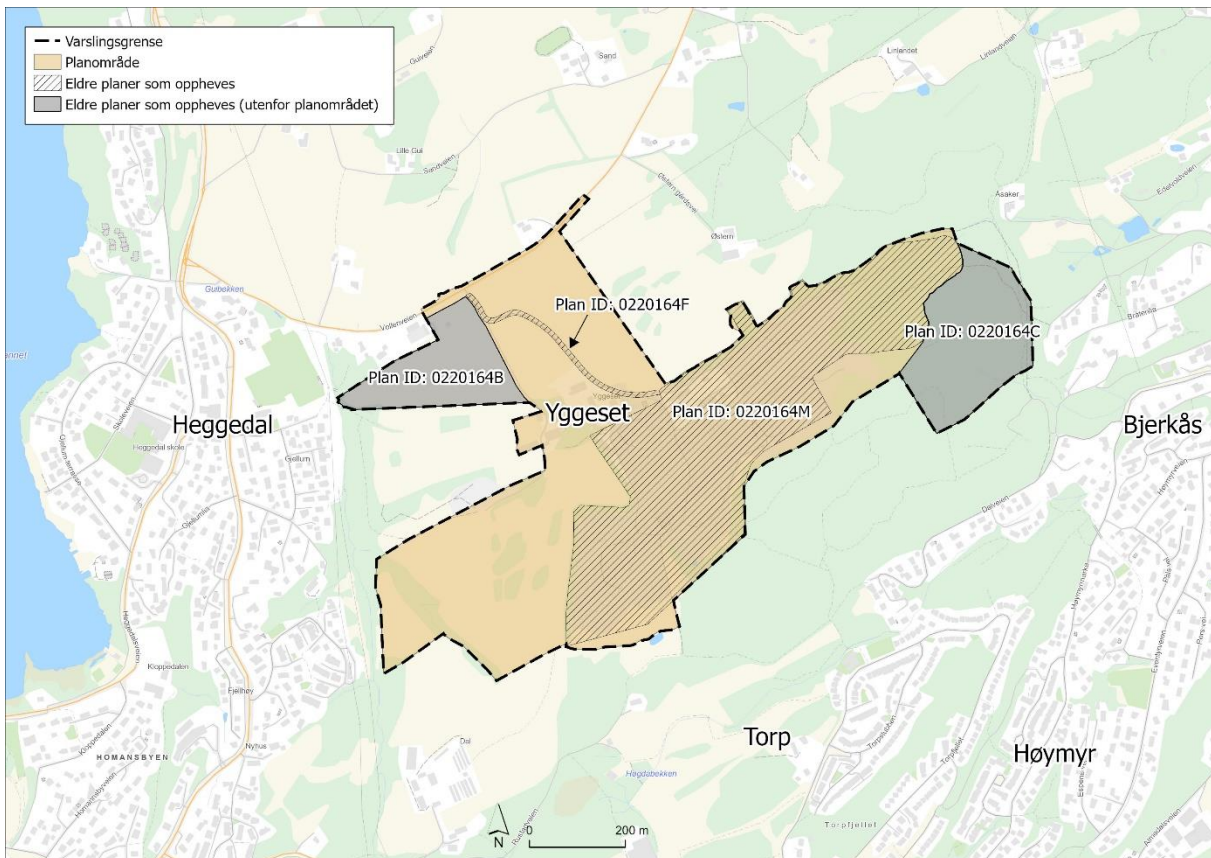
Ubrukbare restmasser fra vaskeanlegget legges på tilstøtende sluttdeponi.

Områdereguleringen skal bidra til at Asker kommune har tilstrekkelig arealer avsatt til sin

kommunaltekniske virksomhet for å imøtekomme moderne samfunnsbehov for et sirkulært samfunn. Videre skal områdereguleringen legge grunnlag for et bedre fungerende lokalt veisystem og bufferarealer. Områdereguleringen skal sikre at hensyn til natur- og miljøverdier vektlegges i forbindelse med videre utvikling av området.

Planen skal gi grunnlag for styring av utviklingen og samtidig gi fleksibilitet i forhold til utbyggingsrekkefølge, med mulighet for etappevis utbygging.

Eksisterende gjenvinningsanlegg er regulert gjennom reguleringsplanen Yggeset avfallspark (2001) [2]. Atkomstvei er regulert gjennom reguleringsplanen Yggeset fyllplass (1988) [3]. Områdeplanen vil erstatte disse to reguleringsplanene. I forbindelse med planarbeidet er det også ønskelig å oppheve (fjerne/slette) to eldre reguleringsplaner fra 1944 [4] [5] i planområdets ytterkant som det ikke har blitt bygget etter.



Figur 1: Planområdets avgrensning. Planområdet ligger på Yggeset, om lag 6 km sør for Asker sentrum og har en utstrekning på ca. 524 dekar. Varslingsområdet er 634 dekar medregnet de to planene utenfor planområdet som skal oppheves. Illustrasjon: Norconsult Norge AS.

1.3 Vurdering av utredningsplikt

Planarbeidet er vurdert opp mot forskrift om konsekvensutredninger [6] (KU-forskriften).

Planen omfatter ikke planer og tiltak nevnt i KU-forskriftens vedlegg I (planer etter plan- og bygningsloven og tiltak etter annet lovverk som alltid skal ha planprogram eller melding og konsekvensutredning).

For plan-typer nevnt i KU-forskriftens vedlegg II, skal planen konsekvensutredes dersom den kan få vesentlige virkninger for miljø og samfunn, men det er ikke krav om planprogram. Planen omfatter arealer for sluttdeponering av ubrukbare restfraksjoner etter renseprosess - i et omfang større enn terskelverdien i KU-forskriftens vedlegg II, tiltak 11 k) (50 dekar / 50 000 m³ masse).

I tillegg vurderes områdereguleringen å kunne få vesentlige virkninger for miljø og samfunn.

Reguleringsplanen utløser dermed krav om konsekvensutredning, men ikke nødvendigvis krav om planprogram.

Planprogram

Selv om områdereguleringen ikke omfatter tiltak som utløser krav til planprogram etter vedlegg II, kreves det planprogram for alle områdereguleringsplaner, jf. § 6 a) i KU-forskriften. Forslagsstiller ser det videre som formålstjenlig med planprogram som et hjelpemiddel til å avklare og forankre planarbeidets utredningsbehov.

1.4 Valg av plantype

Områdereguleringsplan (områderegulering) er valgt som plantype ettersom planområdet omfatter ulike virksomheter som bør ses i sammenheng. Planområdets nokså store areal taler også for valg av områderegulering og ikke detaljregulering som plantype.

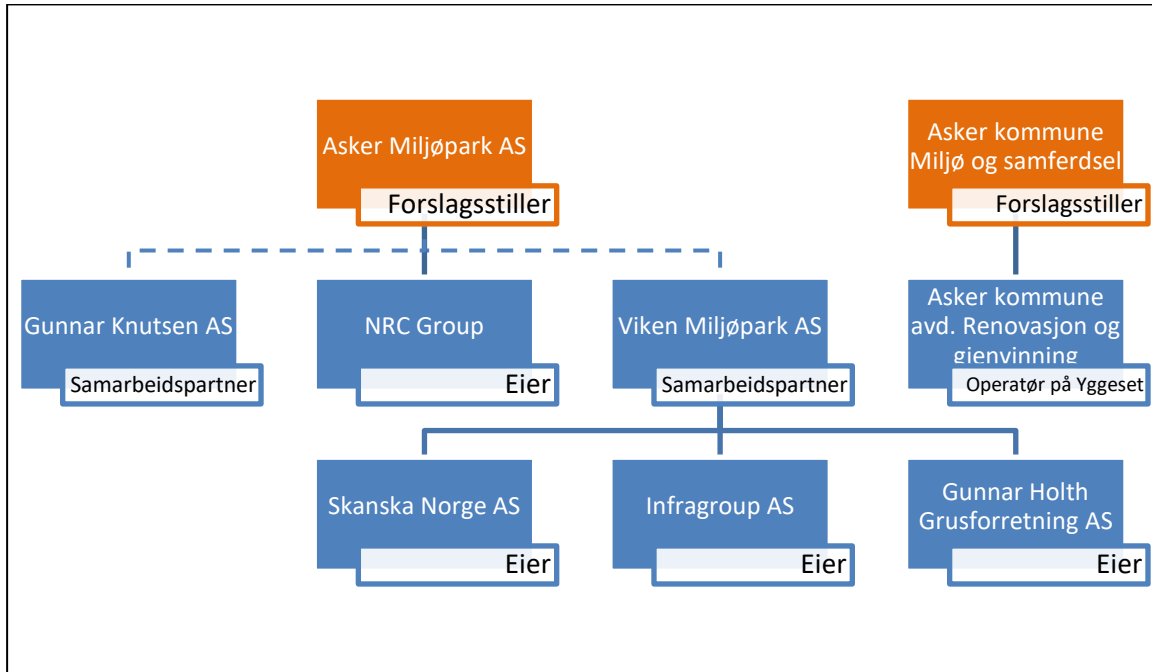
Det tas sikte på at vedtatt områderegulering skal være detaljert nok og utredet tilstrekkelig til at det ikke trengs detaljreguleringsplan før planlagte tiltak kan byggesøkes for de arealer der forslagsstillerne utarbeider detaljert planforslag.

1.5 Om forslagsstillerne - Asker Miljøpark AS og Asker kommune ved virksomhet Miljø og samferdsel

Asker Miljøpark AS og Asker kommune ved virksomhet Miljø og samferdsel (MOS) er i fellesskap forslagsstillerne for reguleringsplanen. Nedenfor er kort informasjon om de to forslagsstillerne:

- Kommunens avdeling Renovasjon og gjenvinning, som er en del av MOS, står i dag for drift og utvikling i østre del av planområdet. Kommunen ønsker å få tilgang til større områder for å dekke kommunens fremtidige behov.
- Asker Miljøpark AS er et datterselskap av NRC Group. Asker Miljøpark samarbeider med et av de andre datterselskapene i NRC Group, Gunnar Knutsen AS, samt med

Viken Miljøpark AS (VIMAS) (eid av tre av landets store aktører innen massehåndtering, (Skanska Norge AS, Infragroup AS tidligere Hæhre og Gunnar Holth Grusforretning AS). De samarbeider om planleggingen av framtidig anlegg for mottak og foredling av overskuddsmasser og sluttdeponering av restmasser i vestre del av planområdet.



Figur 2: Oversikt over reguleringsplanens forslagsstillere og involverte virksomheter. Illustrasjon: Norconsult Norge AS.

Forslagsstillerne er ikke grunneiere, men er rettighetshavere som har avtale om leie av grunn til sin virksomhet med tre berørte landbrukseiendommer, gnr. 70/1, 70/3 og 71/1, se kapittel 4.8.

Planarbeidet er igangsatt i forståelse med berørte grunneiere.

1.6 Andre direkte berørte

Innenfor planområdet er det i dag også leid bort arealer til andre virksomheter innen bygge- og anleggsbransjen (bl.a. Norbark AS, Martin Rønning AS, Franzefoss AS, Skaaret Landskap AS og Topaas og Haug AS, samt noen øvrige virksomheter). Leiekontrakter har typisk en varighet på 1-10 år, opplyser grunneierne. Disse berørte virksomhetene er formelt ikke definert som forslagstillere, men er eller blir sammen med grunneierne konsultert underveis i planarbeidet som berørte parter.

Områdereguleringen planlegges utformet på en måte som gjør det mulig for denne typen virksomheter også i fremtiden å leie arealer innenfor deler av planområdet for sin virksomhet.

2 PROSESS OG MEDVIRKNING

2.1 Generelt om planprosess med konsekvensutredning

Planprosessen for en reguleringsplan med konsekvensutredning er beskrevet i plan- og bygningslovens §§ 12-9 og 4-1 [7], og forskrift om konsekvensutredninger [6].

I planprogram skal det gjøres rede for planprosessen med frister og opplegg for medvirkning.

Forslag til planprogram legges ut på høring samtidig som det varsles oppstart av reguleringsplanarbeidet og forhandlinger om mulig utbyggingsavtale, slik at berørte og interesserte kan vurdere programmet og ev. komme med forslag til utredningstemaer og hvordan utredningene bør skje, samt innspill til reguleringsplanarbeidet. Programmet revideres i henhold til innkomne uttalelser før det fastsettes av Asker kommune som ansvarlig myndighet.

2.2 Fremdriftsplan

Det tas sikte på å legge forslag til reguleringsplan ut til offentlig ettersyn i løpet av høsten 2024 og vedtak i løpet av vinteren 2024/2025. Tidsplanen legger til grunn at alt går som planlagt, og at det ikke kommer innsigelser til områdereguleringen.

Planinitiativ ble oversendt planmyndighet Asker kommune 23. juni 2023.

Oppstartsmøte i henhold til plan- og bygningsloven § 12-8, første ledd, ble gjennomført 22. august 2023.

Tabellen nedenfor her viser en foreløpig og antatt fremdrift:

Tabell 1: Foreløpig, antatt fremdrift.

	Aktivitet	Når
Planprogram	Varsling av planoppstart og utleggelse av planprogram til offentlig ettersyn	Februar/Mars 2024
	Åpen kontordag	Mars 2024
	Høringsfrist oppstartsvarsling	April 2024
	Merknadsbehandling	April/Mai 2024
	Fastsettelse av planprogram	Sommer 2024
Reguleringsplan	Konsekvensutredninger og fagutredninger	Andre halvår 2024
	Medvirkning	Andre halvår 2024
	Utarbeidelse av plankart, bestemmelser og planbeskrivelse	Andre halvår 2024
	Førstegangsbehandling	Vinter 2025
	Offentlig ettersyn inkl. åpent møte	Vår 2025
	Merknadsbehandling og revisjon av planen	Vår 2025
	Vedtak av plan	Sommer 2025
Eventuell utbyggingsavtale	Inngåelse av eventuell utbyggingsavtale	2025
Byggestart	Antatt tidsrom	2025

2.3 Offentlig informasjon og medvirkning

Forslagsstiller ønsker å gi god informasjon om planarbeidet, slik at alle berørte parter får innsikt i planprosessen, foreslåtte løsninger og virkningen av disse.

Plan- og bygningsloven [7] §§ 4-1 og 5-1 stiller krav til medvirkning i planprosessen. I henhold til § 14 i forskrift om konsekvensutredninger skal planprogrammet inneholde en beskrivelse av opplegg for medvirkning, spesielt med tanke på grupper som antas å bli særlig berørt.

Det vil være anledning for myndighetsorganer, berørte, innbyggere og organisasjoner å gi skriftlige innspill til planarbeidet i to høringsrunder:

- Først, ved oppstartsvarsel og høring av forslag til planprogram.
- Deretter ved offentlig ettersyn av det ferdige planforslaget med KU.

I hver av de to høringsperiodene planlegges det gjennomført et åpent møte med publikum. Møtene planlegges gjennomført på innbyggertorget i Heggedal. Tidspunkt for hvert av møtene annonseres i kunngjøringen av hver av de to høringene. Det første møtet vil ha form som et åpen kontordag, mens det siste vil ha form som et informasjonsmøte.

Ved behov kan det vurderes arrangert ytterligere informasjons- eller medvirkningsmøter, (både fysiske og digitale).

For det videre arbeidet legges det til grunn jevnlig dialog med kommunen. Regionale og statlige myndigheter vil involveres gjennom sær møter og regionalt planforum.

Til forskjell fra mange andre prosjekter i kommunen er det ingen nære naboer utenom grunneierne og lite omfang av arealer som benyttes til fritidsaktiviteter m.m. Det er derfor mindre behov for tett dialog med naboer/berørte her enn gjennomsnittlig.

Med hensyn til tema barn og unges interesser planlegges det etablert dialog med kommunens representant for barn og unge.

Digital medvirkning

Det planlegges opprettet en egen «kartfortelling» for prosjektet. Denne vil bli gjort tilgjengelig for publikum i forbindelse med offentlig ettersyn av planforslaget. Gjennom denne nettsiden vil offentligheten kunne finne informasjon om tiltakets planlagte utforming, samt oppdatere seg på status i planarbeidet.

Informasjon om planarbeidet vil bli gjort tilgjengelig på kommunens nettsider.

3 OVERORNEDE RAMMER OG FØRINGER

3.1 Sentrale lover og forskrifter

Plan- og bygningsloven, ikraftsatt 2009.07.01, sist endret 2023.06.16

Loven [7] skal fremme bærekraftig utvikling til beste for den enkelte, samfunnet og framtidige generasjoner, og bidra til å samordne statlige, regionale og kommunale oppgaver og gi grunnlag for vedtak om bruk og vern av ressurser. Planlegging og vedtak skal sikre åpenhet, forutsigbarhet og medvirkning fra alle berørte interesser og myndigheter. Det skal legges vekt på langsiktige løsninger, og konsekvenser for miljø og samfunn skal beskrives.

Forurensningsloven, ikraftsatt 1983.10.01, sist endret 2023.06.16

Loven [8] har som formål å verne det ytre miljøet mot forurensning og å redusere eksisterende forurensning, samt å redusere mengden av avfall og å fremme en bedre behandling av avfall. Forurensningslovens § 7 sier at ingen må ha, gjøre eller sette i verk noe som kan medføre fare for forurensning uten at det er lovlig etter §§ 8 eller 9, eller tillatt etter vedtak i medhold av § 11.

Naturmangfoldloven, ikraftsatt 2009.07.01, sist endret 2022.06.17

Loven [9] fastsetter krav og mål for ivaretagelse av naturtyper og arter. Loven omhandler prinsipper for offentlig beslutningstaking som skal legges til grunn for all arealplanlegging. Beslutninger skal bygge på kunnskap om naturmangfold (kunnskapsgrunnlaget). Planforslaget innebærer inngrep i ubebygde areal og berører naturmangfoldet. Områdereguleringen skal vurderes i henhold til de miljørettslige prinsippene i naturmangfoldloven §§ 8-12.

Lov om jord (jordlova), ikraftsatt 1995.07.01, sist endret 2021.05.07

Formålet med loven [10] er å sikre at arealressursene i Norge (jord, skog og fjell) brukes på en mest mulig samfunnsgagnlig måte. Loven inneholder blant annet regler for driveplikt og regler for omdisponering av dyrket og dyrkbar jord.

Folkehelseloven, ikraftsatt 2012.01.01, sist endret 2023.12.20

I folkehelseloven [11] § 3 er folkehelse definert som *befolkningens helsetilstand og hvordan helsen fordeler seg i en befolkning*. I lovens formålsparagraf står det blant annet at folkehelsearbeidet skal fremme trivsel og gode sosiale og miljømessige forhold i tillegg til helse. Formålsparagrafen legger også vekt på forebygging av sykdom, lidelse, samt utjevning av sosiale helseforskjeller.

Forskrift om konsekvensutredninger (KU-forskriften), ikraftsatt 2017.07.01, sist endret 2023.12.18

Formålet med forskriften [6] er å sikre at hensynet til miljø og samfunn blir tatt i betraktning under forberedelsen av planer og tiltak, og når det tas stilling til om, og på hvilke vilkår planer eller tiltak kan gjennomføres. Forskriften angir kriterier for når det skal stilles krav til konsekvensutredning i planarbeidet og definerer innholdet i denne.

Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften), ikraftsatt 2004.01.01 og 2009.02.02, sist endret 2023-12-04

Avfallsforskriften [12] definerer og regulerer ulike typer avfall og hvordan disse skal samles inn og behandles. Særlig relevant for dette planarbeidet er forskriftens kapittel 9 om deponering av avfall, men forskriften er også aktuell for mye av aktiviteten ved det kommunale avfalls- og gjenvinningsanlegget.

Forskrift om begrensning av forurensning (forurensningsforskriften), ikraftsatt 2004.07.01, sist endret 2023.12.18

Forurensningsforskriften [13] tar for seg ulike former for forurensning i grunnen, støy, lokal luftkvalitet, avløp og utslipp til vann. I tillegg har forurensningsforskriften regler om beredskap mot akutt forurensning, tillatelser til forurensning og gebyrer for arbeid med tillatelser og kontroll etter forurensningsloven.

Forskrift om rammer for vannforvaltningen (vannforskriften), ikraftsatt 2007.01.01, sist endret 2023-12-18

Vannforskriften [14] er en forskrift til forurensningsloven, plan- og bygningsloven, naturmangfoldloven og vannressursloven. Forskriften gjennomfører EUs vanndirektiv i norsk rett. Et viktig formål med vannforskriften er å sikre en mer helhetlig og økosystembasert vannforvaltning i Norge ved utarbeiding av helhetlige, sektorovergrepene, regionale vannforvaltningsplaner og tiltaksprogrammer i henhold til vanndirektivet.

3.2 Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging (2023)

Regjeringen legger hvert fjerde år fram nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging [15] for å fremme en bærekraftig utvikling i hele landet. Siste versjon er stadfestet i juni 2023 og gjelder for perioden 2023–2027.

Planarbeidet på Yggeset kommer særlig i berøring med kapittel 4.5 om verdiskaping i en sirkulær økonomi, og forventning nr. 44 om helhetlig masseforvaltning. Videre vurderes særlig forventning nr. 31, 34, 45, 68 som relevante:

- 31. Tilrettelegging for grønn omstilling og bærekraftig verdiskaping.
- 34. Tilstrekkelige næringsarealer med minst mulig negative konsekvenser for klima, miljø og samfunn. Planlegging av næringsarealer ut fra et regionalt perspektiv.
- 44. Helhetlig masseforvaltning – sikring av nødvendig areal til disponering av overskuddsmasser. Tilrettelegging for ombruk og materialgjenvinning.
- 45. Omstilling til lavutslippssamfunn – reduksjon av transportbehov.
- 61. Vurdering av naturbaserte løsninger med hensyn til overvannshåndtering.
- 68. Problemstillinger rundt omdisponering av matjord, jordvern og fremtidig drift av jordbruksarealer.

3.3 Statlige retningslinjer og nasjonale mål

Statlige planretningslinjer for klima- og energiplanlegging og klimatilpasning (2018)

Formålet med planretningslinjene [16] er å:

- sikre at kommunene og fylkeskommunene prioriterer arbeidet med å redusere klimagassutslipp, og bidra til at klimatilpasning ivaretas som hensyn i planlegging etter plan- og bygningsloven.
- sikre mer effektiv energibruk og miljøvennlig energiomlegging i kommunene.
- sikre at kommunene bruker et bredt spekter av sine roller og virkemidler i arbeidet med reduksjon av klimagassutslipp og klimatilpasning, og bidra til avveining og samordning når utslippsreduksjon og klimatilpasning berører eller kommer i konflikt med andre hensyn eller interesser.

Planområdet ligger i en region med stor byggeaktivitet og derfor stort behov for områder for deponering og gjenvinning av masser. Etablering av anlegg for gjenvinning og noe deponering av masser på Yggeset kan være med å bidra til at transportveien og dermed klimagassutslipp knyttet til transport minker, sammenlignet med gjenvinningsanlegg eller deponi som ligger lenger unna byggeprosjektene i regionen.

Statlige planretningslinjer for samordnet bolig-, areal- og transportplanlegging (2014)

Hensikten med retningslinjene [17] er å oppnå samordning av bolig-, areal- og transportplanleggingen og bidra til mer effektive planprosesser. Retningslinjene skal bidra til et godt og produktivt samspill mellom kommuner, stat og utbyggere for å sikre god steds- og byutvikling.

Et av målene i retningslinjen er at planleggingen skal legge til rette for verdiskaping og næringsutvikling. Reduksjon av transportbehov er et annet mål i retningslinjen med relevans for planarbeidet.

Retningslinjer for behandling av støy i arealplanlegging (2021)

Formålet med retningslinjen [18] er å legge til rette for en langsiktig arealdisponering og planlegging av det fysiske miljø som fremmer trivsel og bokvalitet, forebygger helsekonsekvenser av støy, samt ivaretar og utvikler gode lydmiljøer og stille områder. Retningslinjen inneholder anbefalinger for planlegging av støyende anlegg og virksomhet som vil være aktuelle føringer for planarbeidet. Det er angitt anbefalte grenseverdier ved planlegging av støyende anlegg og virksomhet som skal legges til grunn.

