Røyken kommune

Alkoholpolitisk handlingsplan for Røyken kommune

2016 – 2020

Vedtatt i kommunestyret 16.6.2016, revidert januar 2016

Innhold

Alkoholpolitisk handlingsplan for Røyken kommune 2012 – 2016 1

Innhold 2

Kapittel 1 3

Forskrift om åpningstid for serveringssteder om salgs- og skjenketider for alkoholholdig drikk i Røyken kommune, Buskerud. 3

Kapittel 2 4

Delegasjonsreglement i henhold til § 14.5 myndighet til å treffe vedtak etter særlover. 4

Kapittel 3 5

Alkoholpolitiske retningslinjer for Røyken kommune 5

Endringsforslag er markert som følger:

Formuleringer som er foreslått tatt ut er markert med blått.

Nye formuleringer / avsnitt er markert rødt.

Forklaring eller kommentar farges grønn.

Kapittel 1

Forskrift om åpningstid for serveringssteder om salgs- og skjenketider for alkoholholdig drikk i Røyken kommune, Buskerud.

Fastsatt av Røyken kommunestyre 21.6.2012 med hjemmel i lov av 13. juni 1997 nr. 55 om serveringsvirksomhet (serveringsloven) § 15 og lov av 2. juni 1989 nr. 27 om omsetning av alkoholholdig drikk m.v. (alkoholloven) §§ 3-7 og 4-4.

§ 1 Salg og utlevering av alkoholholdig drikk gruppe 1 i utsalgssteder

Salg og utlevering i utsalgssteder er tillatt til følgende tider:

- mandag til fredag og dag før Kristi Himmelfartsdag mellom kl. 08.00 – kl. 20.00
- lørdag og dag før helligdag unntatt Kristi Himmelfartsdag mellom kl. 08.00 og kl. 18.00

§ 2 Åpningstider og skjenketider for serveringssteder

Åpningstid og skjenketid fastsettes slik:

		Åpningstid	Skjenketidens slutt
1	Spiserestauranter, kafeer og spisesteder med enklere servering	08.00 – 01.00	00.30
2	Puber, barer, diskoteker, restauranter m/dans og selskapslokaler		
	- dag før lørdag, søndag, helligdag og høytidsdag	08.00 – 02.30	02.00
	- andre dager	08.00 – 01.00	00.30
3	Utendørs serveringsvirksomhet		
	- dag før lørdag, søndag, helligdag og høytidsdag	08.00 – 00.30	24.00
	- andre dager	08.00 – 24.00	23.30
4	For serveringsvirksomhet uten skjenkebevilling		
	- gatekjøkken natt til lør-/søn-/hellig- og høytidsdag	08.00 – 03.00	
	- gatekjøkken og andre dager	08.00 – 01.00	

Brennevin kan ikke skjenkes før kl. 13.00 og annen alkoholholdig drikk (gruppe 1 og 2) kan ikke skjenkes før kl. 08.00.

§ 3 Ikrafttredelse

Forskriften gjelder fra kommunestyrevedtak 21. juni 2012.

Kapittel 2

Delegasjonsreglement i henhold til § 14.5 myndighet til å treffe vedtak etter særlover.

2.1 Alkoholloven § 12.4 Myndighet til å treffe vedtak etter særlover

Rådmannen får delegert myndighet til å fatte vedtak i saker etter særlov som nevnt i følgende opplisting (opplistingen er ikke uttømmende) når sakene er av ikke-prinsipiell karakter eller myndigheten er lagt til et annet organ enten med hjemmel i lov, internt delegasjonsreglement (dette reglements pkt. 12 i sin helhet) eller særskilte delegasjonsvedtak (se pkt. 15).

Opplistingen av særlover er ikke uttømmende, jfr. pkt. 12.2, 1. ledd:
Opplistingen må leses som gyldig på det tidspunktet den ble laget. Det må gjøres en kontroll via, f.eks., lovdata (www.lovdata.no) om det er gjort endringer siden den gang.

12.4.16 ***Alkoholloven*** (06.6.89 nr 27)

- Avgjøre saker om bevilling for enkelt anledning (§ 1-6)
- Godkjenne ny styrer og stedfortreder ved skifte i bevillingsperioden (§ 1-7c)
- Godkjenne tillatelse til fortsatt drift i ytterligere en måned ved bevillingshavers overdragelse av virksomheten (§ 1-10, 1. ledd, 4. pkt.)
- Gi salgsbevilling etter § 3-1 eller skjenkebevilling etter § 4-1.
- Godkjenne utvidelse av skjenkelokale for en enkelt anledning (§ 4-2)
- Godkjenne utvidelse av skjenketid for en enkelt anledning (§ 4-4)
- Avgjøre søknader om ambulerende bevilling til sluttet selskap (§4-5)
- Fastsette bevillingsgebyr (§ 7-1)
- Forvalte system for prikktildeling etter Alkoholforskrift § 10

12.4.17 ***Serveringsloven*** *(13.6.97 nr. 55)*

- Gi bevilling (§ 3)
- Godkjenne ny daglig leder ved skifte (§ 4)
- Kontroll av serveringssted (§ 13)
- Utvide åpningstid for enkeltanledning (§ 15, 4. ledd)
- Suspensjon av bevilling (§ 18)
- Gi utsettelse med innsendelse av søknad om ny bevilling (§ 22, siste ledd)
- Gi tillatelse til fortsatt drift ut over frister i § 24

Kapittel 3

Alkoholpolitiske retningslinjer for Røyken kommune

Vedtatt av Røyken kommunestyre 21. juni 2012, rev.25. april.2013.

