



Asker
kommune

Dialogmøte med frivilligheten

24. August 2021

NaKuHel, Sem

Hva skal tilskuddsordningen være med på å løse av samfunnsutfordringer for Asker?

Av de 50 prosent som ikke er frivillige, sier 66 prosent at de vil være frivillige hvis noen spør dem.

Mot slutten av 2020-årene vil gruppen 80–89 år øke sterkt, og i 2030-årene vil gruppen 90 år og eldre øke sterkt.

SAMFUNNSFLOKER

INTERNASJONALT SAMFUNN

ELDREBØLGE

Fra 1995 til 2018 økte avfallsmengdene i Norge med 67 prosent

Andelen som er lite fysisk aktive i Asker er størst for de over 67 år.

FOLKEHELSE

KLIMAENDRINGER



KOMMUNEREFORM

URBANISERING

30 % av bilreisene er under 3 kilometer, og at en gjennomsnittstreise er 6,7 kilometer

Andelen barn som lever i lavinntektsfamilier varierer fra 2,2 prosent til 25,7 prosent mellom ulike lokalområder

SOSIAL ULIKHET



Asker
kommune

Harmonisering av tilskudd

Sammenligning av tilskuddsordningene til lag og foreninger
i tidligere Hurum, Røyken og Asker

Arbeidsgruppe for tilskuddsordninger

- I Medborgerskap er det nedsatt en tverrfaglig arbeidsgruppe med oppdrag om å harmonisere tilskuddsordningene for den nye kommunen.
- Arbeidsgruppen har forsøkt å få oversikt over alle de gamle kommunenes tilskuddsordninger, hvilke likheter og ulikheter som er mellom de gamle kommunene, og om det er prinsipielle forskjeller og spørsmål som må vurderes.
- Målet er at det skal legges frem en politisk sak med forslag til nye harmoniserte tilskuddsordninger i løpet av høsten 2021.

Allerede harmonisert/felles for hele Asker

- Stipender
- Jubileumsgaver
- Festivaltilskudd
- Kulturåret 2020
- Driftstilskudd frivilligsentraler

Forsøksordning:

- Tilskudd til felleskapsfremmende aktiviteter og tiltak (Deles ut av 3 lokalsamfunnsutvalgene)

Disse ordningene er ikke drøftet i arbeidsgruppen.

Gjennomgangen av tilskuddsordningene viser:

Det er vanskelig å sammenligne tilskuddsordningene direkte, både mellom og internt i de gamle kommunene.

- Alle kommunene har en variant av grunntilskudd til både idrett og kultur
- Alle kommunen har tilskuddsordninger til prosjekter-, aktiviteter og arrangementer og opplæring/kurs

Deretter er det veldig mange ulike (f. eks):

- Asker og Røyken har varianter for tilskudd til drift av foreningseide bygg
- Røyken har tilskuddsordning for nærmiljøforskjønning
- Hurum har tilskuddsordning for integrering av flyktninger i kultur- og frivillighetsarbeid

Utfordring:

- Dette er et uoversiktlig felt. Det er vanskelig å sammenligne tilskudd til kultur og idrett i den enkelte kommune, men også på tvers av kommunene.
- Ordninger som kan høres like ut i navnet er ulikt bygget opp. F.eks. er Grunntilskudd/Driftstilskudd ulike begrep på tilskudd pr hode. I Asker er det likt beløp for idrett og kultur. I Røyken ulikt. I Hurum har man ulike beløp mellom idrett og kultur, men også innenfor kulturfeltet.
- For å kunne sammenligne, har det vært nødvendig å gå i dybden for å forstå hvordan ordningene er bygget opp.