Retningslinje for behandling av luftkvalitet i arealplanlegging (2012)

Retningslinjen [19] skal bidra til å ivareta hensynet til menneskers helse og trivsel gjennom å:

- Gi anbefalinger for når og hvordan lokal luftforurensning skal tas hensyn til ved planlegging av virksomhet eller bebyggelse.
- Gi anbefalinger med hensyn til områdets egnethet for ulike arealbruk ut fra luftforurensningsforhold, samt vurdere behovet for avbøtende tiltak.

Retningslinjen skal legges til grunn blant annet ved etablering av ny virksomhet som vil medføre vesentlig økning i luftforurensning og bygg- og anleggsvirksomhet som vil medføre vesentlig økning i luftforurensningen. Retningslinjen inneholder også anbefalte nedre grenseverdier for luftforurensning. Luftkvalitet er et tema som skal utredes i forbindelse med planarbeidets konsekvensutredning.

Rikspolitiske retningslinjer for barn og planlegging (1995)

Formålet med de rikspolitiske retningslinjene [20] er å:

- Synliggjøre og styrke barn og unges interesser i all planlegging og byggesaksbehandling etter plan- og bygningsloven.
- Gi kommunene bedre grunnlag for å integrere og ivareta barn og unges interesser i sin løpende planlegging og byggesaksbehandling.
- Gi et grunnlag for å vurdere saker der barn og unges interesser kommer i konflikt med andre hensyn/interesser.

I planarbeidet for Yggeset vil det vurderes om barn og unge vil påvirkes av tiltaket, og herunder spesielt om trafikk til og fra planområdet vil komme i berøring med skolevei.

Retningslinjer for flaum- og skredfare i arealplanar (nr. 2/2011), revidert 22. mai 2014
Retningslinjene [21] skal bidra til at flom- og skredfare blir kartlagt og tatt hensyn til i arealplaner. Retningslinjene gjelder for fare knyttet til alle typer flom-, erosjons- og skredprosesser, og flodbølger som kan oppstå som følge av skred. Retningslinjene gjelder i utgangspunktet fare knyttet til naturlige prosesser og naturlig terreng. Fare knyttet til menneskeskapt inngrep som skjæringer, fyllinger, fundamentering, kulverter og andre tiltak knyttet til byggetomter og anlegg må prosjekteres i samsvar med gjeldende norske standarder. Dette er ikke omtalt i retningslinjene. Når slike inngrep kan gi økt fare for flom eller skred, må faremomentene likevel kartlegges og tas hensyn til i samsvar med retningslinjene. Hensyn til flom og skredfare skal vurderes i henhold til retningslinjene.

EUs deponidirektiv, med endringer (Rådsdirektiv 1999/31/EF av 26. april 1999 om deponering av avfall)

Norge er gjennom EØS-avtalen bundet til å følge EU-direktiver. Ifølge direktivet [22] skal deponering av avfall anses som siste trinn i avfallshierarkiet. Direktivet gjelder både kommunale og private deponier, og inneholder bestemmelser som skal redusere mengden av avfall som går til deponi. I direktivet er det stilt krav til drift av deponier for å begrense miljøpåvirkningene i form av utslipp til grunnvann, jord og luft. Kostnadene for levering av avfall til deponi skal baseres på full kostnadsdekning med tillegg av estimerte fremtidige faktiske kostnader forbundet med avslutning av anlegget. Føringene i direktivet er i stor grad innarbeidet i og ivare tatt gjennom avfallsforskriften.

Endringer i anskaffelsesforskriften mfl. (2024)

Fra 1. januar 2024 er det krav om at klima- og miljøhensyn skal vekte minimum tretti prosent i forbindelse med offentlige anskaffelser [23]. Dette ventes å medføre at behovet for sirkulære løsninger for overskuddsmasser i Norge vil øke.

3.4 Regionale planer

Regional plan for areal og transport for Oslo og Akershus (2016)

Hovedmålene for Regional plan for areal og transport i Oslo og Akershus [24] er at Osloregionen skal være konkurransedyktig og bærekraftig med et arealeffektivt utbyggingsmønster. Transportsystemet skal være effektivt, miljøvennlig, med tilgjengelighet for alle og med lavest mulig behov for biltransport.

I tillegg fastsetter planen følgende relevante regionale mål:

- Klimautslipp skal halveres innen 2030.
- Næringslivets konkurransekraft bedres, ved at transporttilbudet for arbeids- og fritidsreiser samt varestrømmer (logistikk) forbedres.
- Jordbruksarealer i Oslo og Akershus forvaltes slik at det bidrar til å oppfylle de nasjonale målene om å halvere den årlige omdisponeringen av dyrka jord.

Tiltakets virkning knyttet til klimautslipp, transport og jordbruksarealer vil avklares gjennom konsekvensutredning og trafikkanalyse.

Regional plan for masseforvaltning i Akershus (2016)

Hensikten med regional plan for masseforvaltning i Akershus [25] er å få en mer langsiktig og helhetlig masseforvaltning i Akershus. Antall innbyggere og byggeaktiviteten øker. Det fører til et økt behov for byggeråstoff og store mengder overskuddsmasser som må håndteres forsvarlig.

Målene med planen er å:

- sikre byggeråstoff og uttaksområder for framtidige behov i Akershus.
- sikre arealer for masseinntak, gjenvinning og lovlig deponering.
- sørge for størst mulig gjenbruksandel av gjenvinnbare masser.
- redusere miljø- og samfunnsbelastning fra masseuttak, massehåndtering og massetransport.

I den regionale planens strategier for hvordan man skal sikre arealer for mottak, mellomlager av overskuddsmasser og avfallsdeponi er det skrevet at det bør bygge på følgende prinsipper:

- Mellomlagre bør etableres nært sentrale utbyggingsområder. Avstand bør være mindre enn 5–10 km.
- Det bør etableres små og store mottak for rene masser i aktuelle kommuner.
- Overskuddsmasser som produseres i kommunene bør i størst mulig grad håndteres lokalt.
- Hensyn til miljø, jordvern, samfunnsikkerhet og lokalsamfunn skal ivaretas ved lokalisering av arealer for mottak av overskuddsmasser.

Det vises også til planens vedlegg 3 «Kriterier for vurdering av egnethet og konsekvenser ved mottak av overskuddsmasser». Disse kriteriene vil sammenfalle med aktuelle utredningstemaer i planarbeidet for Yggeset.

Masseforvaltning i kommunene (2021)

Dokumentet [26] er en veileder til den regionale planen for masseforvaltning i Akershus og ble ferdigstilt av Viken fylkeskommune i 2021. Veilederen er ment å bidra til felles forståelse av og felles håndtering av regelverk for masseforvaltning i Viken (Akershus, Buskerud og Østfold). Veilederen legger størst vekt på saksbehandling og på håndtering av overskuddsmasser. Dokumentet gir god oversikt over gjeldende regelverk i masseforvaltningssaker og beskriver blant annet hvilke tillatelser som kreves i forbindelse med disponering av ulike typer overskuddsmasser.

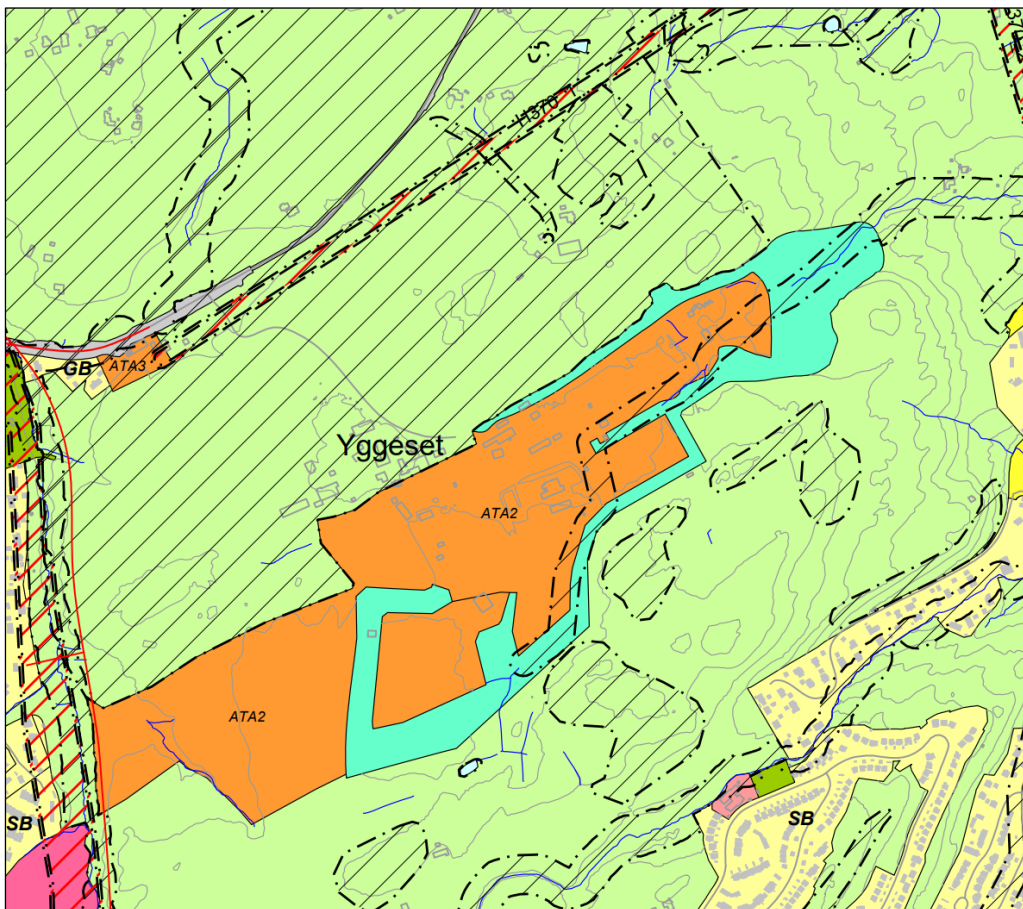
3.5 Kommuneplanens arealdel 2023-2035

I ny arealdel for perioden 2023 – 2035 [1] er store deler av planområdet gitt arealformål 1500: *Andre typer bebyggelse og anlegg* med formålkode ATA2, se figur 3.

I kommuneplanens bestemmelser § 16.5.2 er det spesifisert at *innenfor ATA2 kan det tillates mottak av masser, deponi, samt arealer for mellomlagring og gjenbruk av masser*. Videre er det spesifisert i § 10.1 at *uttak og mottak av masser, deponi, samt arealer for mellomlagring og gjenbruk av masser tillates (...) kun i område ATA1 og ATA2 såfremt området inngår i godkjent reguleringsplan*.

I planbeskrivelsen kapittel 8.2 skrives det at *Likeså settes det av nye arealer for håndtering av masser (...) på Yggeset*.

Det vises også til kommuneplanens vedlegg 7 *Råstoff og masseforvaltning* kapittel 1 der Yggeset er spesifisert som et sted for *gjenvinning av masser* samt for *gjenbruk og deponering av inerte og lett forurensede masser*.



Figur 3: Kommuneplan, utsnitt ved Yggeset, vedtatt 13.06.2023.

Forklaring til skravur:

- Oransje = kode 1500: Andre typer bebyggelse og anlegg - Avfallsfylling
- Turkis = kode 3002: Blå/grønnstruktur
- Lysegrønt = kode 5100: LNRF areal for nødvendige tiltak for landbruk og reindrift og gårdstilknyttet næringsvirksomhet basert på gårdens ressursgrunnlag
- Sort skrå skravur: Enten kode H560_1 Hensynssone landskap, H560_2 bevaring naturmiljø, hensynssone 570_1 bevaring kulturmiljø eller bestemmelsesområde #8.

3.6 Kommunale temaplaner

Temaplan for vann og vannmiljø (2022)

Temaplan for vann og vannmiljø [27] er en langsiktig plan som beskriver status for vannforsyning og avløps- og overvannshåndtering, målsettinger og hvilke tiltak som trengs for å nå målene. I tillegg legger planen føringer for hvordan vi skal håndtere klimaendringer. Blant målene som trekkes frem i temaplanen er at alle vassdrag skal ha god kjemisk og økologisk tilstand.

Temaplan for fysisk aktivitet (2021)

Temaplanen [28] er en langsiktig plan for utvikling av aktivitetstilbud og anlegg for fysisk aktivitet, idrett og friluftsliv i kommunen. Et av planens fokusområder er sammenhengende sti- og løypenett. Et annet fokusområde er lett tilgang til stinett, hundremeterskoger og større grøntområder.

Temaplan for samferdsel og mobilitet (under arbeid, antatt vedtatt 2. kvartal 2024)

Blant aktuelle forhold som temaplanen [29] er ventet å omhandle kan nevnes omstilling for reduksjon av transportbehov, trafiksikkerhet, drift av kommunale veier og forholdet til private veier.

Temaplan for næringsliv (2021)

Temaplanen [30] omhandler muligheter og potensial for ønsket næringsutvikling i kommunen. I temaplanen er det blant annet synliggjort ambisjoner om vekst i antall arbeidsplasser og en økning av andelen som er bosatt og sysselsatt i egen kommune. I planens strategi for nye næringer er det beskrevet at Asker kommune gjennom samarbeid med lokale aktører skal stimulere til utvikling av nye produkter og tjenester på sirkulærøkonomiområdet. Regulering og klargjøring av attraktive arealer for næring er blant aspektene særlig poengterer viktigheten av. Samtidig formidler temaplanen en restriktiv holdning til omdisponering av dyrket mark.

Temaplan handling mot klimaendringene 2021 – 2033 (2021)

Temaplanen Handling mot klimaendringene [31] setter mål for reduksjon av klimagassutslipp i Asker og viser hvordan kommunen skal nå disse målene. Kommunestyret vedtok Temaplan handling mot klimaendringene den 15. juni 2021.

Planen er delt inn i seks innsatsområder. I relasjon til innsatsområde *Fremtidsrettede bygg og anlegg* er en av sju strategier at *Asker kommune skal arbeide for lavere klimafotavtrykk fra anleggsprosjekter gjennom økt gjenbruk, massebalanse og bærekraftig materialbruk.*

Under denne strategien er det nærmere spesifisert at:

En betydelig andel av tungtransporten i Asker er transport av masser til og fra anleggsplasser. (...) For å redusere transportbehovet trengs flere deponi for mellomlagring. Vi kan redusere utslipp fra massetransport gjennom klimakrav til kjøretøy, men det trengs også etablering av flere lokale massedeponi slik at mindre masser må fraktes ut av kommunen.

Temaplan for naturmangfold 2023-2035 (2023)

Temaplan for naturmangfold [32] skal være en strategisk og sektorovergripende plan, og vise hvordan kommunen kan nå målet om å verne om og sikre naturmangfoldet i Asker.

I dokumentet påpekes blant annet at viktigheten av å redusere klimagassutslipp for å ta vare på naturen og viktigheten av å ta vare på naturen for å redusere klimagassutslippene og tilpasse oss klimaendringene. Samtidig erkjennes det at i enkelte tilfeller kan være motsetninger mellom klimatiltak og naturhensyn. Et konkret eksempel som nevnes i denne sammenheng er nedbygging av natur for å anlegge lokale massedeponier for redusert kjøring av masser.

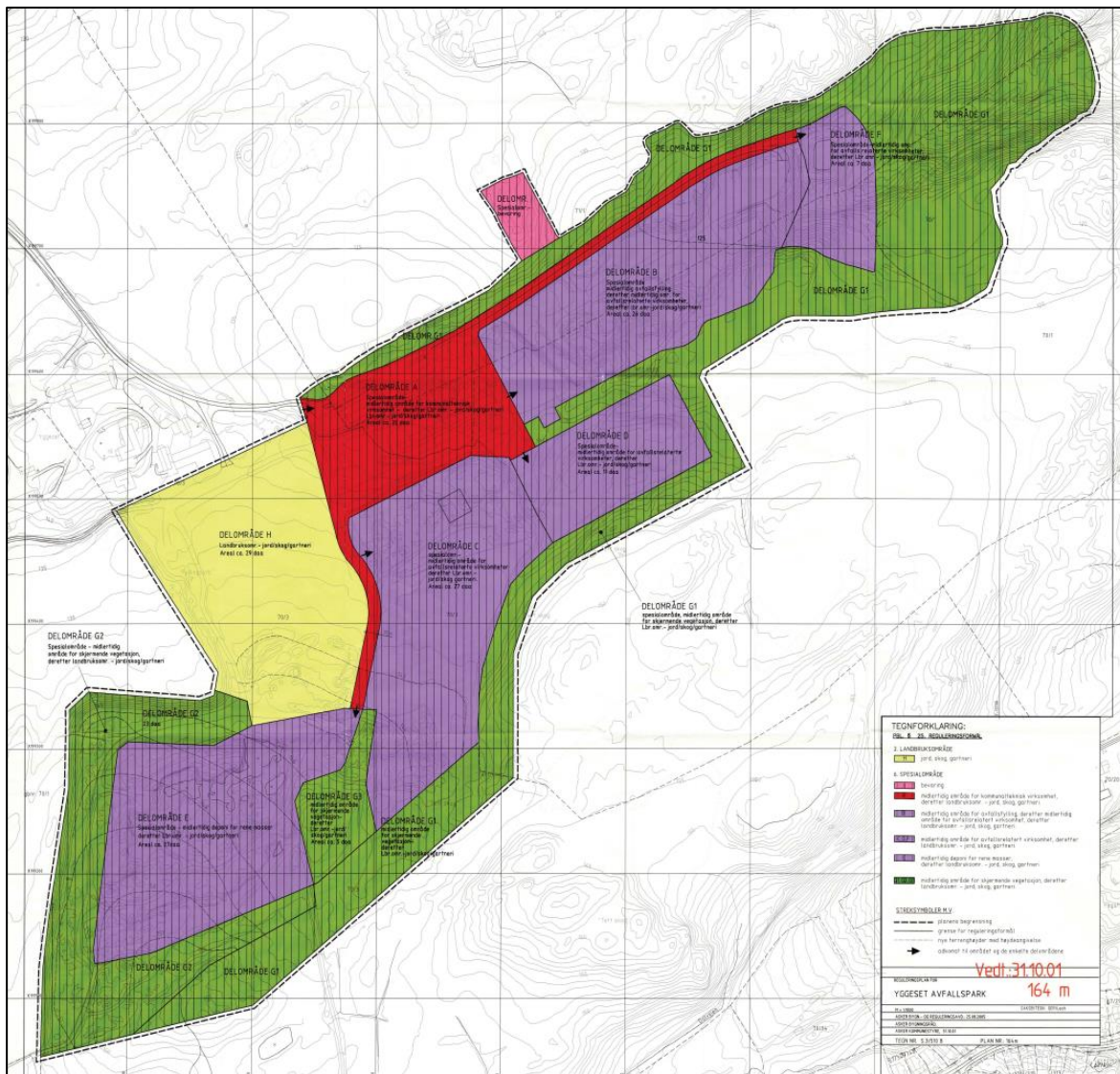
3.7 Reguleringsplaner

Arealbruken i store deler av det foreslåtte planområdet er tidligere bestemt på reguleringsplannivå. De to viktigste er:

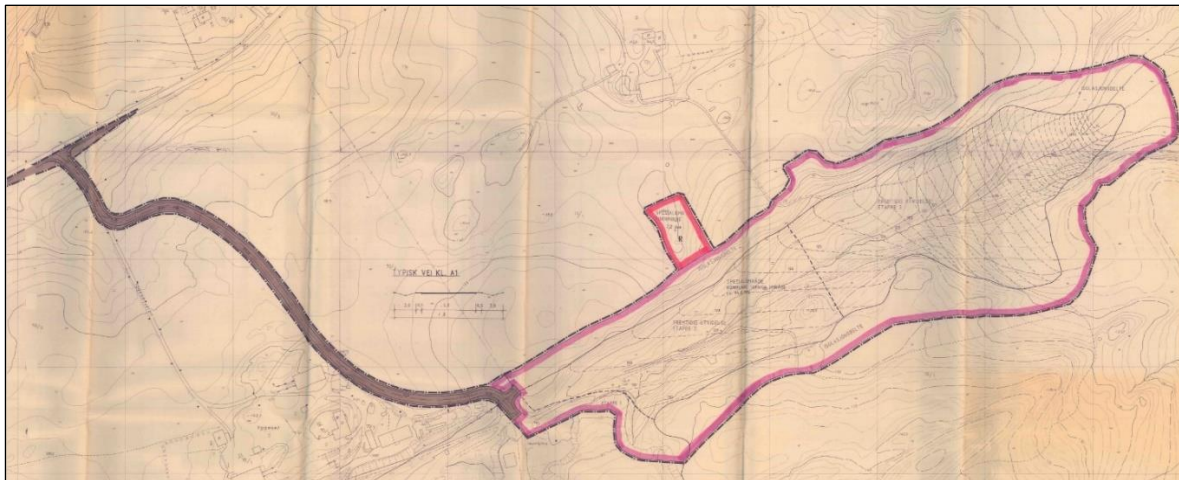
- Eksisterende gjenvinningsanlegg er regulert gjennom reguleringsplanen Yggeset avfallspark (2001) [2].
- Atkomstvei er regulert gjennom reguleringsplanen Yggeset fyllplass (1988) [3].

Disse reguleringsplanene gjelder inntil nye planer vedtas. Planarbeidet innebærer at de to reguleringsplanene oppheves når ny plan vedtas. Det samme er tilfelle for berørt del av reguleringsplanen G/S-vei Vollen – Yggeset [33] dersom atkomstalternativ 6 velges.

Planen vil også innebære regulering av arealer som hittil er uregulerte, dvs. arealer hvor planlagt arealbruk til nå kun vises i kommuneplanens arealdel.



Figur 4: Gjeldende plankart for Yggeset avfallspark. Planen ble vedtatt i 2001 og er utarbeidet i henhold til plan- og bygningsloven av 1985.

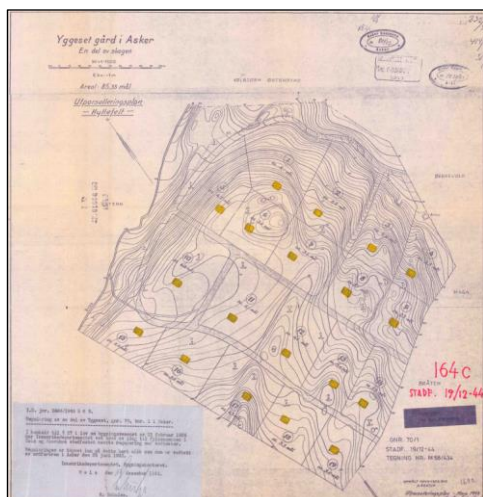


Figur 5: Reguleringsplankart fra 1988 som omfattet både atkomstvei og arealer for utvidelse av daværende 'fyllplass'. Veireguleringen i denne reguleringsplanen gjelder fremdeles, mens resten er erstattet av reguleringsplanen Yggeset avfallspark vedtatt i 2001.

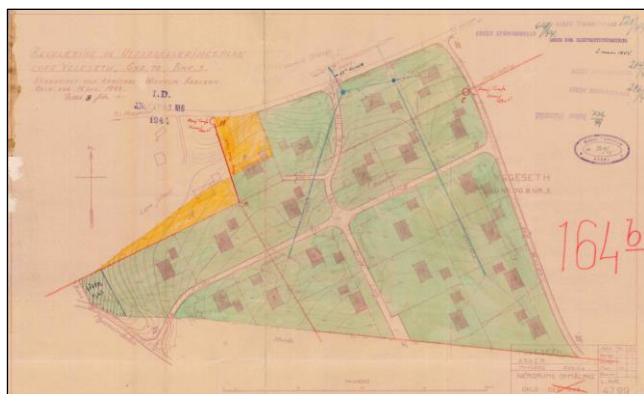
Planområdet overlapper noe med to eldre, ikke gjennomførte reguleringsplaner fra 1944:

- Østre del av planområdet overlapper delvis med et 85 dekar stort areal som i 1944 ble regulert til hyttefelt [5].
- I nord, like sørvest for krysset mellom Yggesetveien og Vollenveien, grenser planområdet mot et ca. 46 dekar stort område som samme år ble regulert til boligområde [4].