1 Målsetting

Retningslinjene har som grunnlag alkoholpolitisk handlingsplan, som har som mål å begrense i størst mulig utstrekning de samfunnsmessige skader som alkoholbruk kan innebære.

2 Bevillingsperiode

Bevillingsperioden settes til fire år og med mulighet for videreføring for nye fire år i henhold til Alkoholloven § 1-6

3 Kriterier for tildeling av bevilling

Før søknaden behandles, skal det innhentes uttalelse fra sosialtjenesten og politiet. Det skal også innhentes uttalelse fra skatte- og avgiftsmyndighetene. Dette gjelder bevillinger der det er krav om høringsuttalelser og vandelsvurderinger.

Det settes ikke tak på bevillinger. Ved behandlingen legges vekt på følgende:

a) Bevilling for salg eller skjenking vurderes konkret for hvert enkelt tilfelle. Det legges vekt på antall bevillinger i området, trafikale hensyn, konsept og beliggenhet bl.a. av hensyn til støy i forhold til boliger, nærliggende idrettsarenaer, skoler, barnehager og andre arenaer for barn og ungdom. Det legges også vekt på hensynet til å kunne utføre en effektiv kontroll. Ved tildeling av bevilling vurderes størrelse og utforming opp mot alkohollovens krav til kontroll med salgs- og skjenkevirksomheten.

b) Ved ny bevilling og fornyelse av bevilling vektlegges:
1 erfaringer med tidligere driftsform, lokalets egnethet, størrelse, beliggenhet m.v.

2 brudd på salgs- og skjenkebestemmelser

3 endringer av driftskonsept uten godkjenning

4 klanderverdige ordensforhold ved bevertningssted

5 vesentlige brudd på reklamebestemmelsene

6 manglende innsending av omsetningsoppgave (evt. ikke bekreftet av revisor) og manglende betaling av avgift.

7 Historikk på prikktildeling

c) Ved fornyelse av skjenkebevilling skal ordensmessige forhold i bevertningsstedet og i dets nærmeste omgivelser kunne tillegges vekt. Dette gjelder også når slike forhold ikke direkte kan føres tilbake til bevillingshavers praktisering av skjenkebevillingen. Likeledes skal politirapporter om bruk eller omsetning av narkotiske stoffer, eller om observasjoner i bevertningssteder som indikerer bruk eller omsetning av slike stoffer, kunne tillegges vekt ved bevillingsfornyelse.

   a. Det er et vilkår for tilståelse av salgsbevilling, at utsalgsstedet markedsføres og drives som dagligvare, dvs. at det fører et fullstendig og fullverdig dagligvareutvalg med et rimelig utvalg av varer innenfor varegruppene. Typiske kioskvarer må ikke utgjøre

neo dominerende innslag i vareutvalget. Det kan også gis bevilling for utsalg med spesialisert sortiment av alkoholholdig drikk gruppe 1 og utsalg knyttet til overnatting.

4. Bevillingsvilkår til type bevertningssted

Skjenkebevilling for brennevin gis etter samme retningslinjer som for gruppe 1 og 2, med mindre tungtveiende alkoholpolitiske hensyn tilsier at brennevin ikke tillates skjenket. Det skilles ikke mellom spiserestauranter, kafeer og serveringssteder med enklere servering, diskotek/restauranter med dans, puber, barer og utendørs serveringsareal. Det vurderes konkret i hvert enkelt tilfelle hva det kan gis bevilling for.

Skjenkested som etter kl. 23.00 serverer brennevin skal ha 20 års aldersgrense, og de som kun har vin og øl skal ha 18 års aldersgrense.

Automatspill skal ikke kombineres med alkoholkonsum. Av den grunn gis skjenkebevilling ikke for driftskonsept som inkluderer oppstilling av utbetalingsautomater. Dersom salgs- eller skjenkestedet ligger i et butikksenter, omfatter forbudet mot spillautomater hele senteret.

5. Fastsatte åpnings- og lukketider for skjenkesteder

1 Spiserestauranter, kafeer og serveringssteder med enklere servering:
Lukketidspunkt senest kl. 01.00 alle dager

2 Puber, barer, diskotek, restauranter med dans og selskapslokaler: Lukketidspunkt senest kl. 02.30 fredag og dag før søndag, helligdag eller høytidsdag, og kl. 01.00 andre dager

3 Utendørs serveringsareal: Lukketidspunkt senest kl. 00.30 dag før lørdag, søndag, helligdag og høytidsdag og kl. 24.00 andre dager.
Skjenking skal opphøre en halv time før lukketidspunkt.