Tilskuddspyramide

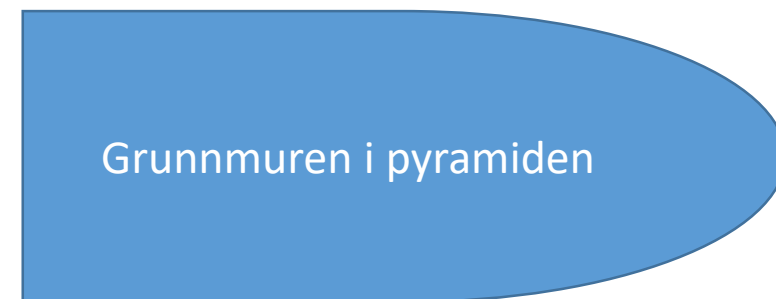
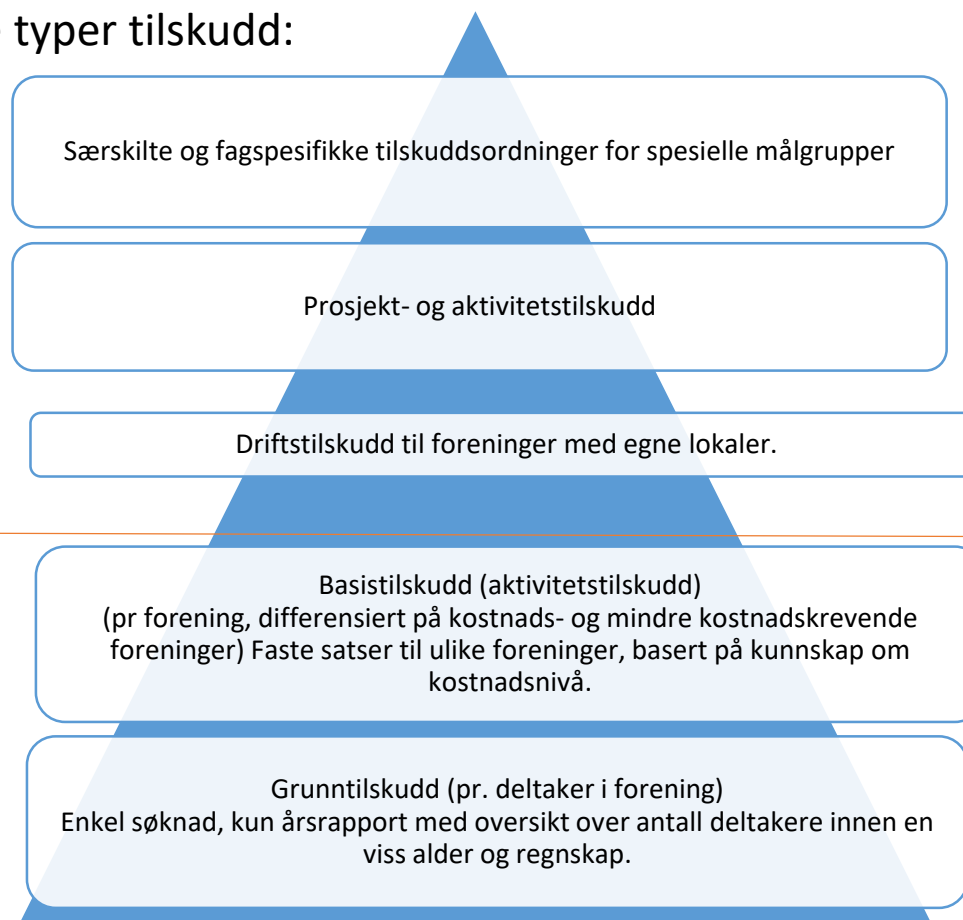
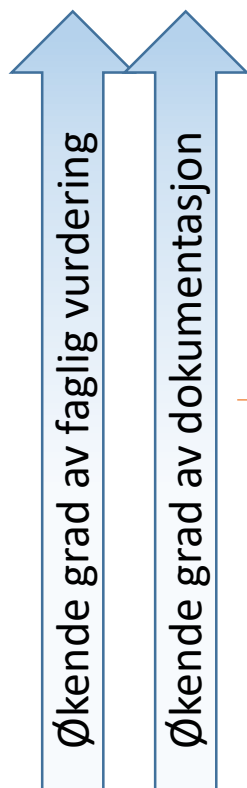
- I arbeidet har vi sett noen fellesnevnerne. For å sortere har vi sett de ulike typene tilskudd som en (foreløpig 2-delt) pyramide:
- Alle kommunene støtter frivilligheten, kultur og idrett med en form for et hodetilskudd pr medlem.
- Til dels sammen med hodetilskuddet deler kommunene ut et tilskudd med ulike navn, basert på kjennskap til kostnad for drift av aktiviteten. I pyramide har vi kalt dette basistilskudd.
- Disse 2 sammen har vi sett på som grunnmuren i pyramiden. De er lett tilgjengelige, lite dokumentasjonskrav, lite byråkratiske, enkelt tilgjengelige tilskuddsmidler.