Begge reguleringsplanene vurderes nå å være uaktuelle og kommunen ønsker at begge reguleringsplanene oppheves i den nye områdereguleringen.



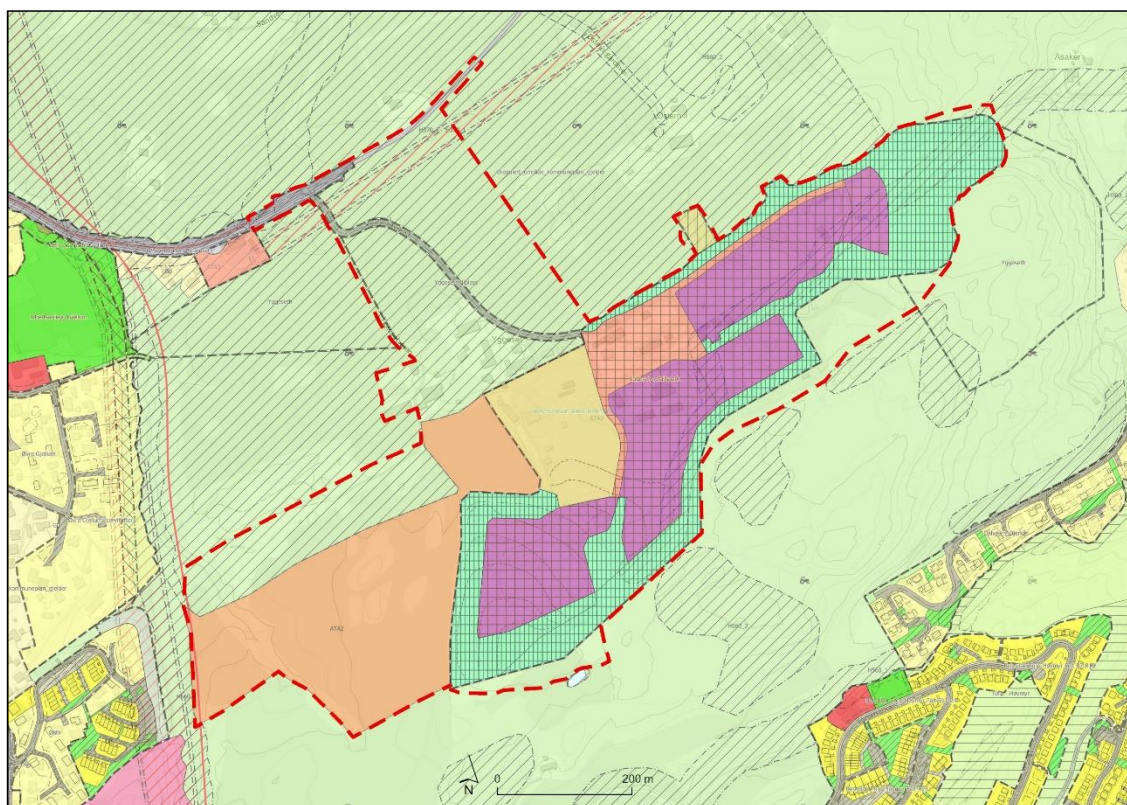
Figur 6: Plankart fra 1944. Arealplan for et ikke gjennomført hyttefelt på gnr. 70/1 som delvis overlapper med sørøstre del av planområdet.



Figur 7: Plankart fra 1944 over en planlagt, men ikke gjennomført boligutvikling på gnr. 70/3 i området like sørvest for krysset mellom Yggesetveien og Vollenveien. Dagens atkomstvei berører så vidt denne arealplanen.

3.8 Samlet plansituasjon

Samlet gjeldende plansituasjon i planområdet er som vist i Figur 8.



Figur 8: Kart som viser planområdet (stiplet rød), reguleringsstatus for planområdet og gjeldende kommuneplan, samt de to ikke-gjennomførte reguleringsplaner (stiplet-mørkegrå). Illustrasjon: Norconsult Norge AS.

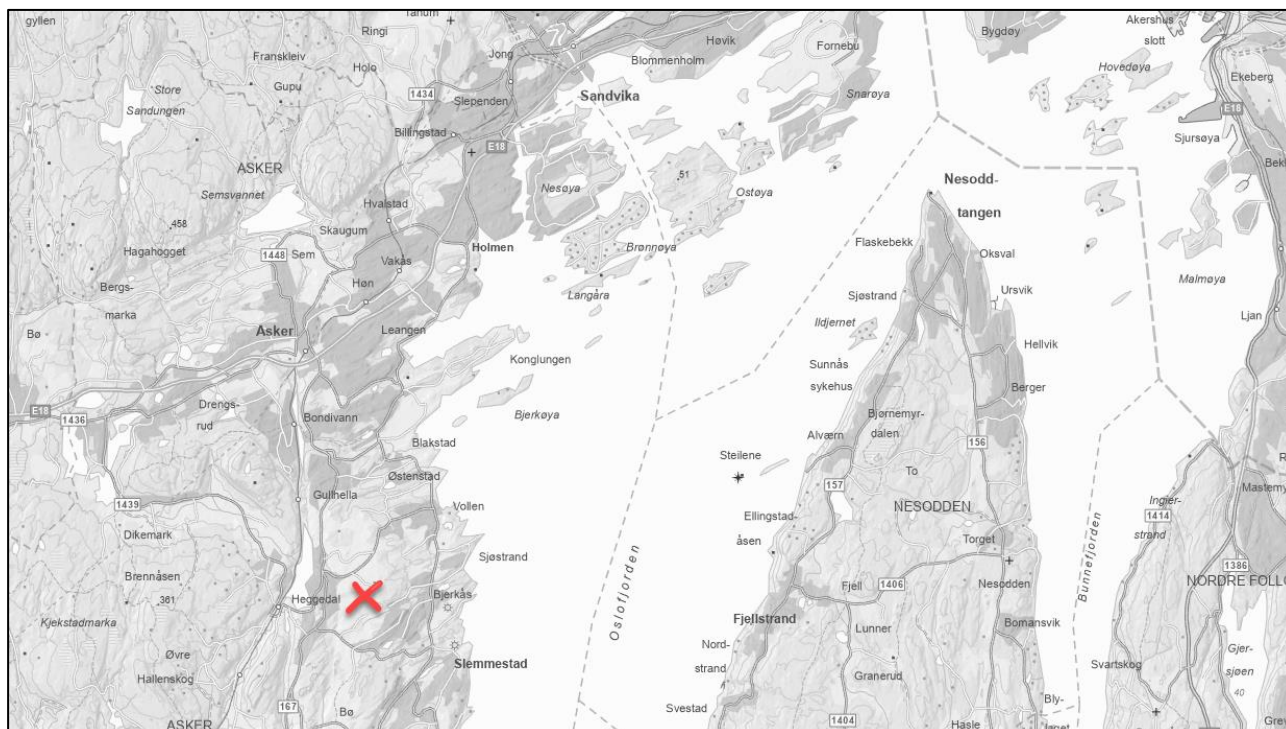
3.9 Pågående reguleringsplaner

Det er startet prosess med reguleringsplan for gang- og sykkelvei på resterende strekning av Vollenveien. Det vil si mot øst, mellom Yggesetveien og Gislehellinga. Det er per februar 2024 avholdt samrådsmøte og oppstartsmøte, men det er ikke varslet oppstart av planarbeid for tiltaket. Strekningen er definert som fylkesvei, men kommunen er forslagsstiller.

4 DAGENS SITUASJON

4.1 Beliggenhet, hovedtrekk og karakter

Planområdet ligger på Yggeset, ca. 6 kilometer sør for Asker sentrum og ca. 1 kilometer øst for Heggedal sentrum.



Figur 9: Planområdet markert med rødt kryss, ca. 6 kilometer sør for Asker sentrum. Kartkilde: Geodata AS.

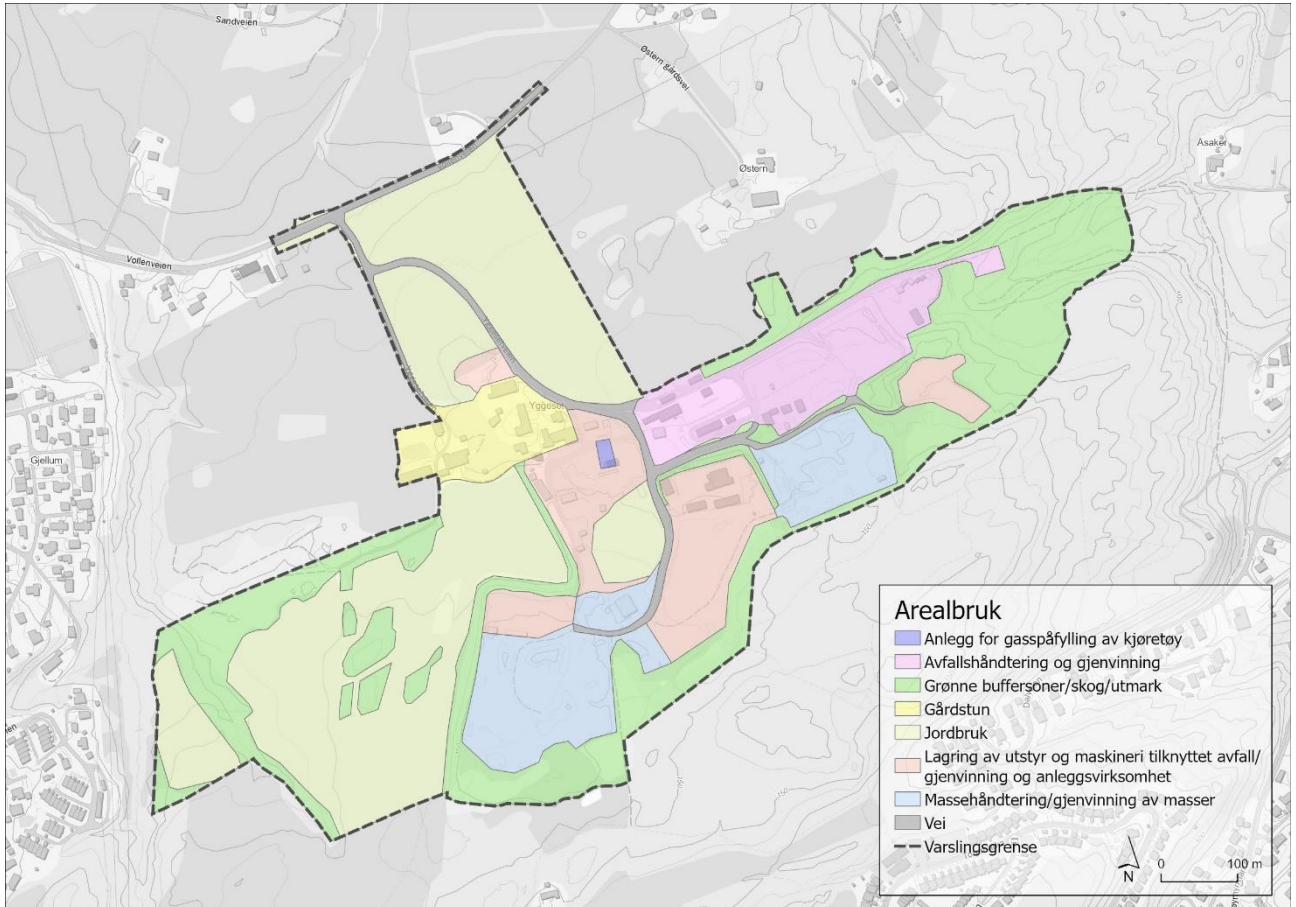
Planområdet ligger i et jordbrukslandskap. Mot nord og sørvest består de nærmeste omgivelsene av lett kupert, åpne jorder, ispedd gårdstun, frittliggende boligbebyggelse og randsonervegetasjon. Mot øst og sørøst grenser planområdet mot skogkledd terreng. Mot vest strekker planområdet seg mot et område med boligbebyggelse. Nærmeste tettsted er Heggedal, 1 km lenger vest. Ca. 3 kilometer nordøst for planområdet ligger Vollen.

Nordre og vestre del av planområdet er dominert av landbruk. Midtre og østre del av planområdet er dominert av lagring-, avfalls- og gjenvinningsvirksomheter, med vegetasjonssoner i ytterkanter.

4.2 Planavgrensning og dagens arealbruk

Planområdet omfatter den eksisterende kommunale gjenvinningsstasjon, arealer som er utleid til forskjellige virksomheter, jorder og mindre skogsområder, gårdstunene på Yggeset, samt lokale veier. Planområdet utgjør ca. 524 dekar. Det kan videre utover i planprosessen bli aktuelt å innskrenke planavgrensningen noe avhengig av detaljutforming av planforslag som utarbeides.

Innenfor planområdet ligger Yggeset gjenvinningsstasjon og leiearealer for ulike aktører innen avfallshåndtering, resirkulering/gjenvinning inkludert massehåndtering, bygg- og anlegg. Aktiviteten omfatter blant annet parkering av maskinpark og mellomlagring av materiell og byggematerialer. Videre omfatter planområdet om lag 180 dekar dyrket mark og ca. 140 dekar skog- og buskkledte områder. Se oversikt over arealbruk i figur 10.



Figur 10: Oversikt over eksisterende arealbruk per sommer 2023. Illustrasjon: Norconsult Norge AS.

4.3 Bygningsmiljø, kulturmiljø og landskapsbilde

Riksantikvarens kartdatabase Askeladden [34] viser at det er flere gravhauger innenfor nordre grense av planområdet, eller like utenfor. Disse er automatisk fredet. Askeladden viser også nyere tids kulturminner som rydningsrøyser og et steingjerde. Det har tidligere vært gjennomført arkeologisk utgraving innenfor planområdet, av to dyrkingsflater og en kokegrop. Den ene dyrkingsflaten var fra vikingtid-middelalder. De ble også funnet en spydspiss fra siste del av 900-tallet.

Kommunens lokale kulturminnedata har opplysninger om eldre veifar i området.

Det gamle dobbelttunet på Yggeset er vurdert å ha høy miljøverdi og flere av gravhaugene ligger i tilknytning til dette tunet. Tunet og de fleste gravminnene inngår i det definerte kulturlandskapet «Gui, Gisle, Østern, Yggeset og det gamle veifaret» i nordkant av

planområdet. Kulturlandskapet inngår som hensynssone i nylig vedtatt kommuneplan, med mindre utvidelser, også inn i planområdet.

Sentralt i planområdet ligger de to gårdstunene på Yggeset gnr. 70/1 og 70/3 på en høyde, med naturlig fall ut mot åpent sideterreng mot så å si alle kanter. I sørøst stiger terrenget mot en lav skogkledd åsrygg. Gårdstunene og omkringliggende lett bølgende dyrket mark er et sentralt element i det lokale kulturlandskapet.

4.4 Naturmiljø, blågrønn struktur og offentlige rom

Helt i vest grenser planområdet mot Guibekken. Litt øst for Guibekken går en lokal åpen bekk gjennom og langs planområdet i ca. 230 m lengde, i en bratt ravinedal med randsonervegetasjon. Bekken fortsetter deretter i antatt rør gjennom planområdet mot Guibekken.

4.5 Bebyggelsesstruktur

Begge Yggeset-gårdstunene har hver sin varierte samlede bebyggelse, med typiske størrelser og høyder for gårdstun.

Den kommunale avfallsvirksomheten har diverse spredt lav bygningsmasse med arealstørrelse inntil ca. 500 m².

Øvrige leietakere har diverse midlertidige brakker og lette haller, den største er en lagerhall på ca. 500 m².

4.6 Teknisk infrastruktur

Det er offentlig vannledninger til og i planområdet, via Vollenveien og adkomstveier. Det er offentlige spillvannsledninger i området, med fallretning mot Slemmestadveien i øst. Det er offentlige overvannsledninger i planområdet, primært i tilknytning til avfallsdeponi og avfallsmottak. Utløpsretning er mot øst.

Det er en nettstasjon for strøm rett utenfor planområdet i nordvest. Det går strømledninger i bakken og i lufta i planområdet.

Det vil bli innhentet mer informasjon om tekniske anlegg i forbindelse med planarbeidet.

4.7 Sosial infrastruktur

Området er innenfor Heggedal barneskolekrets og Hovedgården ungdomsskolekrets.

4.8 Eiendomsforhold

Planområdet omfatter i hovedsak deler av tre landbrukseiendommer i privat eie. I tillegg er et kortere strekke av fylkesvei 1438 Vollenveien inkludert.

Tabell 2: Oversikt over eiendommer med arealer innenfor planområdet.

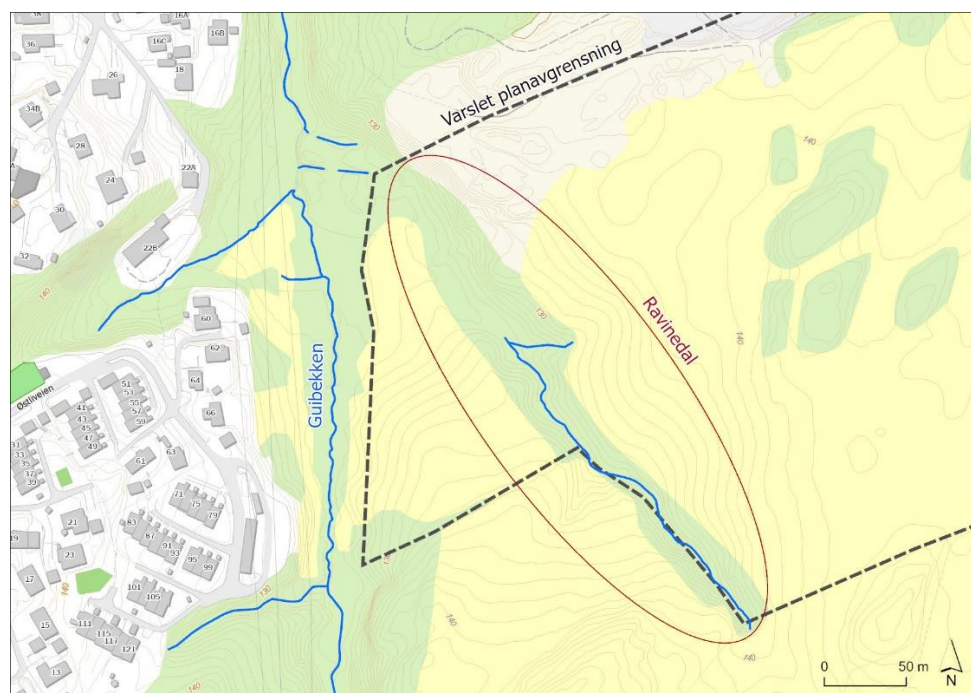
Gnr./bnr.	Adresse	Hjemmelshaver
70/1	Yggesetveien 11	Privat
70/3	Yggesetveien 10a og 10b	Privat
71/1	Østeren gårdsvei 8	Privat
113/1	(Vollenveien)	Offentlig veigrunn

Alle grunneierne i området er varslet om planarbeidet og forslagsstillerne er i tett og god dialog med de berørte grunneierne om aktuelle utbyggingstiltak.

4.9 Grunnforhold

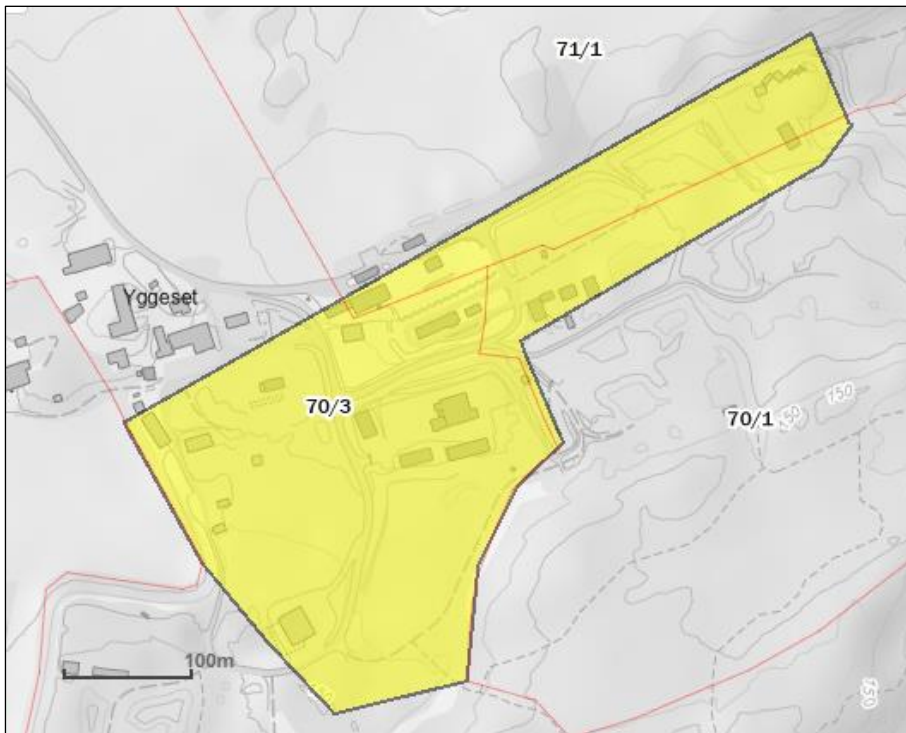
Planområdet ligger under marin grense, det betyr at det kan være kvikkleire i området. Tykkelsen på jordlaget over berggrunnen (løsmassemekktigheten) er varierende. I vestre del av planområdet finnes stedvis åkerholmer (grøntområder i jorder) med berg i dagen.

Grunnundersøkelser [35] er gjennomført høsten 2022 for å skaffe oversikt over de stedlige geotekniske forholdene i vestre deler av planområdet. Resultater viser stabil grunn med liten dybde til berg på jordene øst for den bratte ravinedalen, mens det er bløtt og kvikkleire på flatene der bekken fra ravinedalen trolig går i rør og møter Guibekken.



Figur 11: Guibekken renner like vest utenfor varslet planområde. Innenfor planavgrensningen er det en ravinedal der en sidearm til Guibekken renner. Illustrasjon: Norconsult Norge AS.

Yggeset har en lang historikk som sted for mottak, behandling og deponering av avfall. Innenfor planområdet finnes det to tidligere avfallsdeponier på til sammen omkring 100 dekar. Disse har ofte vært referert til som Yggeset I og Yggeset II. Yggeset I skal ha blitt tatt i bruk i 1972 og avsluttet i 1992, mens utvidelsen Yggeset II mot øst ble tatt i bruk fra 1990. Avfallsdeponiene er i Miljødirektoratets database for grunnforurensning [36] vist samlet, se figur 12.



Figur 12: Yggeset avfallsdeponi slik det vises i Miljødirektoratets database.

4.10 Tilgrensende områder

Nærmeste tettsted er som nevnt Heggedal, 1 km mot vest, målt fra midt i planområdet. Ca. 3 kilometer nordøst for planområdet ligger Vollen.

Mot nord og sørvest består de nærmeste omgivelsene av lett kupert, åpne jorder, gårdstun, frittliggende boligbebyggelse og randsonervegetasjon. Mot øst og sørøst grenser planområdet mot skogkledt terreng. Sørøst for denne skogen, ca. 300 m fra planområdet, ligger boligområdet Torp Høyemyr. I vest er boligeiendommene sørøst for Heggedal i Østliveien på det nærmeste ca. 70 m fra planområdet, vest for Guibekken.