6. Salgstidspunkt for øl

Salgstid for øl, lovens maksimaltider, dvs. kl. 08.00 – 20.00 på hverdager og dagen før Kristi Himmelfartsdag samt kl. 08.00 – 18.00 på dag før søn- og helligdag, unntatt dager før Kristi himmelfartsdag. Salg av alkohol gruppe 1 på søn- og helligdager er ikke tillatt.

7. Virkemidler

Punktavhold gjennomføres, med den følge at alkoholservering ikke tillates i visse arenaer og situasjoner.

a) Det gis ikke alminnelig skjenkerett ved arrangement som fast ordning i tilknytning til idrettslag, idrettshaller og idrettsarrangement.
b) Det gis ikke skjenkerett til bevertningssteder i umiddelbar nærhet av skoler og barnehager.
c) Det gis ikke skjenkerett til arrangementer som er beregnet for barn og ungdom.
d) Det gis ikke brennevinsbevilling til bruk i noen del av etablissementet eller til bevertningssteder som praktiserer aldergrense lavere enn 20 år etter kl. 23.00
e) Gatekjøkken gis ikke skjenkebevilling
f) Selskapslokaler: Bevilling for skjenking av brennevin kan gis til sluttet selskap (inkl. alkohol gruppe 1 og 2).

Alle eiere av forsamlingslokaler skal bli orientert om alkohollovens regler.

8. Utsalgssteder

Utsalgssteder pålegges å sørge for ekstra kontrolltiltak de to siste timene før salgstidens slutt på fredager og lørdager, for å overvåke særskilt at bestemmelser om aldergrenser følges når alkohol gruppe 1 ekspederes i kassene, og at langing til mindreårige ikke foregår i umiddelbar nærhet av utsalgsstedet.

9. Fastsettelse av bevillingsgebyr

Gebyrer fastsettes på grunnlag av de til enhver gjeldende satser fastsatt av staten gjennom alkoholforskriften kpt. 6.

10. Retningslinjer for reaksjoner som skal gjelde når vilkår for omsetning av alkoholvarer overtres

Fra 1. januar 2016 brukes system for prikktildeling jfr. Alkoholloven § 10. Forskrift beskriver type overtredelser og hvilke reaksjon som skal gir ift de forskjellige overtredelser. Prikktildeling er å anse som et enkeltvedtak og forvaltningslovens bestemmelser skal følges.

Vandelskrav.

Vandelskravene gjelder for hele bevillingsperioden. Politiet, skattefogden, likningskontoret, fylkesskattekontoret har en selvstendig plikt til å melde fra til etaten når de avdekker forhold som kan antas å ha vesentlig betydning for bevillingsspørsmålet. Avdekkes dårlig vandel, vil inndragning kunne skje for resten av bevillingsperioden (fireårsperioden).

De vanligste årsakene til dårlig vandel er:

- manglende innsending av mva-oppgaver
- forsinket betaling av merverdiavgift, arbeidsgiveravgift eller forskuddstrekk
- store restanser på restskatt
- manglende innlevering av selvangivelser
- regnskapsovertredelser som gjerne avdekkes gjennom bokettersyn
- manglende fortløpende registrering av kontantomsetning

Fastsettelse av reaksjon

Reaksjon bestemmes ut fra alkoholforskriftens bestemmelser jfr. kapittel 10. inndragning av salgs- og skjenkebevillinger.

Saksbehandling:

Saksbehandlingen er styrt av forvaltningslovens bestemmelser. I alle tilfeller der en reaksjon vil kunne bli følgen, forelegges forholdet skriftlig for bevillingshaver med anmodning om uttalelse innen 2 uker. I brevet forelegges kopi av kontrollrapporten eller annet som skal danne grunnlaget for reaksjon. Bevillingshaver varsles også om at kommunen som bevillingsmyndighet vurderer å reagere på overtredelsen med prikktildeling. Prikktildeling er et enkeltvedtak og kan påklages.

Når det avdekkes brudd på regelverket for salg eller skjenking av alkoholvarer, eller annet regelverk som har sammenheng med alkohollovens formål, behandles saken administrativt.

Når ikke omsetningsoppgave foreligger, foretas en skjønnsmessig beregning av bevillingsgebyr med utgangspunkt i tidligere års omsetning. Til denne beregning tillegges et adm. gebyr på kr 2.000,-. Bevillingsgebyr innkreves som akontoinnbetaling med oppgjør når omsetningsoppgave foreligger.

For øvrig vises til reglene i kap. 8 om internkontroll og kap. 9 om kontroll med salgs- og skjenkebevillinger i alkoholforskriften og saksbehandlingsregler i forvaltningsloven.

Bevilling kan inndras dersom den ikke er benyttet i løpet av det siste året.

Bevilling bortfaller dersom vilkåret om type virksomhet i praksis endres uten at endringen er godkjent av kommunen.