5 PLANENS INNHOLD OG HOVEDFORMÅL

5.1 Sentrale problemstillinger i planarbeidet

Tema	Problemstillinger
Avfallshåndtering, ressursutnyttelse og næringsutvikling	<ul style="list-style-type: none"> - Legge til rette for modernisering og videreutvikling av den eksisterende kommunale avfalls- og gjenvinningsvirksomheten slik at den dekker fremtidens behov. - Legge til rette for videreutvikling av privat avfallsvirksomhet slik at den dekker fremtidens behov i området. - Sikre tilstrekkelig arealer for etablering og drift av ny miljøpark med moderne, lukket og innebygget vaskeanlegg for god gjenvinningsprosess av overskudds-gravemasser. - Sikre tilstrekkelig volum for og effektiv drift av sluttdeponi for overskuddsmasser fra gjenvinningsprosess av masser som ikke er etterspurt til gjenbruk. - Sikre lokale arbeidsplasser tilknyttet gjenvinning / sirkulær økonomi.
Klima og natur	<ul style="list-style-type: none"> - Bidra til å redusere det regionale transportbehovet knyttet til massetransport gjennom å sikre et mer kortreist tilbud for mottak og gjenvinning av overskudds-gravemasser. - Bidra til redusert uttak av ny stein i steinbrudd og redusert behov for nye steinbrudd ved å bidra til gjenbruk av stein - Sikre utforming som ivaretar lokal jord- og vannkvalitet. - Legge til rette for etablering av elektrisk ladeinfrastruktur for maskinpark og besøkende nyttekjøretøy. - Planlegge innslag av grønne bufferoner med gjennomtenkt plassering.
Trafikkavvikling	<ul style="list-style-type: none"> - Bedre framkommelighet og redusere faren for kødannelser på atkomstvei.
Nærmiljø	<ul style="list-style-type: none"> - Sikre at fremtidige tiltak innenfor planområdet opparbeides med god landskapstilpasning. - Sikre skiløype gjennom området gjennom alle faser av arbeidet med deponering av masser. - Begrense støy- og støvbelastning mot omkringliggende bebyggelse. - Ivareta hensynet til lokal luftkvalitet. - Hensynta kulturlandskap og kulturmiljø.

Landbruk	<ul style="list-style-type: none"> - Sikre god arrondering på ferdig oppfylte arealer som skal tilbakeføres til dyrket mark. - Sikre at matjord som flyttes opprettholder gode egenskaper for dyrking og at lagene over sluttdeponiet etableres på en måte som gir avling av god kvalitet.
Samfunnssikkerhet	<ul style="list-style-type: none"> - Påse at områdestabilitet for fremtidig arealbruk er ivaretatt. - Ivareta behov for fremtidige beredskapsarealer for VEAS og kommunens innsamlede / mottatte avfall.

5.2 Prinsipper for utvikling av området

Områdereguleringsplanen skal:

- Gi området en bedret løsning for kjøreatkomst, dvs. bedre trafikkavvikling og reduserte ulemper for brukerne. Adkomst skal fortsatt være fra fv. 1438 Vollenveien og godt koordinert med planer for Vollenveien.
- Sørge for tilstrekkelige arealer for fremtidige kommunale behov innen avfall og gjenvinning og relatert virksomhet og sørge for at disse blir hensiktsmessig utnyttet.
- Sørge for tilstrekkelige arealer for virksomhet innen avfall-, material- og massehåndtering og -lagring med fokus på gjenvinning og sirkulær økonomi.
- Sørge for tilstrekkelige arealer for etablering av sluttdeponi for restmasser (inerte masser med liten mulighet for gjenbruk) fra gjenvinningsprosesser, og legge til rette for at sluttdeponi opparbeides og avsluttes i etapper slik at jordbruksaktiviteten opprettholdes.
- Sikre at hensyn til natur- og miljøverdier vektlegges i forbindelse med videre utvikling av området.
- Ivareta at en trasé for skiløype gjennom planområdet er tilgjengelig vinterstid gjennom alle sluttdeponiets utviklingsfaser.

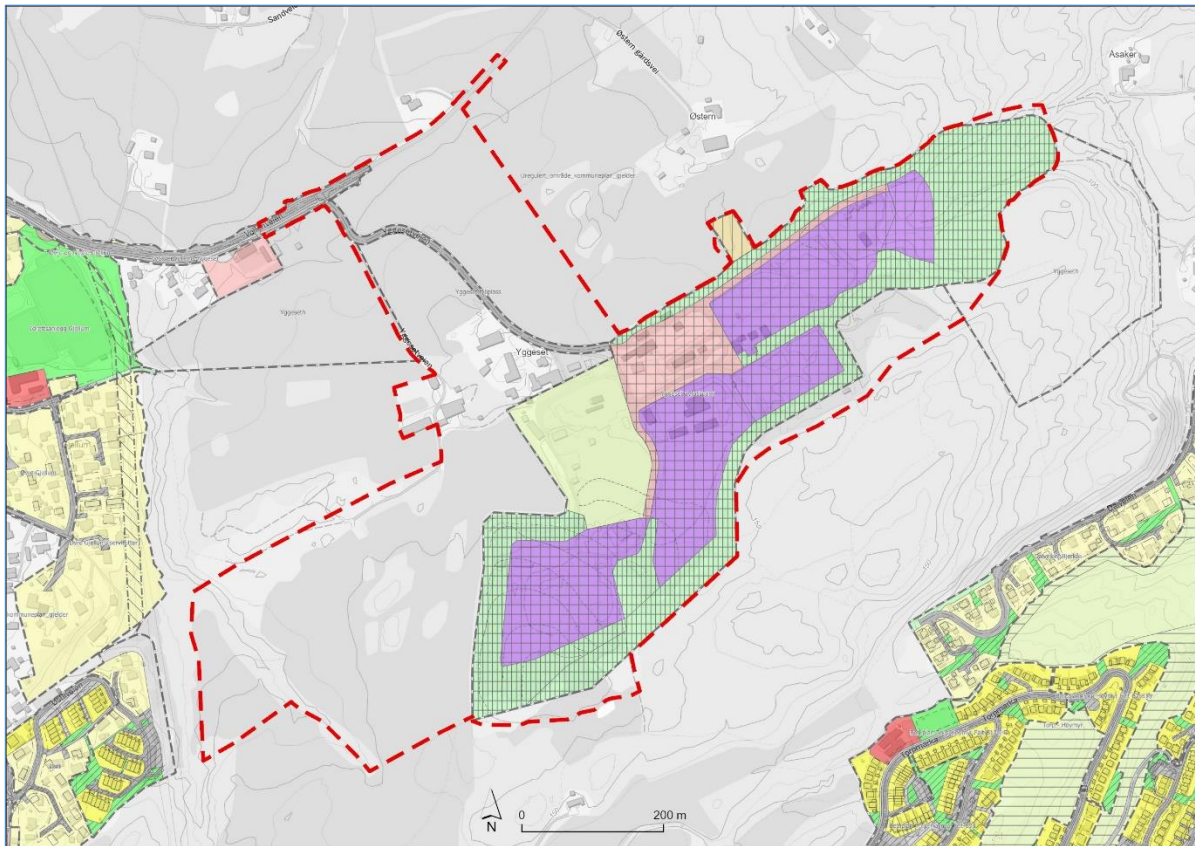
5.3 Alternativer

Det er ikke utarbeidet detaljerte samlede alternativer så tidlig i planprosessen. Det er identifisert en del alternativer for forskjellige deler av planområdet. I det følgende vises hovedtrekkene i disse alternativs-mulighetene og de omtales kortfattet. Det vil bli justeringer og detaljering gjennom reguleringsplanarbeidet.

- Alternativ 1 og 2 gjelder arealbruken i vestre del av planområdet.
- Alternativ 3 og 4 gjelder arealbruken i østre del av planområdet.
- Alternativ 5 og 6 gjelder kjøreatkomst til planområdet.

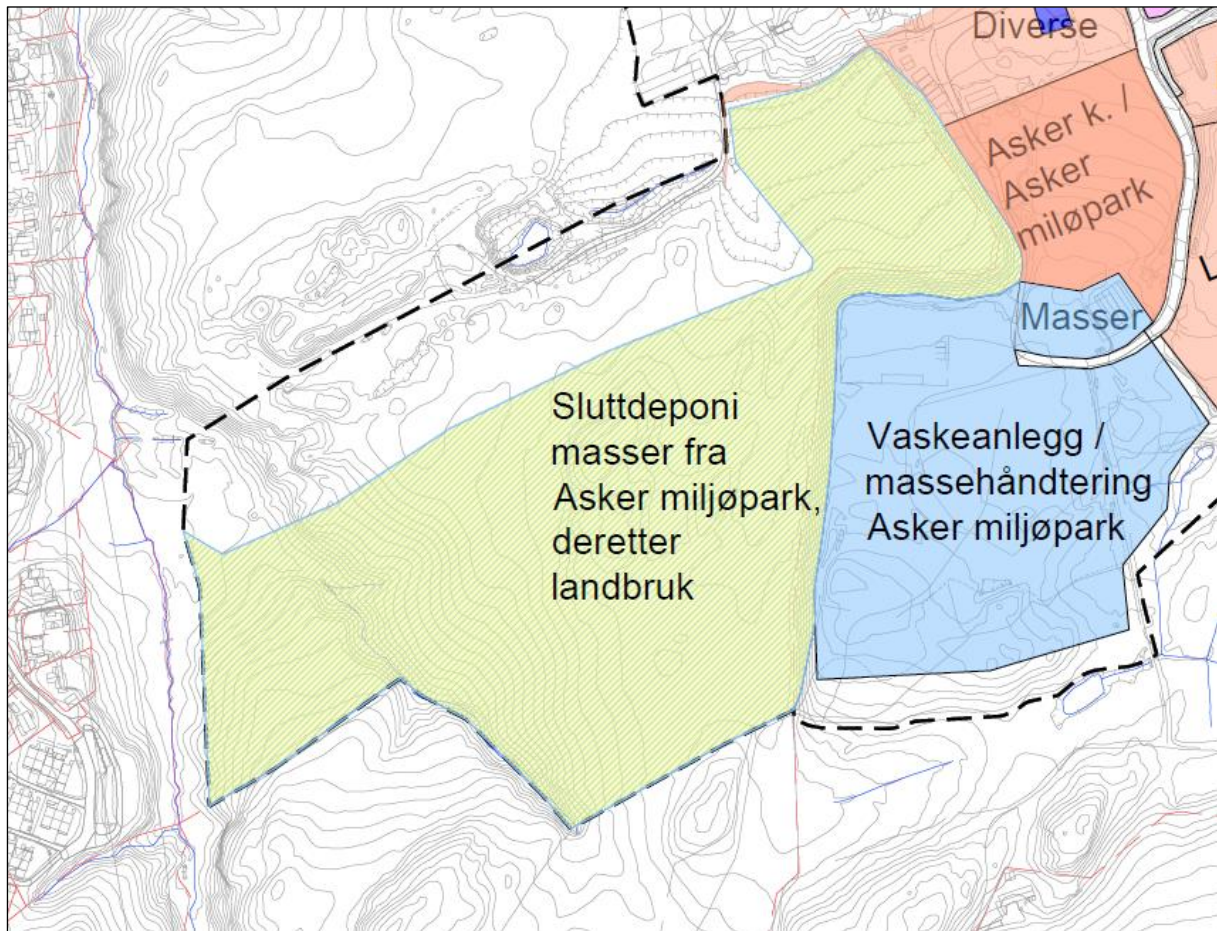
5.3.1 0-alternativet (sammenlikningsalternativet)

Den forventede tilstanden hvis planen ikke gjennomføres kalles 0-alternativet eller sammenlikningsalternativet. Konsekvensene av planlagt utbygging skal vurderes opp mot dagens situasjon (0-alternativet). For framskrivning av 0-alternativet inngår regulert situasjon, men ikke midlertidige dispensasjoner.



Figur 13: Kart som viser planområdet (stiplet rød) og reguleringsstatus for planområdet. Illustrasjon: Norconsult Norge AS.

5.3.2 Alternativ 1: Ny miljøpark med deponiområde som vist i kommuneplan, etterbruk som dyrket mark



Figur 14: Skisse fremtidig arealbruk. Alternativ 1 i sørvestre del. Illustrasjon: Norconsult Norge AS.

Ny miljøpark

Sør i området (blått felt) planlegger forslagsstiller Asker miljøpark å etablere en miljøpark for mottak og resirkulering av overskudds-gravemasser fra bygge- og anleggsprosjekter. I miljøparken vil de mottatte massene bli vasket, rensset og sortert i et moderne, lukket og innebygget vaskeanlegg. Ferdig sorterte stein-, grus- og sandmasser gjennomgår deretter en sertifiseringsprosess før de selges som resirkulert byggeråstoff i bygge- og anleggsmarkedet.

Det tas sikte på at mest mulig av resirkuleringsprosessen skal skje innendørs. Det må likevel ventes at knusing av større stein (fra størrelse ca. 100 mm og oppover) vil skje utendørs, men på godt avskjermet område med støvdempingstiltak. Mottatt stein som behøver knusing før den kan sendes til innendørs behandling vil løpende bli lagt til side i utendørs mellomlager. Anslagsvis 5 - 10 ganger per år vil den mellomlagrede store steinen bli knust ned til egnet størrelse i en utendørs, avskjermet knuseprosess.

Erfaringstall fra lignede anlegg, for eksempel Nes Miljøpark, Vormsund, tilsier at massene som leveres til gjenvinning kan forventes å få en gjenvinningsgrad på rundt 80 %. Etter vaskeprosessen vil man normalt få en restfraksjon på rundt 20 % av det totale massevolumet. Denne restfraksjonen består av finstoff som det erfaringsmessig har vært liten markedsmessig etterspørsel etter. Denne restfraksjonen kalles filterkake. Dersom man ikke finner annen bruk for denne 20 % restmassen, planlegges den sluttdeponert som rene eller lettere forurensede masser i det planlagte sluttdeponiet vest i planområdet (grønnmarkert sone i figur 14). Dette vil i praksis si at istedenfor at normalt 100 % av slike avfallsmasser kjøres til et sluttdeponi, vil her bare 20 % plasseres i et sluttdeponi, mens 80 % av avfallet resirkuleres og gjenbrukes. Det jobbes langsiktig med å utvikle at man i større grad kan gjenbruke også restmasse / filterkake istedenfor deponering.

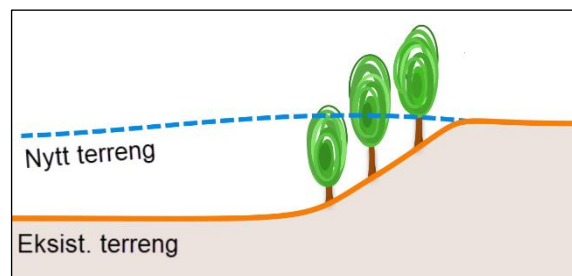
Miljøparken erstatter dagens arealbruk i det aktuelle delområdet, hvor arealene per i dag i stor grad benyttes til åpen uskjermet steinknusing, massehåndtering og lagring, av leietaker Martin Rønning AS. Miljøparken erstatter også lagringsarealer benyttet av leietaker Skaaret Landskap AS og noen arealer med vegetasjon.

Anlegget planlegges etablert med god skjerming for å gi mindre støy- og støvpåvirkning av omgivelsene enn fra den eksisterende virksomheten.

Nytt sluttdeponi som i kommuneplanen

Vest i planområdet planlegges det etablert et sluttdeponi for de antatt 20 % restmassene fra vaskeanlegget. I alternativ 1 følger sluttdeponiets avgrensning formålsgrensen for vestre del av kommuneplanens felt ATA2. Se også kommuneplanen i figur 3. Området som er tenkt brukt består i dag av jorder med åkerholmer, en bratt ravinedal med bekk samt noen bevokste skråninger.

I kommuneplanen er det vist grønne buffersoner blant annet der det i dag er tilvokste bratte fyllingsskråninger (ca. helning 1:2) langs østre kant av eksisterende jorde. God terrengtilpassing av deponi-oppfylling opp mot miljøparkens terrengnivå medfører at disse skråninger med vegetasjon fylles ned.



Figur 15: Prinsippskisse av oppfyllingens østre kant.
Illustrasjon: Norconsult Norge AS.

Trinnvis etablering av sluttdeponi og etablering av ny dyrket mark

Restmassene fra vasking av masser vil skapes over mange år. Sluttdeponering skal skje på arealer som i hovedsak er i bruk til landbruk vest i planområdet. Underveis i perioden sluttdeponiet er under oppfylling er det ønskelig å opprettholde jordbruksdrift på de delene av deponiområdet som det enkelte år ikke er i bruk til oppfylling. Det legges derfor opp til en trinnvis flytting av matjord i takt med at de enkelte deler av deponiområdet skal tas i bruk til oppfylling. Dette arbeidet vil skje i henhold til en nærmere definert oppfyllingsplan som vil gå

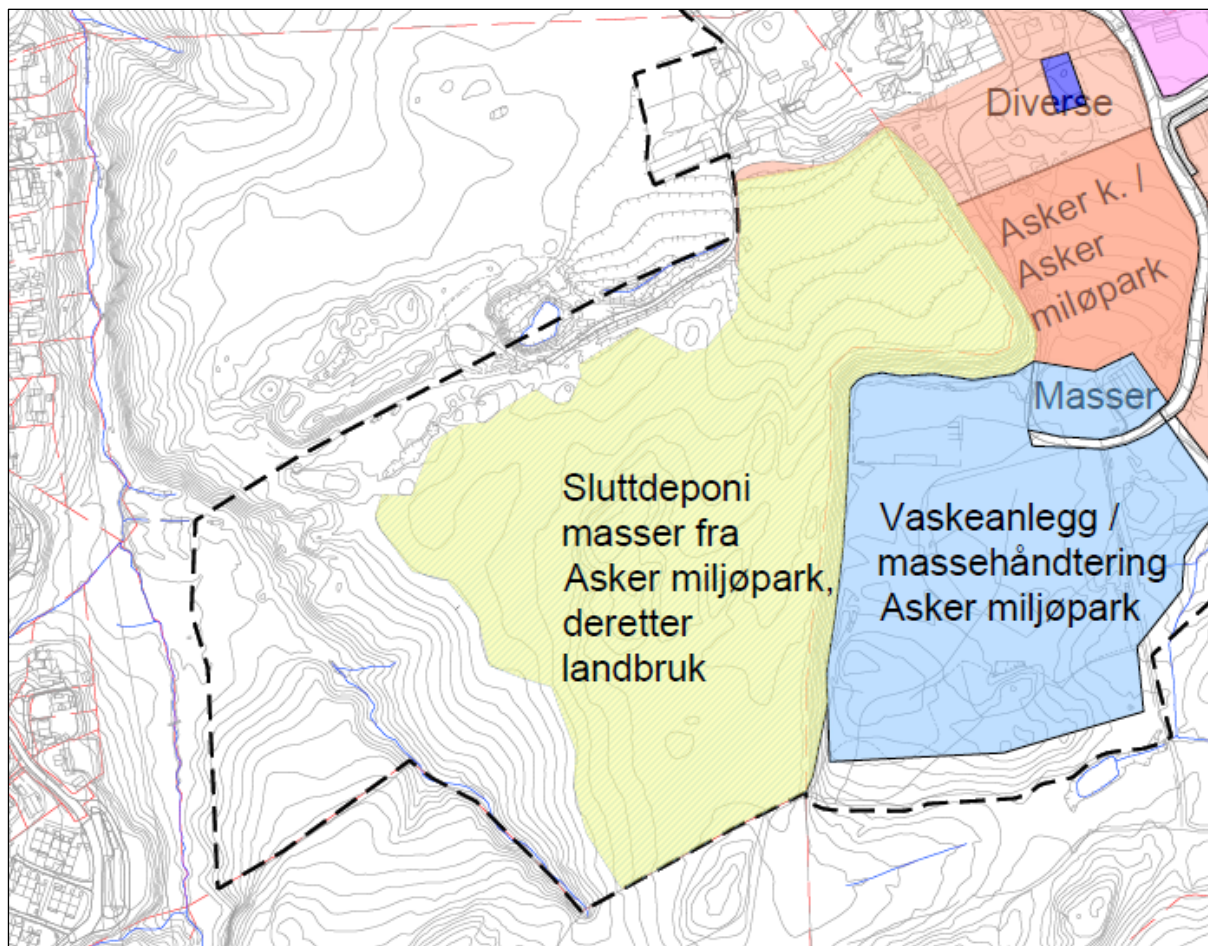
over flere år, se kapittel 8.8. Oppfyllingsplanen vil bli utarbeidet på basis av blant annet gjennomførte grunnundersøkelser, støyvurderinger og vurdering av landskapsvirkninger.

Etter hvert som den enkelte del av sluttdeponiet når planlagt fyllingshøyde skal matjord etappevis tilføres som toppdekke, slik at arealene på nytt kan tas i bruk til dyrket mark. Det utarbeides en egen matjordplan for håndteringen av matjorden, se kapittel 8.7. Den stedlige matjorden legges fasevis til side eller flyttes direkte til annet jordbruksareal. Utgangspunktet til forslagsstiller er at matjorden føres tilbake på oppfylt terreng til bruk som matjord på nytt jorde, i takt med at det enkelte deltrinn i utfyllingsprosessen fullføres. Med slik trinnvis fremgangsmåte vil det til enhver tid være et begrenset areal hvor aktiviteten med sluttdeponering pågår. Derved vil en stor del av dette området fremstå som grønt.

Deponiet vil berøre eksisterende skiløype gjennom området. Skiløypens trasé må derfor legges om en eller flere ganger i perioden fyllingsarbeidet pågår, slik at en god gjennomgående skiløype opprettholdes i alle deponiets utviklingsfaser.

Utviklingen og drift av massehåndteringsanlegget skjer i regi av Asker miljøpark AS.

5.3.3 Alternativ 2: Ny miljøpark med deponiområde redusert i vest, økt mot nord, etterbruk som dyrket mark

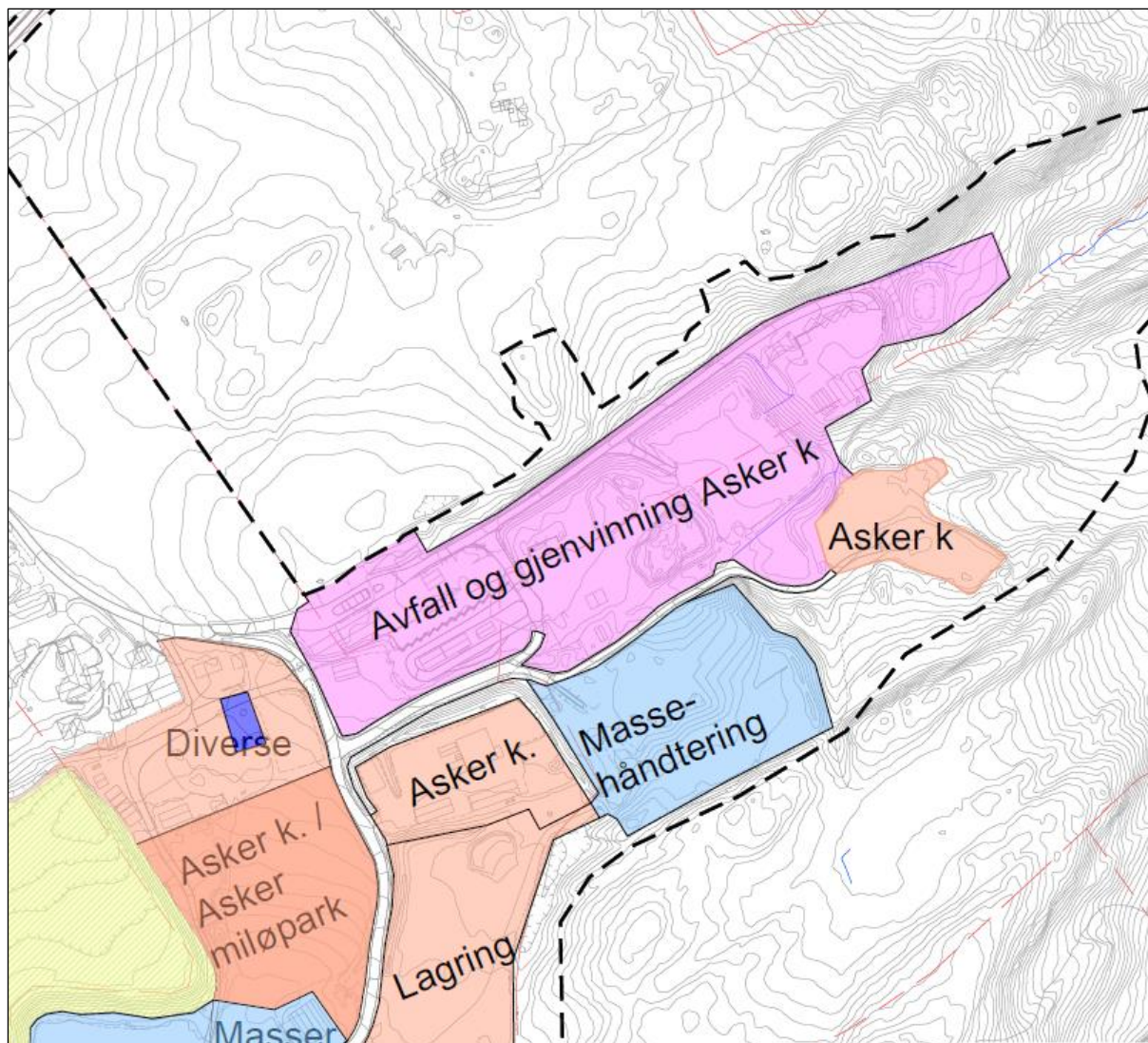


Figur 16: Plassering og utstrekning miljøpark og sluttdeponi alternativ 2. I dette alternativet følger avgrensning av sluttdeponi mot vest og nord i stor grad dagens jordekant. Illustrasjon: Norconsult Norge AS.

I alternativ 2 er plassering og utstrekning av areal for etablering av miljøpark lik som i alternativ 1. Men utstrekningen til miljøparkens sluttdeponi er endret i forhold til kommuneplanen ved at det er snevret inn mot vest og utvidet mot nord.

Det er tenkt at grensene i alternativ 2 følger ca. grensene for dagens store jorde på gnr. 70/1, slik at sluttdeponiet plasseres i areal markert med grønt i figur 16. Dette betyr ca. 100-150 m reduksjon av berørt areal fra vest og 30-50 m økning av berørt areal mot nord. Totalt medfører det en minskning av areal med ca. 19.000 m².

5.3.4 Alternativ 3: Utvikling av den kommunale virksomheten, utvidelse mot sørvest og litt i sørøst



Figur 17: Illustrasjon av arealbruken i alternativ 3. Illustrasjon: Norconsult Norge AS.

Forslagsstiller Asker kommune v/ virksomhet Miljø og samferdsel vil legge til rette for fremtidsrettet modernisering og videreutvikling av den eksisterende kommunale virksomheten som i dag består av gjenvinningsstasjonen, omlastingsstasjonen for husholdningsavfall og arealer for lagring av renovasjonsbeholdere m.m. Dette inkluderer å ta i bruk noen tilstøtende arealer og justere bruken av disse:

- Ta i bruk arealer sørvest for dagens avfallsanlegg, på det som i dag er et ca. 10 mål stort jorde kun egnet for gressproduksjon over gammelt avfallsdeponi.
- Ta i bruk areal sørøst for dagens avfallsanlegg, på areal som i dag benyttes til lagring i uregulert område, LNF-område i kommuneplanen.

I de følgende punktene er aktuelle behov listet opp:

- Behov knyttet til driften av renovasjonen (innsamlingen av avfall ute hos husholdningene i Asker): Oppstilling av renovasjonskjøretøy, vaskeplass for disse samt kjørekontor/garderobebygg for driften.
- Diverse formål knyttet til håndtering og gjenvinning av avfall, forberedelser til ombruk m.m. Dette kan være lagerhaller, arealer til å gjennomføre avfallsanalyser og ettersortering, lagring av beholdere og annet utstyr for renovasjonen m.m.
- Separate mottak for ulike avfallstyper eller kundegrupper, f.eks. hageavfallsmottak, eget område for næringskunder etc.
- Som følge av fremtidige moderniseringer av dagens gjenvinningsstasjon kan det bli aktuelt å flytte lagerfunksjoner etc. ut til nærliggende områder for å frigjøre plass til bedre løsninger for trafikkflyt, utvidelse av publikumsområdet med flere fraksjoner og oppdeling i soner med betaling vs. fri levering av ulike avfallstyper («differensiert gebyr/Pay-as-you-throw»).
- Beredskapsareal for ekstra lagring av avfall ved kriser o.l. som gir kortere eller lengre stopp i transport/levering av avfall videre til behandlingsanlegg utenfor kommunen.
- Energistasjoner for klimavennlige drivstofftyper (komprimert og flytende biogass, ladestasjoner for el-kjøretøy etc.)
- Masselagring.
- Snødeponi.
- Lager og mindre verskedsvirksomhet.
- Lagring av landbruksplast, hestegjødsel o.l.

Nærmere detaljer om dette vil avklares gjennom planarbeidet.

5.3.5 Alternativ 4: Utvikling av den kommunale virksomheten, utvidelse kun mot sørvest



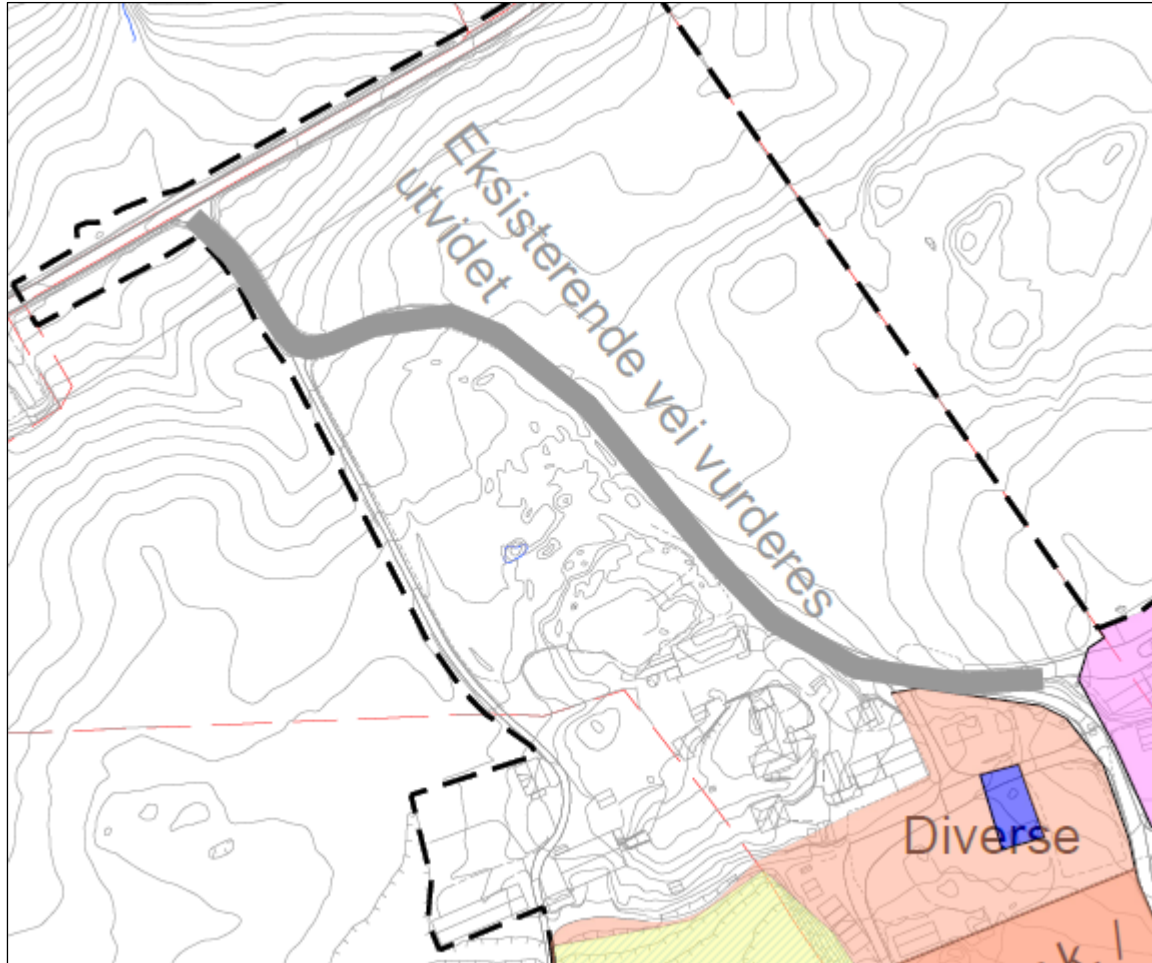
Figur 18: Illustrasjon av arealbruken i alternativ 4. Illustrasjon: Norconsult Norge AS.

Forskjellen i forhold til alternativ 3 er at området i sørøst ikke inkluderes til bruk til for den kommunale virksomheten.

5.3.6 Alternativ 5: Oppgradering av atkomstløsning – dagens trasé

Som del av planarbeidet skal det også, ses på løsninger for eventuell oppgradering eller omlegging av planområdet kjøreatkomst. Løsninger skal bidra til redusert kødannelse og mer effektiv og sikker trafikkavvikling, både for næringsvirksomhet, de private brukerne og gårdeierne. Den foreslåtte plangrensen muliggjør mange alternativer. I alternativ 5

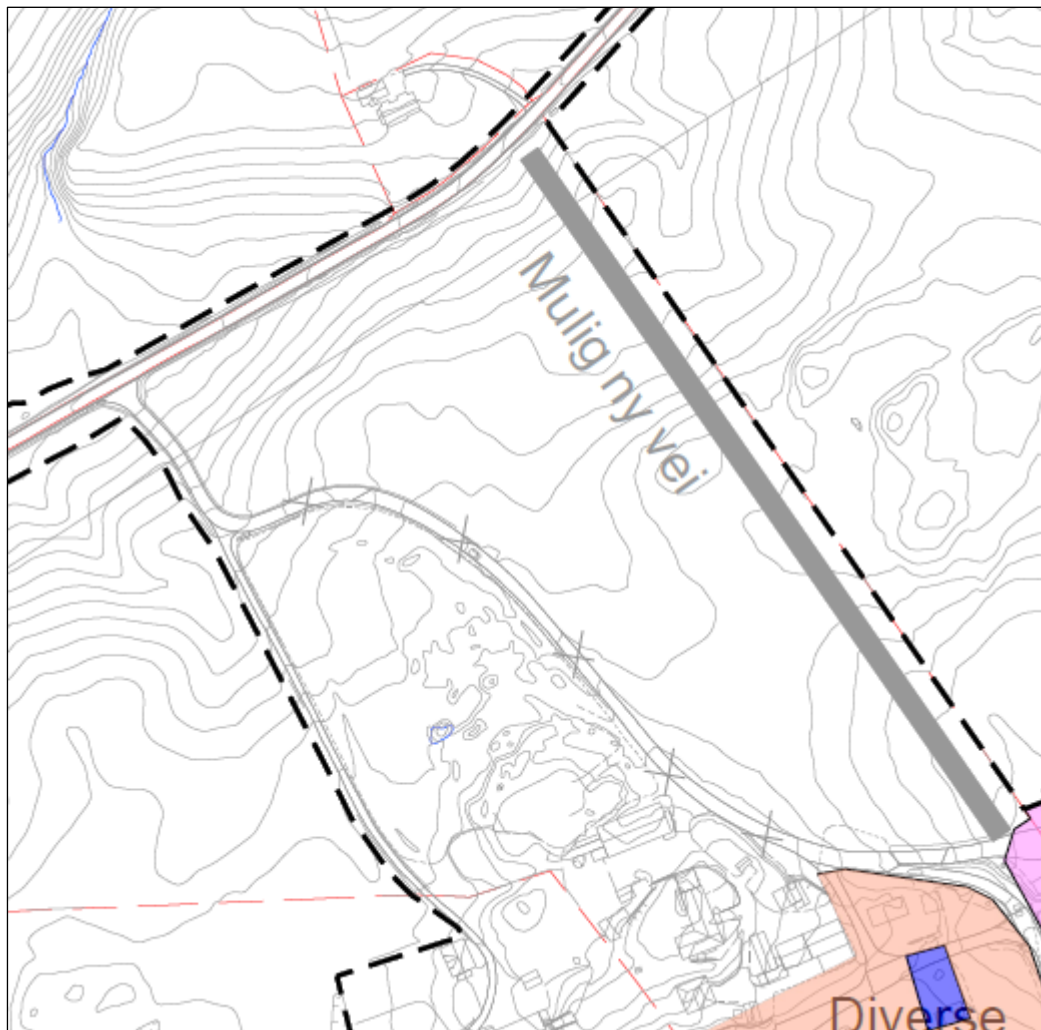
oppgraderes dagens veitrasé fra Vollenveien. Det antas blant annet økt bredde på kjøreareal. Dette vil bli vurdert nærmere i planarbeidet.



Figur 19: Alternativ 5 innebærer oppgradering og utvidelse av eksisterende atkomstvei. Illustrasjon: Norconsult Norge AS.

5.3.7 Alternativ 6: Oppgradering av atkomstløsning – østlig trasé

I alternativ 6 etableres en ny veitrasé fra Vollenveien lenger øst mot, eiendomsgrensen, på nåværende landbruksjord. Den eksisterende veitraséen endres til landbruksjord. Det antas blant annet økt bredde på kjøreareal. Dette vil bli vurdert nærmere i planarbeidet.



Figur 20: Aktuell trasé for ny kjøreatkomst til planområdet langs eiendomsgrensen mellom gnr. 70/3 og 71/1 i alternativ 6. Alternativet innebærer at dagens atkomstvei i stor grad fjernes og omgjøres til dyrket mark. Illustrasjon: Norconsult Norge AS.

5.3.8 Gårdstun videreføres

Det legges opp til at områdereguleringen skal tilrettelegge for videre bruk av gårdstunene på gnr. 70/1 og 70/3 som bosted for eiendommens eiere og som driftssenter for gårdens landbruksvirksomhet. Gårdstun skal bestå.

5.3.9 Andre aktører / arealer

Deler av planområdet er i dag utleid av grunneierne til andre eksterne virksomheter i renovasjonsbransjen og bygge- og anleggsbransjen (ulike utleiery og aktører), se kapittel 1.6.

Aktiviteten omfatter:

- Mellomlagring og åpen uskjermet gjenvinning av stein, av noe jordmasser, av bark, av betong og av asfalt.
- Stasjonering av kjøretøyer og maskinpark inkl. kjøretøy for innsamling av avfall.
- Mellomlagring av byggematerialer og utstyr inkl. tomme containere.
- Et mindre areal for anlegg for påfyllingsstasjon for biogass.

Øvrige deler av planområdet benyttes av grunneierne, primært er dette jorder, utmark og skog, men også noen lagringsarealer.

Som nevnt i alternativ 1 planlegges at arealer som Martin Rønning AS og Skaaret Landskap AS leier i sin helhet blir tatt i bruk av Asker Miljøpark AS for en miljøpark med gjenvinning av masser. Det legges ellers i stor grad opp til at øvrige eksisterende virksomheter skal kunne opprettholdes og videreutvikles i fremtidig situasjon. Denne videreutviklingen vil innebære både modernisering og tilrettelegging av eksisterende bygningsmasse og utendørsanlegg, og etablering av ny bygningsmasse.

5.4 Oppheving av planer

Eksisterende gjenvinningsanlegg er regulert gjennom reguleringsplanen Yggeset avfallspark (2001) [2]. Eksisterende atkomstvei er regulert gjennom reguleringsplanen Yggeset fyllplass (1988) [3]. Områdereguleringen vil oppheve disse to reguleringsplanene. Det samme er tilfelle for berørt del av reguleringsplanen for G/S-vei Vollen – Yggeset (2001) [33] dersom atkomstløsningen i alternativ 5 blir valgt. Videre er det i forbindelse med planarbeidet planlagt at to eldre, ikke-realiserede reguleringsplaner fra 1944 i planområdets ytterkant skal oppheves. Nærmere informasjon om disse planene er gitt i kapittel 3.7.

5.5 Oppfølging

Planforslaget kan utløse behov for utbyggingsavtale med kommunen. I forbindelse med varsel om oppstart av planarbeidet ble det derfor varslet oppstart av mulig forhandling om utbyggingsavtale. Med utbyggingsavtale menes avtale mellom kommunen og utbygger om utbygging av et område. De fleste utbyggingsavtaler omfatter finansiering og bygging av vei og teknisk infrastruktur. Nærmere informasjon om innhold og prosess for utbyggingsavtaler er gitt i plan- og bygningsloven kapittel 17. Utkast til eventuell utbyggingsavtale kan gjerne utarbeides parallelt med utarbeidelse med områdereguleringen, men kan formelt ikke inngås før en vedtatt reguleringsplan foreligger. I forkant av en eventuell avtaleinngåelse skal fremforhandlet forslag til utbyggingsavtale jf. plan- og bygningsloven § 17-4 legges ut til offentlig ettersyn med 30 dagers frist for merknader.

I referat fra oppstartsmøte 2023-08-22 (tilbakemeldingsbrev) [37] ble det pekt på at blant annet følgende forhold kunne være aktuelle å vurdere i forbindelse med eventuelle forhandlinger om utbyggingsavtale:

- Teknisk infrastruktur, etablert eller sikret etablert, før utbygging (vann og avløp, overvann, offentlige og felles kjøreveier, gang- og sykkelveier, belyningsanlegg, skilting, osv.).
- Tiltak knyttet til håndtering av forurensing (støy, luft, grunn/vann).
- Tiltak knyttet til naturfare (trygg byggegrunn m.m.).
- Tilbakeføring etterbruk.
- Tiltak knyttet til friluftsjnteresser (omlegging av skiløype/turveier osv.).
- Tiltak som må håndteres gjennom senere detaljregulering eller byggesaksbehandling.

5.6 Økonomiske konsekvenser for kommunen

Asker kommune ved virksomhet Miljø og samferdsel er den ene av områdereguleringens to forslagsstillere og bærer kostnadene knyttet til drift og utvikling av sine anlegg innenfor planområdet. Fordeling av kostnader knyttet til teknisk infrastruktur og øvrige tiltak nevnt i kapittel 5.5 foreslås avklart gjennom utbyggingsavtale.

6 FORSLAG TIL UTREDNINGSPROGRAM

6.1 Generelt

Hensikten med en konsekvensutredning er å få oversikt over hvilke vesentlige konsekvenser en utvikling av planområdet i tråd med planforslaget kan føre med seg.

Dette kapittelet gir en beskrivelse av de forhold som anses som vesentlige i plansaken, og som bør utredes nærmere som del av planarbeidet. Fokuset i planprogrammet og utredningene iht. forskriften skal være relevante.

Konsekvensutredningen skal belyse sannsynlige virkninger for relevante planer, målsettinger og retningslinjer. Det skal redegjøres for hva som kan gjøres for å tilpasse tiltaket til omgivelsene, og for å forhindre eller avbøte skader og ulemper.

Konsekvensutredningen skal også redegjøre for drøftinger og avveininger som begrunner valgt løsning, bla. a. gjennom å dokumentere varianter av arealbruk og trafikkløsninger som vurderes underveis i prosessen. Det skal redegjøres for hvordan disse forholdene påvirker hverandre i avveiningene som gjøres.

Det skal også gis en nærmere vurdering av ytterligere utredningsbehov i senere planfaser.

Utredningsbehov skal belyse områdereguleringens konsekvenser for relevante influensområder for de ulike temaene, særlig gjelder dette forhold knyttet til trafikk. Influensområdet for hvert utredningstema defineres som tilgrensende arealer som blir påvirket av det planlagte tiltaket. Størrelsen på influensområdet vil variere fra fagtema til fagtema.

Konsekvensutredning med tilhørende datagrunnlag skal være transparent og etterprøvbart, beskrive hva som er gjort og hva som ikke er gjort. Den må beskrive hvor kunnskapen kommer fra og kvaliteten datamaterialet har, med eventuelle usikkerheter, jf. KU-forskriften § 22. Ifølge forskriften § 17 skal data som samles inn i arbeidet med konsekvensutredningen systematiseres og legges inn i offentlige baser.

Når det gjelder metoder for utredningen er det nødvendig med fagspesifikke metoder for de ulike utredningstemaer. I denne forbindelse anbefales det å benytte Miljødirektoratets Veileder M-1941 [38] og Statens vegvesen sin håndbok V712 Konsekvensanalyser [39].

Det understrekes at temaene som er beskrevet under er de som vurderes som beslutningsrelevante iht. til forskrift om konsekvensutredninger. Andre tema og konsekvenser av planforslaget vil belyses på vanlig måte gjennom planbeskrivelsen og fagnotater som følger planforslaget.

6.2 Metode og fremstilling

Utredningene listet opp i kapittel 6 skal utarbeides med utgangspunkt i den utredningsmetodikken som er beskrevet i Miljødirektoratets veileder M-1941 [40]. For

utredning av fagtemaene jordressurser / jordvern og trafikk kan det gjøres bruk av en tilpasset versjon av metodikken for ikke-prissatte tema i Statens vegvesens Håndbok V712 [39].

Utredningen av flere av temaene skjer i en tre-trinns prosedyre som begynner med å beskrive og vurdere temaets status og verdi innenfor influensområdet. Trinn to er en vurdering av hvilken type og grad av påvirkning (positiv eller negativ) det planlagte utbyggingsalternativet medfører for de enkelte fagtema. Trinn tre er en vurdering av konsekvensgrader basert på en syntese av verdi og påvirkning. Konsekvensgrader for delområder sammenstilles til konsekvens for hvert fagtema. Konsekvensene vurderes på en skala fra svært stor negativ konsekvens til svært stor positiv konsekvens.

Beskrivelsen skal omfatte positive, negative, direkte, indirekte, midlertidige, varige, kortsiktige og langsiktige virkninger. Samlede virkninger av planen eller tiltaket sett i lys av allerede gjennomførte, vedtatte eller godkjente planer. Tiltak i influensområdet skal også vurderes.

For kunnskapsgrunnlag skal det tas utgangspunkt i eksisterende, offentlig tilgjengelig informasjon, som hentes inn fra relevante databaser, regionale og kommunale planer, samt eventuelle tidligere utredninger. Supplerende informasjon skal innhentes gjennom feltbefaring og i dialog med lokale og regionale myndigheter, m.m.

6.3 Fag- og utredningstemaer som skal undersøkes og eller konsekvensutredes

6.3.1 Tema som skal konsekvensutredes

Av § 17 i forskrift om konsekvensutredninger går det fram at konsekvensutredningens innhold og omfang skal tilpasses den aktuelle planen eller tiltaket, og være relevant for de beslutninger som skal tas. I prosessen med å komme frem til hvilke temaer som er aktuelle og beslutningsrelevante er det sett på temaene listet opp i KU-forskriften § 21. I tillegg er det tatt hensyn til innspill i kommunens tilbakemeldinger fra oppstartsmøte, gjennomført i august 2023 [37].

For denne områdereguleringen er det vurdert at følgende tema er beslutningsrelevante:

- Landskap
- Friluftsliv
- Naturmangfold
- Kulturminner og kulturmiljø
- Jordressurser / jordvern
- Støy
- Luftkvalitet
- Klimagassutslipp
- Vannmiljø
- Forurensing av grunn
- Trafikk og transport

Nærmere omtale av hva utredningen av disse temaene skal omfatte er gitt i planprogrammets kapittel 6.4 - 6.14.

Det legges i utgangspunktet opp til utarbeidelse av én rapport per utredningstema. Hver fagrapport utarbeides med et ikke-teknisk sammendrag, som kan tas inn i planforslagets planbeskrivelse, alternativt sammenstilles i en felles KU-samlerapport.

6.3.2 Samfunnssikkerhet

Det følger av plan- og bygningsloven § 4-3 at det skal utarbeides risiko- og sårbarhetsanalyse for områdereguleringsplanen, og § 28-1 at grunnundersøkelser må foretas. Nærmere omtale av disse er gitt i kapittel 7.

6.3.3 Øvrige tema

Basert på tilbakemeldinger fra planmyndighet i referatet fra oppstartsmøte gjennomført 23.08.2023 er det i tillegg vurdert at følgende fagnotater utarbeides i forbindelse med områdereguleringen:

- Illustrasjonsplan
- Veiprojekt
- VA-rammeplan
- Anleggsperioden
- Energiplan
- Miljøoppfølging
- Matjordplan
- Plan for massehåndtering og avfallsgjenvinning
- Arealregnskap
- Universell utforming og tilgjengelighet for alle
- Folkehelse
- Næring
- Vibrasjoner

Nærmere omtale av disse er gitt i kapittel 8.

Dokumentene nevnt i kapittel 7 og 8 inngår ikke som en del av selve konsekvensutredningen, men er å anse som vedlegg til områdereguleringen. De fleste temaene nevnt i kapittel 8 planlegges håndtert i egne fagnotater, men lite berørte tema kan også behandles direkte i planbeskrivelsen.

Tabell 3: Oversikt over utredningstema og rapportstruktur.

TEMA	Tema som skal konsekvensutredes (se kapittel 6)	Samfunnssikkerhet (se kapittel 7)	Tema som skal utredes gjennom fagnotat (se kapittel 8)
Landskap	x		
Friluftsliv	x		
Naturmangfold	x		
Kulturminner og kulturmiljø	x		
Jordressurser / jordvern	x		
Støy	x		
Luftkvalitet	x		
Klimagassutslipp	x		
Vannmiljø	x		
Forurensing av grunn	x		
Trafikk og transport	x		
Grunnforhold og områdestabilitet		x	
ROS-analyse		x	
Illustrasjonsplan			x
Veiprojekt			x
VA-rammeplan			x
Anleggsperioden			x
Energiplan			x
Miljøoppfølging			x
Matjordplan			x
Plan for massehåndtering og avfallsgjenvinning			x
Arealregnskap			x
Barn og unge			x
Universell utforming og tilgjengelighet for alle			x
Folkehelse			x
Næring			x
Vibrasjoner			x

6.4 Landskap

Temaet omhandler de visuelle kvalitetene i omgivelsene og hvordan disse endres som følge av tiltaket. Sluttdeponiet vil bli et nytt og synlig element i landskapet. Oppgradering av atkomstforholdene vil også innebære endringer av landskapsbildet.

Det skal utarbeides en landskapsanalyse der konsekvensene for nær- og fjernvirkningene av tiltaket og tiltakets visuelle influensområde skal beskrives og synliggjøres. Avbøtende eller kompensierende tiltak som kan gi anlegget en bedre tilpasning til kulturlandskapet skal beskrives.

Konsekvensutredningen skal beskrive landskapstype, overordnede karakteristiske trekk og visuelle kvaliteter. Det skal videre settes verdi på områder i influensområdet, påvirkning av inngrep skal vurderes, og konsekvens skal beskrives. I utredningen drøftes forhold som omfatter landskapsbildet ved enkeltområder som; nærføring til elv og bekker, randsoner, kulturminner m.m. Forslag til forebyggende og avbøtende tiltak i anleggs- og driftsfase skal kort beskrives.

6.5 Friluftsliv

Friluftsliv er definert som opphold og fysisk aktivitet i friluft, med sikte på miljøforandring og naturopplevelser. Fagtemaet friluftsliv omfatter alle områder som har betydning for allmennhetens mulighet til å drive friluftsliv som helsefremmende og trivselsskapende aktivitet i nærmiljøet, og i naturen ellers.

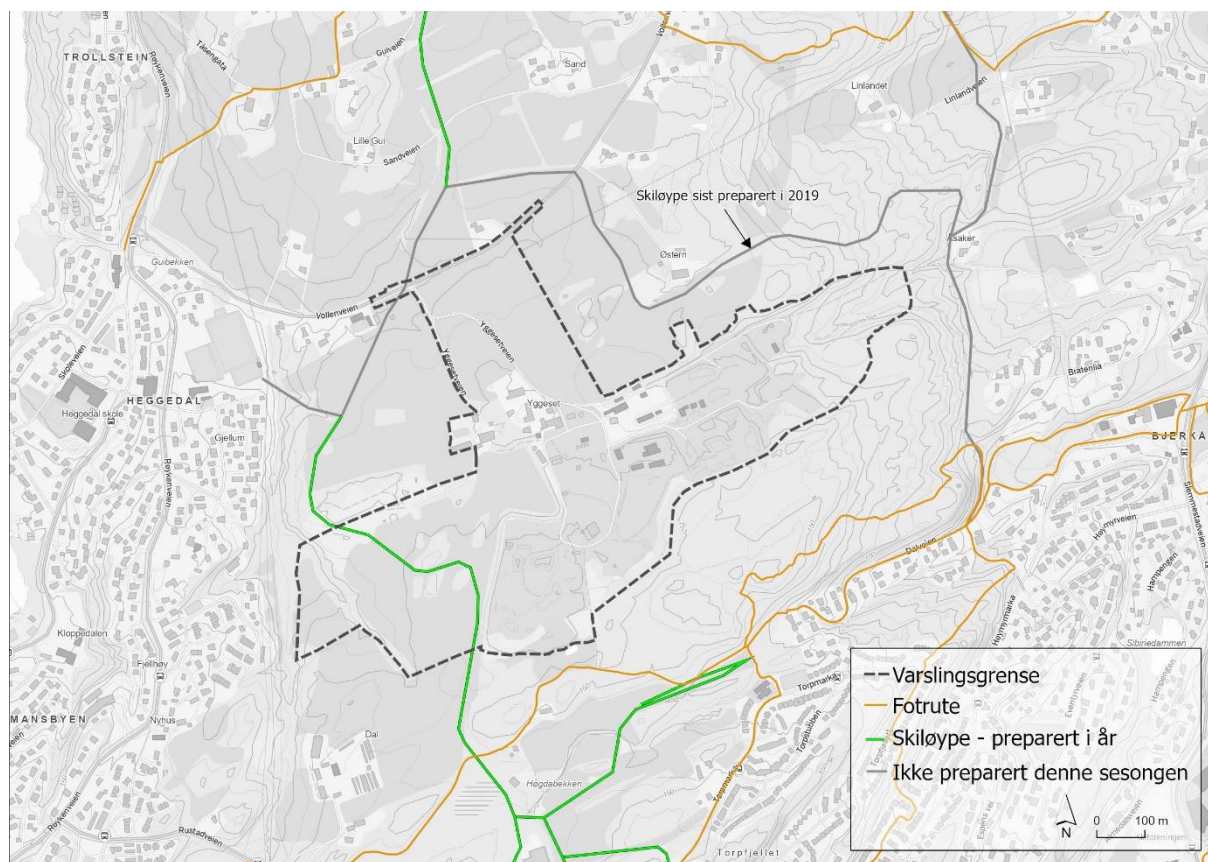
Fagtemaet skal belyse tiltakets virkninger for brukerne av utredningsområdet. Temaet vil i denne utredningen omfatte friluftsområder, allment tilgjengelige utearealer i bebygde områder, og forbindelseslinjer for myke trafikanter som ikke dekkes av trafikkrapporten.

Brukergenererte kartdata indikerer også at det er en del friluftrelatert ferdsel gjennom planområdet.

Planområdet berører to kartlagte friluftslivsområder:

- Rustad – Lindlandet, registrert friluftslivsområde (C-verdi i Naturbase [41])
- Eid – Gui, registrert som viktig friluftslivsområde (B-verdi i Naturbase [41])

Skogbeltet i den sørlige delen av planområdet ligger i randsonen til nærturterrenget for boligområdene på Torp og Høymyr sør for planområdet. I dette området ligger det også en rødmerket tursti, se ut.no [42].



Figur 21: Oversikt over registrerte turstier og skiløyper i nærheten av planområdet. Kilder: ut.no [43] og Skiforeningens turplanlegger [44].

I gjeldende reguleringsplan for Yggeset er det en bestemmelse som skal ivareta stiforbindelse fra nord til sør gjennom avfallsparken, og denne stien kobler seg på eksisterende turvei sør for planområdet.

Gjennom vestre deler av planområdet går det en skiløype, som brukes av folk i alle aldre. Den planlagte arealbruken vil berøre denne. I utredningen av fagtema friluftsliv skal tiltakets innvirkning på skiløypa vurderes. Forslagsstiller ønsker å utforme reguleringsplanen på en måte som sikrer at løypeforbindelsen gjennom området ivaretas både gjennom oppfyllingsfasen, og etterdriftsfasen. Dette vil innebære omlegginger av dagens løype.

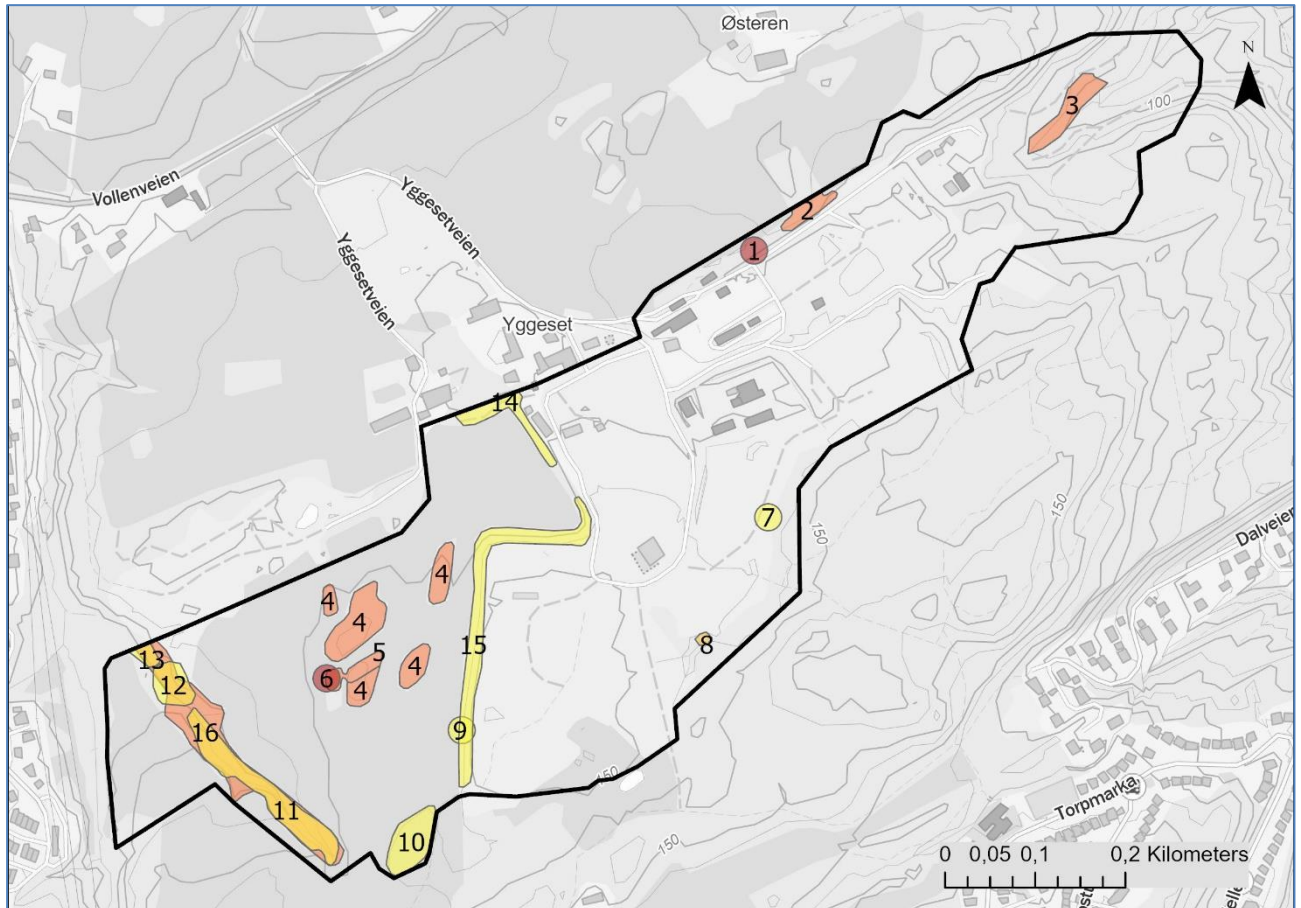
6.6 Naturmangfold

Temaet naturmiljø omhandler naturtyper og artsforekomster som har betydning for planter og dyrs livsgrunnlag, samt fremmede arter med spredningspotensiale som derfor utgjør en trussel mot norsk natur.

Det er registrert mange delområder for naturmangfold i planområdet. Disse fordeler seg på 6 naturtyper, 8 økologiske funksjonsområder, ett landskapsøkologisk funksjonsområde og ett område for geologisk mangfold. Naturverdiene omfatter i hovedsak ulike utforminger av rik edelløvsskog, store trær, seminaturlig mark og en leirravine.

Dagens situasjon

Området er godt kartlagt for naturmangfold. Hele arealet var del av en større utvalgskartlegging for Miljødirektoratet i 2019. Området ble igjen kartlagt etter Miljødirektoratets instruks i 2022, i en mer målrettet kartlegging med tanke på konsekvensutredning etter M-1941. I naturmangfoldrapporten fra 2022 [43] er det utarbeidet et verdikart med delområder for naturmangfold i planområdet (figur 22).



Figur 22: Verdikart for alle delområder (nr. 1-16) innenfor planområdet med farge etter verdikategori fra lys gul (noe verdi), via oransje (middels) og rødoransje (stor verdi), til burgunderrød (svært stor verdi). Delområde 14 er feilfarget og skal ha svært stor verdi. Illustrasjon: Norconsult Norge AS.

Antatte problemstillinger

Rundskriv T2-16 [44] klargjør hva som er spørsmål av nasjonal eller vesentlig regional betydning, eller som av andre grunner er av vesentlig betydning på klima- og miljøområdet. Det fremgår tydelig i dokumentet hvilke planforslag forvaltningsmyndigheten kan fremme innsigelse til, der nasjonale eller vesentlige regionale miljøverdier berøres. I planområdet finnes det slike naturverdier, som trolig vil være i konflikt med arealbruken i planforslaget.

Utredningsbehov

Naturverdiene er å anse som godt dokumenterte. Det er tiltakets virkning på disse verdiene som gjenstår å vurdere. Det skal redegjøres for hvordan de miljørettslige prinsippene for

offentlig beslutningstaking i naturmangfoldloven [9] §§ 8-12. Planarbeidet må også vurderes opp mot naturmangfoldloven § 52 om utvalgte naturtyper. Det skal utarbeides forslag til skadereduserende tiltak.

Naturmangfoldrapporten konkluderer med at hele planområdet er å anse som infisert med fremmede arter med høy risiko for spredning ved håndtering av masser. Parkslirekne, kjempespringfrø og kanadagullris er særlig problematiske. Det skal utarbeides en plan for å hindre spredning av fremmede arter.

6.7 Kulturminner og kulturmiljø

Teamet omfatter kulturminner og kulturmiljø i og i umiddelbar nærhet til planområdet.

Kulturminneloven definerer kulturminner som alle spor etter menneskelig virksomhet i vårt fysiske miljø, herunder lokaliteter det knytter seg historiske hendelser, tro eller tradisjon til.

Med kulturmiljøer menes områder hvor kulturminner inngår som del av en større helhet eller sammenheng.

Riksantikvarens kartdatabase Askeladden [34] viser at det er flere gravhauger innenfor nordre grense av planområdet, eller like utenfor. Disse er automatisk fredet. Askeladden viser også nyere tids kulturminner som rydningsrøyser og et steingjerde. Det har tidligere vært gjennomført arkeologisk utgraving innenfor planområdet, av to dyrkingsflater og en kokegrop. Den ene dyrkingsflaten var fra vikingtid-middelalder. Det ble også funnet en spydspiss fra siste del av 900-tallet.

Kommunens lokale kulturminnedata supplerer bildet med opplysninger om eldre veifar i området. Det gamle dobbelttunet på Yggeset er vurdert å ha høy miljøverdi og flere av gravhaugene ligger i tilknytning til dette tunet. Tunet og de fleste gravminnene inngår i det definerte kulturlandskapet «Gui, Gisle, Østern, Yggeset og det gamle veifaret» i nordkant av planområdet. Kulturlandskapet inngår som hensynssone i nylig vedtatt kommuneplan, med mindre utvidelser, også inn i planområdet.

Utredningsbehov

- Kulturminner og kulturmiljøer skal defineres, beskrives, kartfestes og verdisettes.
- Påvirkning og konsekvenser av tiltaket skal vurderes. Behov for avbøtende tiltak i anleggsperioden skal vurderes.

Det må opprettes kontakt med Akershus fylkeskommune tidlig i planprosessen for å avklare eventuelt behov for arkeologisk registrering i planområdet.

6.8 Jordressurser / jordvern

Innenfor planavgrensningen er det om lag 180 dekar dyrket mark. Planforslaget ventes å innebære omdisponering av rundt 100 dekar av dette og i den forbindelse forflytning av store mengder løsmasser.

På berørt dyrkamark drives det i dag gras- og kornproduksjon. Det vil være en målsetning å tidligst mulig få en god oversikt over forekomster av fremmede arter og eventuelle plantesykdommer.

Det største enkelttiltaket som vil komme i inngrep med dyrket mark er det planlagte sluttdeponiet vest i planområdet. Det legges i utgangspunktet opp til en trinnvis opparbeidelse av deponiområdet etter en nærmere definert oppfyllingsplan, se kapittel 8.8.

En viktig oppgave i plan- og utredningsarbeidet vil være å vurdere hvordan den berørte matjorda bør disponeres, samt vurdere hvilken etterbruk ferdig oppfylt areal skal gis. Fra forslagsstillers side er det ønskelig at ferdig oppfylt areal skal tilbakeføres til dyrket mark, enten med stedlige eller tilførte masser. Det må tas nærmere rede på om det er behov for eksterne arealer for mellomagring eller permanent disponering av matjorda, eller om arealer innenfor planområdet, f.eks. eksisterende åkerholmer har tilstrekkelig kapasitet til å kunne ivareta behovet for mellomagringarealer.

Generelt følger det av jordlova § 9 at dyrka jord ikke må brukes til formål som ikke tar sikte på jordbruksproduksjon. Omdisponering av dyrka mark bør begrenses til et minimum. Kommunens temaplan næring, temaplan handling mot klimaendringene og temaplan naturmangfold fremsetter alle strategier for en nullvisjon når det gjelder omdisponering av dyrket mark.

Utredningsbehov

I konsekvensutredninger er det ofte vanlig å behandle jordressurser (landbruk) som en del av utredningstema naturressurser. Naturressurser pleier ofte å utredes etter Statens vegvesens håndbok V712 om konsekvensutredninger da M-1941 ikke dekker naturressurser som tema. Metoden i V712 og M-1941 er imidlertid harmonisert og sammenliknbar. For Yggeset vil utredningen dekke deltema jordbruk.

Tapte landbruksareal beregnes for de foreslåtte løsningene. Beregningene gjøres på bakgrunn av arealressurskart (AR5) ved hjelp av GIS-verktøy.

Driftsulempen og konsekvenser i anleggs- og driftsfase vurderes og beskrives ut fra egne vurderinger og samtaler med grunneiere og landbruksmyndigheter.

Det skal utarbeides en egen matjordplan som beskriver anbefalt løsning for avtaking, lagring og gjenbruk av matjord, se kapittel 8.7.

Konsekvensene av tiltaket for jordressursene (landbruk) vil omtales i KU-rapporten, mens disponering av matjord vil bli dekket i matjordplanen. Løsningene som skisseres i matjordplanen vil være viktig for vurdering av påvirkning og konsekvens av tiltaket med tanke på jordbruk.

6.9 Støy

Støy er uønsket lyd, og regnes som forurensning etter forurensningsloven.

Både i dagens situasjon og fremtidig situasjon vil ulike typer støyende aktivitet finne sted innenfor planområdet. Trafikken til og fra området kan forventes å øke. Økt trafikk og ny aktivitet kan gi økt støybelastning på eksisterende og planlagt bebyggelse med støyfølsomme bruksformål i området.

Retningslinje for behandling av støy i arealplanleggingen (T-1442) [18] skal legges til grunn for planarbeidet.

Det må utarbeides en støyfaglig utredning som skal følge planforslaget. Utredningen skal utarbeides av støykonsulent og skal:

- Inkludere støyberegninger av minst en representativ situasjon, når planlagt miljøpark er i full drift.
- Omtale evt strukturlyd og vibrasjoner.
- Omfatte alle vesentlige støykilder.
- Vise støy i nærområdet før og etter tiltaket.
- Vise avbøtende tiltak, også vurdere behov for støytiltak i forhold til innendørs forhold om nødvendig.

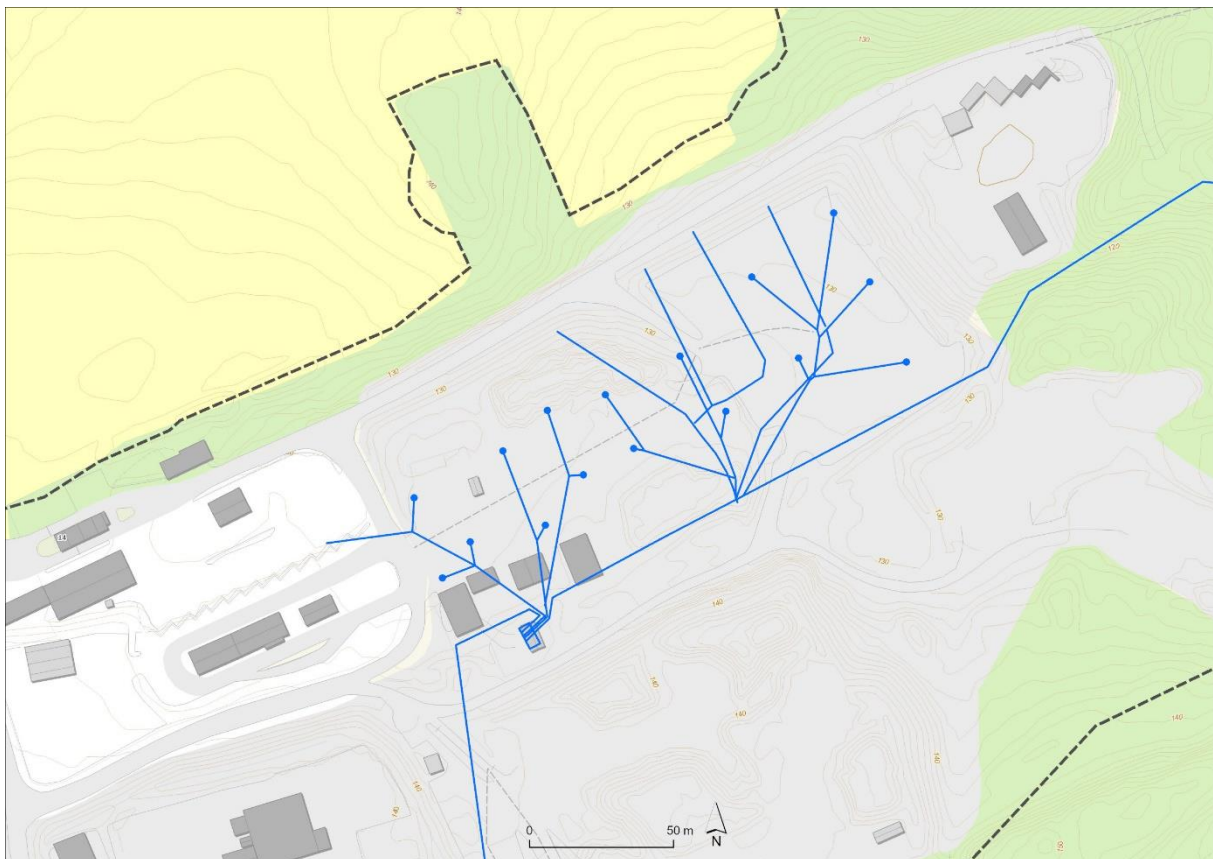
Det må legges stor vekt på faktorer som potensielt kan påvirke folkehelsen negativt. Det er som alltid særlig viktig å sikre hviletid samt mulighet til rekreasjon utendørs i egen hage eller friområder. Her bør det også tas hensyn til at små barn har tidligere innsovning i tillegg til at støyen fra den planlagt arealbruk med maskiner og kjøretøy som håndterer avfall om masser kan være tildels høy og gi uforutsigbare lyder. Impulsstøy fra aktiviteter i planområdet vil kunne oppleves som mer plagsom enn mer jevn støy.

Avbøtende tiltak skal identifiseres og sikres i bestemmelsene.

6.10 Luftkvalitet

Luftkvalitet omhandler utslipp til luft. For avfallsanlegget vil dette i hovedsak omhandle spredning av støv fra håndtering av masser.

I østre del av de gamle deponiområdene er det installert et anlegg for oppsamling av gass som dannes nede i fyllingen (deponigass). Deponigassanlegget består av 23 gassbrønner. Gassmengdene er stabilt store og har ikke vist tegn til å minke ennå. Mengdene ligger på om lag 30 m³/time. Det er ingen gasslekkasjer på området. Oppsamlet gass går til avfakling (brenning). Det har tidligere vært i drift et anlegg som energiutnyttet gassen ved hjelp av stirlingmotorer. Dette har imidlertid vist seg å være utfordrende å holde i drift og langt unna økonomisk regningsssvarende – svært lav energiproduksjon til en høy kostnad.



Figur 23: Figuren viser gassledninger og brønner i blått. Illustrasjon: Norconsult Norge AS.

Dagens massehåndtering bidrar også til støvspredning. Det er ikke innhentet informasjon om det i dag er tiltak mot støvspredning.

Antatte problemstillinger

Både i dagens situasjon og fremtidig situasjon vil det foregå ulike typer støvende aktivitet innenfor planområdet. Det er en målsetning at aktiviteten ikke skal medføre negativ påvirkning av luftkvaliteten i nærområdet.

Videreutvikling av dagens avfallsanlegg, etablering av endret adkomst og øvrig utvikling av arealene i området, samt etablering av sluttdeponi, vil medføre graving og terrengarbeider. En endring av arealbruken vil kunne gi utslipp til luft og til vann.

Parallelt med utarbeidelsen av områdereguleringen vil det være behov for å utarbeide søknad om tillatelse til forurensende virksomhet etter forurensningsloven. Det tas sikte på at utredningsrapporten for fagtema luftkvalitet kan utformes på en måte som er av verdi for fremtidige utslippssøknader.

Dagens opplegg for oppsamling og faking av deponigass må sikres mot ødeleggelse og lekkasjer.

Utredningsbehov

Utredning og kartlegging av luftforurensning skal gjøres i henhold til M-1941 [38] og T-1520 [19].

Det er viktig å vurdere plasseringen av støvende aktivitet i forhold til avstand til nærliggende boliger. Måleprogram for støvnedfall i flere punkter vil vurderes som en del av konsekvensutredningen. Med hensyn til planlegging og tiltak skal det også fokuseres på massetransporten.

Det anbefales å utarbeide en transportplan i henhold til føringene i T-1520, med avbøtende tiltak for arbeidet og som innlemmes i en overordnet plan som dekker alle deler av anleggsarbeidet som medfører utslipp til luft for de ulike planfasene i prosjektet.

Det skal utredes i hvilken grad tiltaket vil påvirke dagens system for håndtering av deponigass. Det vil videre utredes behov og omfang for skadereduserende tiltak.

6.11 Klimagassutslipp

Konsekvensutredning av klimagassutslipp skal gjøres i henhold til miljødirektoratets håndbok M-1941 [38] og utredningen skal vurdere og dokumentere hvilke utslipp en plan kan føre til og hvilken konsekvens dette vil ha, uansett kilde til utlippene.

Klimagasser er gasser som påvirker atmosfærens evne til å holde på varme, skaper en drivhuseffekt og dermed påvirker klodens klima. De viktigste utslippskildene i Norge er olje- og gassutvinning, industri, veitrafikk, annen transport, bygge- og anleggsvirksomhet og arealendringer.

For planforslaget vurderes bygge- og anleggsvirksomheten, materialbruk, energibruk, arealendringer og endret transportbehov å være blant enkeltkomponentene som vil ha størst innvirkning på klimagassutslippet.

Klimagassvurderinger for fremtidig energibruk vil ta utgangspunkt i planforslagets energiplan, se kapittel 8.5.

Planforslaget vil innebære arealendringer, hovedsakelig knyttet til midlertidig omdisponering av dyrket mark, men trolig også noe permanent omdisponering av dyrket mark og skogkledt

areal. Det skal som ledd i planarbeidet utarbeides et arealregnskap, se kapittel 8.9. Arealregnskapet vil være et viktig underlag ved utarbeidelsen av klimagassregnskapet.

Det antas at områdereguleringen isolert sett kan komme til å innebære økt trafikkomfang til og fra Yggeset. Samtidig ventes elementene i områdereguleringen med bedret avfallshåndtering og gjenvinning av masser å kunne ha betydelig potensiale for reduksjon av direkte klimautslipp. Spesielt fra redusert massetransport i regionen ved at det gjennom den planlagte utviklingen oppnås mer kortreist mottaks- og behandlingsskapasitet for mange utbyggingstiltak i nærområdet og regionen.

6.12 Vannmiljø

Vannmiljø er etter siste versjon av M-1941 (1. september 2023) [38] en samlebetegnelse for naturtyper og arter i vann og økologisk og kjemisk tilstand i vannforekomster, i henhold til vannforskriften.

Konsekvensutredning for naturverdier i vann vil dekkes i fagrapport naturmangfold i et avklart grensesnitt med vannmiljøtemaet. Fagrapport vannmiljø vil dekke påvirkning av vann iht. vannforskriften.

Det skal vurderes i hvilken grad det planlagte tiltaket har potensiale for å påvirke eller endre miljøtilstanden i vassdrag som planområdet drenerer til. Både direkte og eventuelt indirekte berørte vannforekomster vil bli vurdert. Miljømålene fastsatt i regional plan for vannforvaltning samt føringer i Vannforskriften vil legges til grunn.

Utredningen vil omfatte vurdering av tiltak som eventuelt kan være nødvendige for å ivareta hensynet til vannforekomstene. Tiltak som inngår i områdereguleringen, vil bli en del av tiltaksbeskrivelsen og ligge til grunn i konsekvensvurderingen.

Kunnskap om dagens tilstand vil hentes fra databaser som bl.a. Vann-nett [45] og Vannmiljø [46]. I tillegg kan det bli nødvendig med tilleggskartlegginger om førtilstand dersom kunnskapsgrunnlaget ikke er tilstrekkelig. Det foreligger omfattende dokumentasjon på forurensning og sigevann fra de avsluttede avfallsdeponiene Yggeset I og Yggeset II. For vurdering av påvirkning på vannmiljø vil det bli tatt utgangspunkt i disse dataene samt mulig øvrig påvirkning fra det de aktuelle tiltakene i områdereguleringsplanen.

Vurderinger av påvirkning og konsekvens skal gjøres på en slik måte at offentlig myndighet senere har et godt grunnlag for å gjøre en vurdering etter vannforskriftens § 12.

Med hensyn til vannmiljø jf. vannforskriften skal det utarbeides tilstrekkelig grunnlag til å utarbeide søknad om utslippstillatelse for Statsforvalteren i henhold til forurensningsloven.

6.13 Forurensning av grunn

Veileder M-1941 definerer forurenset grunn som jord eller berggrunn som enten er forurenset med helse- eller miljøfarlige stoffer (fra f.eks. industri, avfallshåndtering eller annen virksomhet), eller der berggrunnen består av (reaktive) syredannende bergarter.

Det har i perioden 1972-2002 vært deponi for kommunalt avfall på Yggeset. Etter nedlegging av deponiet har det foregått sigevanns-, gass- og grunnvannsovervåkning. Det er etablert et toppdekke over deponiet som består av hovedsakelig leire/silt for å hindre utlekking av gass/luft, samt for å redusere infiltrering av nedbør gjennom deponimassene. Det er også etablert grøfter og rør i ytterkant av deponiet for å styre vann utenom deponiet. Regnvann som infiltreres i deponiet ledes mot kum nedenfor deponiet, og deretter i rør til VEAS. Hos VEAS renses vannet.

Tykkelsen av toppdekket over deponiområdet er trolig noe varierende basert på den planlagte videre utnyttelsen av området. Store deler skal imidlertid være dekket med 1-1,5 m leire, samt vekstjord. Områdene med videre drift (miljøstasjon og øvrige avfallsaktiviteter) er dekket med totalt ca. 1 m av ulike typer masser (hvorav ca. 40 cm med relativt tett sjikt).

Ved fare for forurenset grunn/forurensede masser er det aktuelt å stille krav i reguleringsbestemmelsene om nærmere undersøkelser inkl. anbefaling om tiltak. Dette er iht. eksisterende krav i forurensningsforskriftens kapittel 2, § 2-4. Risiko for ny forurensning, og håndtering av eksisterende forurensning på området, må dessuten konsekvensutredes i planarbeidet.

Forurensningsgrad i grunnen innenfor planområdet er ikke tilstrekkelig kjent, men det er forventet å finne forurensning pga. det nedlagte deponiet, samt flere år med aktiviteter knyttet til avfallshåndtering. Det er påvist noe forurensning i sigevann nedstrøms deponiet, bl.a. av enkelte metaller og PAH-forbindelser (tjære). Det er behov for undersøkelser av grunnen for bedre å få oversikt over dette ifm. konsekvensutredningen. På basis av foreliggende data og supplerende prøvetakinger skal det gis en overordnet vurdering av om det vil være behov for særskilte tiltak for å redusere konsekvenser av planforslaget i anleggs- og driftsfase. Der det gjøres tiltak i bakken skal det sikres at grunnforurensning ikke overskrider akseptkriterier for området. Det må også vurderes risiko knyttet til økning av forurensningsspredning ut fra eksisterende deponi (via sigevann) dersom det planlegges for inngrep i deponimassene. I tillegg planlegges det for nye aktiviteter som bl.a. medfører mottak, håndtering og prosessering av varierte gravemasser med ev. lettere forurensning som må sikres mot spredning av forurensning til omgivelsene.

For tiltakshaverne vil det være en fordel å få avklart så tidlig som mulig om grunnen er forurenset, dette bl.a. for å få oversikt over kostnader ved utbygging.

I forkant av ønskede terrenginngrep vil det iht. forurensningsforskriftens kapittel 2, § 2-6 være krav om å utarbeide en tiltaksplan for forurenset grunn dersom det påvises forurensning innenfor tiltaksområdet.

6.14 Trafikk og transport

For utredningen av fagtema trafikk og transport skal utarbeides en trafikkanalyse. For sammenligningen av nåværende og fremtidig trafikkbilde skal det tas utgangspunkt i de metodiske hovedprinsippene i Statens vegvesens håndbok V712.

I tillegg til å kvantifisere nåværende og fremtidige trafikkmengder fordelt på kjøretøytype skal utredningen belyse områdereguleringens konsekvenser for:

- Trafikkbelastning
- Fremkommelighet
- Trafikksikkerhet
- Parkeringsbehov
- Grønn mobilitet
- Trafikk i anleggsperioden

Trafikkanalyse/transportplan skal særlig belyse:

- Hva skaper tiltakene av transportbehov for ulike trafikantgrupper.
- Estimert økning i tunge kjøretøy på Slemmestadveien og Røykenveien etter utbyggingen.¹
- Omfang og typer tungtrafikk. Massetransport (stein, jord m.m.) gir støv- og støyplager langs vei.
- Konsekvenser for trafikksikkerheten og trivselen til de myke trafikantene langs hovedveiene, sett opp imot mål om å gå og sykle mer.

All trafikk til og fra planområdet skjer via Fylkesvei 1438 Vollenveien og Yggesetveien. Langs Vollenveien er det nylig opparbeidet gang- og sykkelvei på strekningen mellom Fylkesvei 167 Røykenveien i Heggedal og Yggesetveien. Som nevnt er det igangsatt reguleringsplanarbeid for gang- og sykkelvei på resterende strekk av Vollenveien (fra Yggesetveien til Gislehellingsa). Det ventes at det vil bli utarbeidet en trafikkanalyse i forbindelse med planarbeidet for gang- og sykkelveien. Dersom den analysen utarbeides tilstrekkelig tidlig, vil den ses i sammenheng med områdereguleringens trafikkanalyse.

Ny adkomst

Ny adkomst vil vurderes i planarbeidet. På grunn av kødannelse og dårlig fremkommelighet på Yggesetveien skal det i vurderingen av mulig ny atkomstløsning ses på løsninger egnet til å skille privat trafikk til avfallsstasjonen fra trafikk til/fra avfalls- og deponiområdene, og løsninger som begrenser faren for kø tilbake til Vollenveien.

¹ Det er de siste årene gitt dispensasjoner for spesialtransport på Røykenveien/til Yggeset. Trafikkanalysen skal ta utgangspunkt i situasjonen før allerede innvilgede midlertidige dispensasjoner når konsekvensene for økt antall tunge kjøretøy, vurderes.

Dersom utredningen konkluderer med at eksisterende adkomst skal oppgraderes eller legges om, skal ny adkomstløsning prosjekteres på skisse- eller forprosjektnivå som underlag for den geometrien som tegnes opp i reguleringsplanens plankart.

Tilrettelegging for levering av avfall til kommunal gjenvinningsstasjon med lastesykkel skal vurderes.

Mobilitetsplan

Som del av utredningsarbeidet skal det utarbeides en mobilitetsplan. I mobilitetsplanen skal det ses på tiltak som kan være egnet til å redusere personbiltrafikken. Mobilitetsplanen utformes som en integrert del av reguleringsplanens trafikkanalyse.

Følgende definisjon av en mobilitetsplans innhold er gitt i «tillegg 4» til ny kommuneplans bestemmelser:

En mobilitetsplan beskriver tiltak for å motvirke vekst i personbiltrafikken. Mobilitetsplanen tilpasses det aktuelle plannivået og tilgjengelig kunnskap om utbyggingen. Det er i retningslinjene til kommuneplanens bestemmelser beskrevet konkrete tiltak som kan inngå i en mobilitetsplan for ulike lokalområder i Asker.

6.15 Sammendrag av konsekvensutredning og valg av alternativ

Konsekvensutredningen skal inneholde en sammenstilling av konsekvenser av utbyggingsalternativene og 0-alternativet, samt forslagstillers anbefaling. Konsekvensene for ulike tiltak skal oppsummeres og sammenstilles.

Det skal gjøre greie for i hvilken grad de ulike tiltakene sikrer måloppnåelse i forhold til nasjonale mål og retningslinjer, fylkesplaner, kommuneplaner og andre relevante planer. Det skal vurderes i hvilken grad tiltak samsvarer med gjeldende plan, og hvilken grad en må søke om tillatelse fra offentlige styresmakter for å kunne gjennomføre tiltaket. Tema som vil bli drøftet er blant annet nasjonale, regionale og lokale areal og transportmål, og klima- og energimål.

7 SAMFUNNSSIKKERHET

7.1 Grunnforhold og områdestabilitet

Planområdet ligger under marin grense. Høsten 2022 ble det gjennomført grunnundersøkelser vest i planområdet for å innhente nærmere kunnskap om dybde til berg og kvalitet på løsmasser. Rapport fra grunnundersøkelsene [35] skal legges til grunn for den videre planleggingen av oppfylling og terrengendringer innenfor planområdet. For NVE ble det i 2017 gjort en kontrollboring i skråning ca. 100 m nord for Yggesetveien.

I området der vaskanlegget planlegges er det opplyst av Gunnar Knudsen AS at det delvis ble sprengt ut fjell i perioden de tidligere var på Yggeset. Det er synlig fjell flere steder i omgivelsene i uberørt terreng rundt midtre og østre deler av planområdet.

Skredfare må være avklart i henhold til «Prosedyre for utredning av områdeskredfare», kapittel 3 i NVE veileder 1/2019: Sikkerhet mot kvikkleireskred [47]. Geoteknisk fagkyndig må dokumentere sikkerheten for gjennomføringsfasen og for situasjonen etter utbyggingen. Tiltaket må ikke forverre stabiliteten i området. Grunnundersøkelser meldes inn til NADAG [48]. Kommunen skal ha kopi av bekreftelse på at undersøkelsen er mottatt.

7.2 Risiko- og sårbarhetsanalyse

Det vil bli utarbeidet en risiko- og sårbarhetsanalyse (ROS-analyse) til arealplanen. ROS-analysen er kvalitativ, baseres på tilgjengelig informasjon og gjennomføres i tråd med Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap sin veiledning *Samfunnssikkerhet i kommunens arealplanlegging* [49] og hovedprinsippene i *NS5814:2021 Krav til risikovurderinger* [50].

I henhold til plan- og bygningsloven § 4-3 skal analysen vise alle risiko- og sårbarhetsforhold som har betydning for om arealet er egnet til utbyggingsformål, og eventuelle endringer i slike forhold som følge av planlagt utbygging. Forhold til forventet fremtidig klima er en integrert del av analysen.

ROS-analysen skal identifisere, beskrive og vurdere reell fare i forhold til fastsatte sikkerhetskrav og dekke det areal som områdereguleringen omfatter.

Arbeidsmetodikken for ROS-analyse omfatter følgende trinn:

- Fareidentifikasjon - kartlegging av mulige uønskede hendelser.
- Identifikasjon av objekter, virksomheter eller aktiviteter som representerer en fare innenfor planområdet eller dets nærhet.
- Utarbeide liste over et representativt og beslutningsrelevant utvalg av uønskede hendelser som underlegges en mer detaljert analyse.
- Gjennomføring av analyse av sårbarhet og risiko.
- Evaluering av risiko og identifikasjon av behov for risikoreduserende tiltak.

Arbeidsmetodikk og analyse tilpasses planområdets kompleksitet. Analysen er i hovedsak avgrenset til vurdering av ferdig løsning. Dersom det evt. er spesielle forhold knyttet til

anleggsfasen som avdekkes i fareidentifikasjonen, håndteres også disse i analysen. Resultatene blir presentert i en egen rapport hvor det også formuleres risiko- og sårbarhetsreducerende tiltak.

Konklusjonene i ROS-analysen skal følges opp i planbeskrivelsen og tiltak skal følges opp og eventuelt sikres i plankart og -bestemmelser. Som en del av planforslaget skal det også vurderes beredskapsareal for VEAS og avfallshåndtering.

8 ØVRIGE TEMA SOM SKAL INNGÅ I PLANARBEIDET

I tillegg til de nevnte utredningstemaene i kapittel 6 og 7 skal følgende temaer inngå i plan- og utredningsarbeidet. Det legges i utgangspunktet opp til at det enkelte tema behandles i fagnotat, men lite berørte tema kan også behandles direkte i planbeskrivelsen.

8.1 Illustrasjonsplan

Det skal utarbeides en illustrasjonsplan som skal vise hva som planlegges innenfor området. Av illustrasjonsplanen må det også komme klart fram hvilke tiltak som skal etableres innomhus.

Plassering og kotehøyde på bebyggelse og veier skal fremgå av illustrasjonsplanen. Illustrasjonsplanen skal utarbeides med kotehøyder som viser om hensynet til universell utforming og tilgjengelighet for alle er ivaretatt.

Området ligger i et viktig kulturlandskap og friluftsområde. Innenfor planområdet er det til dels store høydeforskjeller. Det må planlegges for at nye prosjekter og deponiområder tilpasser seg omkringliggende landskap og kulturmiljøer og møter eksisterende terreng på en god måte. Illustrasjonsplanen skal suppleres med lengde- og tværrprofiler som viser nytt og eksisterende terreng. Grønne buffersoner vises på illustrasjonsplanen.

Det skal tas hensyn til Yggeset/Aaby gårds omgivelser og bygningenes posisjon i landskapet. Nye tiltak skal plasseres i god avstand til gårdstunene. Viktige siktlinjer må ivaretas.

8.2 Veiprojekt

Som del av reguleringsplanarbeidet vil det bli sett på mulige oppgraderingstiltak av planområdets adkomstforhold. I relasjon til dette skal utarbeides veitegninger og et fagnotat. Det vil bli sett på løsninger som ivaretar både næringstransport og private besøkende til gjenvinningsstasjonen, samt adkomst til Yggeset-gårdene. Dette er bakgrunnen for at det er inkludert et stort areal nord i planområdet mot Yggesetveien, for alternative plasseringer av veier. Det planlegges for at planområdet reduseres i endelig reguleringsforslag når adkomstløsning er vurdert.

Utformingen av eventuell oppgradert atkomst vil blant annet skje på basis av vurderingene i reguleringsplanens trafikkanalyse. Ved eventuell omlegging vil det i tillegg være sentralt å påse at tilgrensende dyrket mark sikres god arrondering, slik at det fortsatt blir hensiktsmessig å drive jorda.

8.3 VA-rammeplan

Som del av planarbeidet skal det utarbeides en VA-rammeplan. Rammeplanen skal utarbeides i henhold til kommunens veileder.

Til planarbeidet er det også satt krav om utredning av fagtema vannmiljø. Nærmere omtale av dette er gitt i kapittel 6.12. Aktuelt innhold fra vannmiljøutredningen, herunder avrenning, skal inkluderes i rammeplanen.

8.4 Anleggsperioden

Temaet omfatter anleggsgjennomføring, samt kortsiktige virkninger i anleggsperioden.

Anleggsarbeider i forbindelse med utbygging kan påvirke omgivelsene. Nærmiljø og naboer kan oppleve dette i form av f.eks. anleggstrafikk, massetransport, graving, sprengning, lagring og rigg. Dette vil kunne påføre omgivelsene ulemper knyttet til trafikk, støy og støv og rystelser.

Hvis det er naturlig å dele utviklingen av området inn i ulike faser/byggetrinn, skal dette beskrives. Det skal i planforslaget fremkomme hvilke deler av planområdet dette gjelder og hvordan arealene skal brukes. Anleggsperiodens varighet og tidsperspektiver som utvikling av de ulike arealene innenfor planområdet skal vurderes.

8.5 Energiplan

Planområdet ligger innenfor det geografiske området for nettselskapet Elvia sin områdekonsesjon. Det skal tas rede på hvilket energiforbruk fremtidig virksomhet innenfor planområdet vil trenge og hvilke energiløsninger som kan være aktuelle for å ivareta forventet energibehov. Det skal også tas rede på om det eventuelt er behov for noen tiltak for å sikre eller øke nødvendig forsyningskapasitet inn i området.

Fagnotatet om energiforbruk og energiløsninger skal utformes som en energiplan og utformes etter prinsippene nedfelt i kommuneplanens arealdel.

Av kommuneplanens bestemmelser § 9.1.2 følger det at det må utarbeides en energiplan dersom det planlegges for nybygg med en samlet størrelse på over 1000 m². I kommuneplanens retningslinjer er det spesifisert at slik energiplan skal beskrive følgende:

- *Tiltak for å redusere behovet for «tilført energi» ved å utnytte lokal fornybar energi og utveksling/sambruk av energi i området*
- *Potensialet for bruk av*
 - *Solenergi (byggets orientering, utforming, takvinkler, sol/skyggeforhold etc.)*
 - *Geoenergi eller energi fra sjøvarme*
- *Vurdering av nullutslippsløsninger for energi (for eksempel plusshus)*
- *Tilrettelegging for framtidig tilkobling til fjernvarme eller annen bærekraftig energikilde, jf. pbl. § 27- 5*
- *Utredning av viktige rammebetingelser. Eksempelvis fysiske konsekvenser i forhold til infrastruktur og arealbehov for eventuelle energisentraler og brønnparker*

Det skal som del av utredningen vurderes om det kan være aktuelt å sikre arealer innenfor planområdet til etablering av ladestasjon for store kjøretøy.

8.6 Miljøoppfølging

I forbindelse med planarbeidet utarbeides det et miljøoppfølgingsprogram i henhold til NS 3466 [51]. Dokumentet skal vurdere ulike miljøtemaer og deres betydning i prosjektet, sette miljømål og foreslå videre arbeid som kan minimere belastningen på miljø. Miljømålene fastsettes som en del av en overordnet strategi, med spesifikke oppnåelser som senere skal innfris i anleggs- og driftsfase.

Det skal beskrives tiltak for å unngå, begrense, istandsette, og eventuelt kompensere for vesentlige skadevirkninger for miljø og samfunn i bygge- og driftsfasen. Avbøtende tiltak for naturmiljø, forurensning og ressursbruk skal konkretiseres. Tiltakene skal utvikles i tverrfaglig samarbeid mellom fagdisiplinene og miljøansvarlige, og med nødvendig bistand og innspill fra fagmyndigheter og kommuner. I denne fasen vil også nødvendige lovkrav og søknader identifiseres.

8.7 Matjordplan

Planforslaget ventes å innebære omdisponering av om lag 100 dekar dyrket mark, midlertidig eller permanent. I den sammenheng skal det utarbeides en matjordplan som spesifiserer hvordan matjorden som må flyttes skal håndteres og disponeres. Kravet om utarbeidelse av matjordplan følger av kommuneplanens bestemmelser § 10.4.

Av denne bestemmelsen følger det at matjordplanen skal dokumentere at:

- a) Matjord sikres og forflyttes til andre dyrkbare og dyrkede arealer slik at den fortsatt kan utnyttes til matproduksjon.
- b) Uønskede fremmede arter eller planteskadegjørere håndteres slik at spredning av uønskede arter unngås.
- c) All matjord skal flyttes før igangsetting av annet arbeid. Matjord skal ikke lagres, men tilføres direkte nytt areal.

Videre er det spesifisert at matjordplanen *skal forelegges kommunens landbruksmyndighet for uttalelse*.

Vestfold fylkeskommune har laget en veileder [52] som foreslås brukt som hjelpemiddel for utarbeidelsen av matjordplanen. I tillegg benyttes hovedprinsippene fra NIBIO-rapport *Planering og jordflytting – Utførelse og vedlikehold* (2017) [53].

Kommunen er opptatt av at matjordplanen må tydeliggjøre hvem som har ansvaret og hvem som bærer kostnadene med håndteringen/flyttingen av matjorda.

Matjordplanen utformes som et separat dokument og benyttes som et faggrunnlag i KU-rapport for jordressurser.

8.8 Plan for massehåndtering og avfallsgjenvinning

Som del av områdereguleringsplanen skal det utarbeides et fagnotat som gir en overordnet beskrivelse av forventet framtidig næringsvirksomhet innenfor planområdet. Notatet skal redegjøre for hvilke typer masser og avfall som planlegges tatt imot og behandlet innenfor planområdet og innenfor hvilke rammer aktuelle fraksjoner planlegges prosessert.

Sentrale forhold i denne sammenheng er:

- Uttaksgrenser
- Mottakskontroll
- Atkomst
- Driftstider
- Eventuell bebyggelse
- Vernehensyn
- Miljøtiltak og krav til miljøoppfølging
- Eventuelle krav til istandsetting og etterbruk

Notatets innhold om omfang kan avstemmes mot den omtale de samme momentene gis i planbeskrivelsen og øvrige fagutredninger, slik som miljøoppfølgingsprogrammet. Innholdet kan fordeles på to notater, et for massehåndtering (oppfyllingsplan) og et for avfallsgjenvinning, dersom dette vurderes som hensiktsmessig.

8.9 Arealregnskap

Arealregnskapet skal kvantifisere arealbruksendringene planforslaget ventes å innebære. Reguleringsplanens plankart og illustrasjonsplan vil bli brukt som underlag for beregningen av tiltakets forventede arealbruksendringer. Regnskapet utformes som en integrert del av områdereguleringsplanens planbeskrivelse, og vil bli brukt som underlag for fagutredningen av tema klimavurderinger og klimagassberegninger.

8.10 Barn og unge

Temaet skal omtales i planbeskrivelsen.

Planområdet er ikke spesielt tilrettelagt for rekreasjon og lek for barn og unge. Det planlegges ikke for tiltak som vil påvirke lokalt behov for skole- eller barnehagekapasitet.

Omtalen av tema barn og unge i planbeskrivelsen vil fokusere på følgende forhold og bygge på funn og vurderinger gjort i planforslagets konsekvensutredning for fagtema friluftsliv og trafikk:

- Barn og unges bevegelseslinjer/trygg skolevei/trygg vei til fritidsaktiviteter
- Tilgjengelige tur- og fritidsområder

Gjennom vestre deler av planområdet går det en skiløype, brukt av skigåere i alle aldre. Områdereguleringen vil innebære omlegging av skiløypa. Denne problemstillingen vil primært bli omtalt og vurdert i planforslagets utredning av fagtema friluftsliv. Det samme gjelder vegetasjonsbeltet i planområdets randsone, som enkelte steder grenser mot omkringliggende boligområders nærturterreng.

Langs fylkesvei 1438 er det nylig opparbeidet gang- og sykkelvei mellom Heggedal sentrum og anleggets atkomstvei, Yggesetveien. Videre østover langs fylkesveien, på strekningen Yggesetveien - Gislehellingsa, er en egen planprosess igangsatt med mål om å sikre sammenhengende gang- og sykkelveiforbindelse for strekningen mellom Heggedal og Vollen. Dette temaet vil primært bli omtalt og vurdert i planforslagets trafikkanalyse.

8.11 Universell utforming og tilgjengelighet for alle

Temaet skal omtales i planbeskrivelsen.

Som overordnet føring gjelder at alle offentlige virksomheter som retter seg mot allmennheten skal være universelt utformet. Det vil si at utforming av løsninger, fysiske og IKT, skal kunne brukes av flest mulig uavhengig av funksjonsevne. Det er hovedløsningen som skal være universelt utformet, og ikke nødvendigvis alle sider av virksomheten.

Allergener som avgasser fra byggematerialer, støv- og luftforurensing skal redegjøres for i planforslagets omtale av temaet.

Temaet skal også være styrende ved utarbeidelse av områdereguleringens illustrasjonsplan. Områdereguleringen vil søkes utformet på en måte som sikrer at de publikumsrettede delene av planlagte anlegg utformes med kotehøyder som ivaretar hensynet til universell utforming og tilgjengelighet for alle.

8.12 Folkehelse

Temaet skal omtales i planbeskrivelsen.

I dagens folkehelsearbeid har man et bredt og helhetlig syn på hva helse innebærer, der både fysiske, psykiske og sosiale faktorer inngår. Det er en vanlig oppfatning at mange av de faktorene som påvirker folkehelsen ligger utenfor ansvarsområdet til helsesektoren. Det legges blant annet vekt på at det bebygde miljøet kan ha stor innvirkning på helse. Miljøene vi befinner oss i har evne til å redusere potensielle helsefarer, og kan også virke aktivt helsefremmende ved å dekke behov og oppfordre til sunne aktiviteter.

I områdereguleringens folkehelsevurdering skal det synliggjøres i hvilken grad de planlagte tiltakene kan innvirke på den lokale folkehelsen.

8.13 Næring

Det skal gjøres vurderinger av hvilke sysselsettingsvirkninger tiltaket innebærer. Temaet skal omtales i planbeskrivelsen.

8.14 Vibrasjoner

Det skal gjøres rede for hvilke tiltak det kan være aktuelt å iverksette i forbindelse med videre utvikling av området for å unngå vibrasjonsproblemer.

Temaet skal omtales i planbeskrivelsen. Alternativt kan det håndteres som en del av konsekvensutredningen av fagtema støy, se kapittel 6.9.

9 BEGREPER OG DEFINISJONER

Definisjonene gitt i dette kapitlet bygger blant annet på Avfall Norges liste over begreper i avfallsbransjen (2012) [54] og Viken fylkeskommunes veileder Masseforvaltning i kommunene (2021) [26].

- *Arrondering*: Et jordbruksareals avgrensning og fasong. Sier noe om hvor store og sammenhengende jordbruksarealene er.
- *Avfall*: Kasserte løse gjenstander eller stoffer. Som avfall regnes også overflødige løse gjenstander og stoffer fra tjenesteyting, produksjon og renseanlegg mv. Avløpsvann og avgasser regnes ikke som avfall. Overskuddsmasser regnes også som avfall inntil de evt. gjenvinnes.
- *Avfallshåndtering*: Fellesbetegnelse for innsamling, mottak, mellomlagring, behandling og annen disponering av avfall.
- *Avfallsmottak*: Et tilbud, stasjonært eller mobilt, hvor avfallsbesitter eller innsamler kan levere avfall.
- *Avslutning av deponi*: Tildekking og etablering av toppdekke over deponert volum.
- *Deponi*: Permanent sted for lagring og nedbryting av avfall på eller under bakken, anlagt etter tillatelse fra myndighetene.
- *Byggeråstoff*: I denne sammenheng – ferdig sorterte jord- og steinmasser, klare for gjenbruk.
- *Bygge- og anleggsvirksomhet*: Midlertidige aktiviteter knyttet til oppføring og ferdigstillelse av bebyggelse, bygging av samferdselsanlegg og annen infrastruktur, samt riving, ombygging og vedlikehold av tilsvarende konstruksjoner.
- *Deponigass*: Biogass som utskilles i forbindelse med fra den langsomme nedbrytningsprosessen som foregår i avfallsdeponier hvor det er deponert organisk avfall. Gassen har vanligvis et høyt innhold av metan og CO₂, men inneholder også andre gasser.
- *Etterbruk*: I denne sammenheng – Den arealbruk som arealene over ferdig oppfylte deponi får, for eksempel jordbruk.
- *Filterkake*: Restprodukt fra vaske- og renseprosess for overskuddsmasser i miljøpark. Består av en tettpakket masse med finstoff / små partikler.
- *Forbehandling*: I denne sammenheng: Delprosess som skal gjøre mottatte masser bedre egnet for etterfølgende behandling, f.eks. knusing.
- *Fraksjon*: I denne sammenheng – Betegnelse for kornstørrelse på blandinger av pukk- grus- og sandmasser, f.eks. 8/16 mm og 22/120 mm.
- *Gjenvinning*: Nyttiggjøring av avfall i form av ombruk, materialgjenvinning eller energiutnyttelse.
- *Gjenvinningsstasjon*: Spesielt tilrettelagt område med organisert oppsamling av sortert avfall. Brukes vanligvis om bemannede mottaksplasser.
- *Gravemasser*: Jord og berggrunn som graves opp på en eiendom. Gravemasser deles gjerne inn i to kategorier:

- *Ikke-forurensede jord- og steinmasser:* gravemasser som jord, stein, grus, sand, leire og organisk materiale som verken inneholder konsentrasjoner av helse- og miljøfarlige stoffer over fastsatte normverdier i forurensingsforskriftens vedlegg 1, eller som er syredannende.
- *Forurensede gravemasser:* gravemasser fra forurenset grunn. Forurenset grunn er jord eller berggrunn der konsentrasjonen av helse- eller miljøfarlige stoffer overstiger fastsatte normverdier for forurenset grunn. Grunn som danner syre eller andre stoffer som kan medføre forurensning i kontakt med vann og/eller luft, regnes som forurenset grunn dersom ikke annet blir dokumentert.
- *Grus og sand:* naturlige forekomster av løsmasser. Dannet ved at isbreer, vann, erosjon og forvitring har slitt løs deler av fjellet, bearbeidet og transportert dem, og til slutt avsatt som løsmasser.
- *Impulsstøy:* Kortvarige, støtvide lydtrykk med varighet på under 1 sekund.
- *Influensområde:* Området der virkninger forventes å kunne opptre. Området der tiltaket kan medføre konsekvenser. Influensområdet vil variere fra utredningstema til utredningstema.
- *Innbyggerdialog:* Nettløsning for formidling av informasjon i prosjektet og hvor publikum kan gå inn og gi kartfestede innspill til planarbeidet.
- *Kartfortelling:* Nettløsning der besøkende kan gjøre seg kjent med planforslaget gjennom tilrettelagte interaktive kart og modeller, illustrasjoner og forklarende tekst. (Engelsk: story map).
- *Mellomlager:* Midlertidig lagring.
- *Miljøpark:* (I bygge- og anleggssammenheng): En Miljøpark tar imot overskuddsmasser (sprengstein og gravemasser) og sorterer og behandler massen slik at en stor andel av massen kan gjenbrukes. I planlagt miljøpark på Yggeset vil det benyttes vaske- og renseteknologi for å skille ut stein fra gravemasser, ikke bare sikter. Erfaring fra liknende anlegg er at opptil 80 prosent av gravemassene får nytt liv som pukk og grus i stedet for å legges i tradisjonelt deponi eller i utfylling. Steinen sorteres etter størrelse for forskjellig bruk. De minste partiklene kommer ut som en tett pakket masse med finstoff – filterkake.
- *Mottaksanlegg:* anlegg hvor avfall og overskuddsmasser gjennomgår en behandling, som for eksempel sortering og bearbeiding.
- *Områderegulering:* En av de to typene reguleringsplan (områderegulering og detaljregulering). Går også under betegnelsene *områdeplan* og *områdereguleringsplan*. Er nærmere beskrevet i plan- og bygningsloven § 12-2. Områdereguleringer dekker vanligvis større arealer enn detaljreguleringer. En områderegulering kan kun utarbeides av kommunen, men det kan skje i samarbeid med private parter. Områdereguleringsplaner kan utarbeides både med og uten krav om påfølgende detaljregulering.
- *Overskuddsmasser:* Overskuddsmasser fra bygge- og anleggsvirksomhet deles inn i to typer: *Gravemasser* og *byggavfall*.
 - *Gravemasser:* Jord og berggrunn/stein som er gravd opp.
 - *Byggavfall:* Materialer og gjenstander fra bygging, rehabilitering eller riving av bygninger, konstruksjoner og anlegg.

- *Planprogram:* For alle regionale planer og kommuneplaner, og for reguleringsplaner som kan få vesentlige virkninger for miljø og samfunn, skal det som ledd i varsling av planoppstart utarbeides et planprogram som grunnlag for planarbeidet. Planprogrammet skal gjøre rede for formålet med planarbeidet, planprosessen med frister og deltakere, opplegget for medvirkning, aktuelle utbyggingsalternativer og behovet for utredninger. Nærmere informasjon finnes å lese i plan- og bygningsloven §§ 4-1 og 12-9, og i kapittel 4 i forskrift om konsekvensutredninger.
- *Pukk:* Knust fjell der forskjellige bergarter sorteres til fraksjoner/blandinger etter kvalitet og bruksområde, hvor pukk er et størrelsesområde. Steinstørrelser i pukk er mellom grus og kult.
- *Regionalt planforum:* Regionalt planforum er en arena for dialog og avklaring mellom kommune og regionale og statlige myndigheter i større plansaker. Hensikten er å klarlegge og samordne interesser i planleggingen. Regionalt planforum er hjemlet i plan- og bygningslovens § 5-3. Regionalt planforum har ikke vedtaksmyndighet eller en formell meklingsfunksjon, men er ment som en åpen drøftingsarena for diskusjon, gjensidig orientering og samhandling.
- *Renovasjon:* Samlebegrep for utførelse og administrasjon av avfallshåndtering.
- *Resirkulering:* Synonymt med gjenvinning.
- *Restprodukt:* Overflødig eller kassert materiale fra prosess eller forbruk.
- *Sigevann:* Enhver væske som siver ut fra det deponerte avfallet og slippes ut fra et deponi eller blir liggende i det.
- *Sluttdeponi:* I denne sammenheng – deponiet der filterkakene fra gjennomført vaske- og renseprosess plasseres til permanent oppbevaring.
- *Strukturlyd:* Lyd som forplanter seg i grunn og bygninger.
- *Utslippssøknad:* Søknad til forurensningsmyndighet om tillatelse til virksomhet som kan medføre forurensning.
- *Utslippstillatelse:* Tillatelse fra forurensningsmyndighet til virksomhet som kan medføre forurensning.
- *Vaskeanlegg:* Den delen av miljøparken der mottatte masser vaskes og renses.
- *VA-rammeplan:* Beskrivelse av eksisterende og planlagt vann- og avløpsanlegg, med tilhørende plantegninger.

10 KILDER OG REFERANSER

- [1] Asker kommune, «Kommuneplanens arealdel 2023-2035,» Asker kommune, Asker, 2023.
- [2] Asker kommune, «Reguleringsplan for Yggeset avfallspark,» Asker kommune, Asker, 2001.
- [3] Asker kommune, «Reguleringsplan for Yggeset fyllplass,» Asker kommune, Asker, 1988.
- [4] Asker kommune, «Regulering og utparselleringsplan over Yggeseth, Gnr.70, Bnr.3,» Arkitekt Wilhelm Karlson, Oslo, 1944.
- [5] Asker kommune, «Yggeset gård i Asker - En del av skogen - Utparselleringsplan Hyttefelt,» Asker kommune, Asker, 1944.
- [6] Klima- og miljødepartementet, Kommunal- og distriktsdepartementet, «Forskrift om konsekvensutredninger,» Klima- og miljødepartementet, Kommunal- og distriktsdepartementet, Oslo, 2017.
- [7] Kommunal- og distriktsdepartementet, «Plan- og bygningsloven,» Kommunal- og distriktsdepartementet, Oslo, 2008.
- [8] Klima- og miljødepartementet, «Forurensningsloven,» Klima- og miljødepartementet, Oslo, 1983.
- [9] Klima- og miljødepartementet, «Naturmangfoldloven,» Klima- og miljødepartementet, Oslo, 2009.
- [10] Landbruks- og matdepartementet, «Jordlova,» Landbruks- og matdepartementet, Oslo, 1995.
- [11] Helse- og omsorgsdepartementet, «Folkehelseloven,» Helse og omsorgsdepartementet, Oslo, 2011.
- [12] Klima- og miljødepartementet, «Avfallsforskriften,» Klima- og miljødepartementet, Oslo, 2004.
- [13] Klima- og miljødepartementet, «Forurensningsforskriften,» Klima- og miljødepartementet, Oslo, 2004.
- [14] Klima-, og miljødepartementet, Energidepartementet, «Vannforskriften,» Klima-, og miljødepartementet, Energidepartementet, Oslo, 2006.

- [15] Kommunal- og distriktsdepartementet, «Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging 2023 - 2027,» Kommunal- og distriktsdepartementet, Oslo, 2023.
- [16] Kommunal- og distriktsdepartementet, «Statlige planretningslinjer for klima- og energiplanlegging og klimatilpasning,» Kommunal- og distriktsdepartementet, Oslo, 2018.
- [17] Kommunal- og distriktsdepartementet, «Statlige planretningslinjer for samordnet bolig-, areal- og transportplanlegging,» Kommunal- og distriktsdepartementet, Oslo, 2014.
- [18] Klima- og miljødepartementet, «Retningslinje for behandling av støy i arealplanlegging (T-1442/2021),» Klima- og miljødepartementet, Oslo, 2021.
- [19] Miljøverndepartementet, «Retningslinje for behandling av luftkvalitet i arealplanlegging (T-1520),» Miljøverndepartementet, Oslo, 2012.
- [20] Kommunal- og distriktsdepartementet, «Rikspolitiske retningslinjer for barn og planlegging,» Kommunal- og distriktsdepartementet, Oslo, 1995.
- [21] Noregs vassdrags- og energidirektorat, «Flaum- og skredfare i arealplanar,» Noregs vassdrags- og energidirektorat, Oslo, 2011.
- [22] The Council of the European Union, «Council Directive 1999/31/EC of 26 April 1999 on the landfill of waste,» 26 April 1999. [Internett]. Available: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=celex%3A31999L0031>. [Funnet 09 Januar 2024].
- [23] Nærings- og fiskeridepartementet, «Historisk endring: Nå skal klima og miljø vektas minst 30 % i offentlige anskaffelser,» Nærings- og fiskeridepartementet, 4. August 2023. [Internett]. Available: <https://www.regjeringen.no/no/aktuelt/historisk-endring-na-skal-klima-og-miljo-vektas-minst-30-i-offentlige-anskaffelser/id2990427/?expand=factbox2990432>. [Funnet 9. Januar 2024].
- [24] Akershus fylkeskommune, Oslo kommune, «Regional plan for areal og transport i Oslo og Akershus,» Akershus fylkeskommune, Oslo kommune, Oslo, 2015.
- [25] Akershus fylkeskommune, «Regional plan for masseforvaltning i Akershus,» Akershus fylkeskommune, Oslo, 2016.
- [26] Viken fylkeskommune, «Masseforvaltning i kommunene,» Viken fylkeskommune, Oslo, 2021.
- [27] Asker kommune, «Temaplan for vann og vannmiljø,» Asker kommune, Asker, 2022.
- [28] Asker kommune, «Temaplan for fysisk aktivitet,» Asker kommune, Asker, 2021.

- [29] Asker kommune, «Temaplan Samferdsel og mobilitet,» Asker kommune, 1. November 2023. [Internett]. Available: <https://www.aker.kommune.no/om-aker-kommune/styring-og-verdier/temaplaner-for-aker-kommune/temaplan-for-samferdsel-og-mobilitet/>. [Funnet 8. Januar 2024].
- [30] Asker kommune, «Temaplan for næringsliv,» Asker kommune, Asker, 2021.
- [31] Asker kommune, «Temaplan handling mot klimaaendringene 2021 - 2033,» Asker kommune, Asker, 2021.
- [32] Asker kommune, «Temaplan for naturmangfold,» Asker kommune, Asker, 2023.
- [33] Asker kommune, «Reguleringsplan for G/S-vei Vollen - Yggeset,» Asker kommune, Asker, 2001.
- [34] Riksantikvaren, «Riksantikvarens kulturminneregister - Askeladden,» Riksantikvaren, [Internett]. Available: <https://askeladden.ra.no/>.
- [35] Norconsult Norge AS, «Asker miljøpark Yggeset - Geotekniske vurderinger reguleringsplan - Områdestabilitetsvurderinger,» Norconsult Norge AS, Sandvika, 2022.
- [36] Miljødirektoratet, «Grunnforurensning,» Miljødirektoratet, [Internett]. Available: <https://grunnforurensning.miljodirektoratet.no/>.
- [37] Asker kommune, «Tilbakemeldingsbrev: Områderegulering for Yggeset,» Asker kommune, Asker, 2023.
- [38] Miljødirektoratet, «Veileder M-1941 - Konsekvensutredninger for klima og miljø,» Miljødirektoratet, Oslo, 2020.
- [39] Statens vegvesen, «Håndbok V712 Konsekvensanalyser,» Vegdirektoratet, Oslo, 2018.
- [40] Miljødirektoratet, «Veileder til behandling av støy i arealplanlegging (M-2061),» Regjeringen.no, Oslo, 2021.
- [41] Miljødirektoratet, «Naturbase kart,» Miljødirektoratet, [Internett]. Available: <https://geocortex02.miljodirektoratet.no/Html5Viewer/?viewer=naturbase>.
- [42] Den Norske Turistforening, «ut.no,» Den Norske Turistforening, [Internett]. Available: <https://ut.no/>.
- [43] Norconsult Norge AS, «Asker miljøpark Yggeset - kartlegging av naturmangfold,» Norconsult Norge AS, Sandvika, 2022.

- [44] Klima- og miljødepartementet, «Rundskriv T-2/16 Nasjonale og vesentlige regionale interesser på miljøområdet - klargjøring av miljøforvaltningen innsigelsespraksis,» Klima- og miljødepartementet, Oslo, 2021.
- [45] Miljødirektoratet, «Vann-Nett,» Miljødirektoratet, [Internett]. Available: <https://vann-nett.no/portal/>.
- [46] Miljødirektoratet, «Vannmiljø,» Miljødirektoratet, [Internett]. Available: <https://vannmiljo.miljodirektoratet.no/>.
- [47] Norges vassdrags- og energidirektorat, «Veileder 1/2019 - Sikkerhet mot kvikkleireskred,» Norges vassdrags- og energidirektorat, Oslo, 2019.
- [48] Norges geologiske undersøkelse, «Masjonal database for grunnundersøkelser NADAG,» Norges geologiske undersøkelse, [Internett]. Available: <https://www.ngu.no/geologisk-kartlegging/nasjonal-database-grunnundersokelser-nadag>.
- [49] Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap, «Samfunnssikkerhet i kommunens arealplanlegging,» Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap, Skien, 2017.
- [50] Standard Norge, «Risikovurderinger - NS 5814,» Standard Norge, Oslo, 2021.
- [51] Standard Norge, «NS 3466 Miljøprogram og miljøoppfølgingsplan,» Standard Norge, Oslo, 2009.
- [52] Vestfold fylkeskommune, «Veileder til matjordplan,» Vestfold fylkeskommune, [Internett]. Available: <https://www.vestfoldfylke.no/no/meny/tjenester/naring/landbruk/>.
- [53] Norsk institutt for bioøkonomi, «Planering og jordflytting - Utførelse og vedlikehold,» Norsk institutt for bioøkonomi, Ås, 2017.
- [54] Avfall Norge, «Begreper i avfallsbransjen,» Avfall Norge, Oslo, 2012.
- [55] Norconsult Norge AS, «Planinitiativ Yggeset - Områderegulering,» Norconsult Norge AS, Sandvika, 2023.
- [56] Skiforeningen, «Skiforeningen - turplanlegger,» Skiforeningen, [Internett]. Available: <https://www.skiforeningen.no/utimarka/turplanlegger/>.