Tilskuddspyramide

- Over grunnmuren sorterer vi inn øvrige ordninger. Det er mange. Noen er like for idrett og kultur, andre gjelder særskilte grupper.
- Disse tilskuddsmidlene krever mer dokumentasjon fra søker, både i søknads- og i rapporteringsfasen.

Tilskuddspyramiden

Det deles ut ulike typer tilskudd:



Gjennomgangen av tilskuddsordningene:

Asker har:

- Grunntilskudd pr. hode til barn&unge, alder 6-19, innen idrett og kultur. Dette er likt pr hode til idrett og kultur.
- Aktivitetstilskudd til lag og foreninger i kulturlivet, basert på skjønn, og etter kostnadskrevenende drift. F.eks. Korps, kor og speider. Fordeles av kulturavdelingen. (basistilskudd)
- I budsjettet til idrett er det også et tilskudd kalt «aktivitetstilskudd». Dette deles ut av idrettsrådet til prosjekter, aktiviteter og kurs. (Idretten i Asker har ikke «basistilskudd» til idrett)
- Asker har flere ordninger særskilte som ikke Røyken og Hurum har.

Tilskuddspyramiden - gamle Asker

Det deles ut ulike typer tilskudd:

Særskilte og fagspesifikke tilskuddsordninger for spesielle målgrupper

Prosjekt- og aktivitetstilskudd

Driftstilskudd til foreninger med egne lokaler.

Basistilskudd (aktivitetstilskudd)
(pr forening, differensiert på kostnads- og mindre kostnadskrevende foreninger) Faste satser til ulike foreninger, basert på kunnskap om kostnadsnivå.

Grunntilskudd (pr. deltaker i forening)
Enkel søknad, kun årsrapport med oversikt over antall deltakere innen en viss alder og regnskap.

forklaringer

Prosjekter til barn og unge nyetablering, prøv selv, integreringstilskudd, idrettsglede (adm. og idrettskontakter), mindre idrettstiltak (AIR), tidligfaseprosjektering, gatefotball, driftstilskudd AIR & AKR,

Kultur: prosjekt- og aktivitetstilskudd til arrangementer.
Idrett: Aktivitetstilskudd idrett: Fordeles av idretten til prosjekter, aktiviteter og opplæring,

Idrett: tilskudd til drift av egne idrettsanlegg,

Aktivitetstilskudd kultur: fordelt administrativt etter kjennskap til kostnadskrevende aktiviteter: speider, skolekorps, speiderkretser, barne og ungdomsorkester, radar event, menigheter, Asker husflid, Asker musikkråd og menighetene

Likt tilskudd idrett og kultur pr medlem 6 – 19 år.

Økende grad av faglig vurdering

Økende grad av dokumentasjon

Toppen
av
pyrami
den

Grunn
muren
i
pyrami
den

Gjennomgangen av tilskuddsordningene:

Røyken har:

- Grunntilskudd til idrett og kultur pr hode. Regnes ut etter et vekttallsystem. Tilskuddet er ulikt for ulike foreninger, og ikke likt mellom idrett og kultur.
- Tom 19 år
- Har driftstilskudd som del av grunntilskuddet

Tilskuddspyramiden – gamle Røyken

Det deles ut ulike typer tilskudd:

Særskilte og fagspesifikke tilskuddsordninger for spesielle målgrupper

Prosjekt- og aktivitetstilskudd

Driftstilskudd til foreninger med egne lokaler.

Basistilskudd (aktivitetstilskudd)
(pr forening, differensiert på kostnads- og mindre kostnadskrevende foreninger) Faste satser til ulike foreninger, basert på kunnskap om kostnadsnivå.

Grunntilskudd (pr. deltaker i forening)
Enkel søknad, kun årsrapport med oversikt over antall deltakere innen en viss alder og regnskap.

forklaringer

Tilskudd til forskjønnning,
museal virksomhet/kulturvern og lokalhistorie

Prosjekter- og arrangementer, frivillighetsfondet,

Røyken og Asker har hatt driftstilskudd til foreningseide idrettsarenaer.

Driftstilskudd

Fordelt etter et vektallsystem. Driftstilskudd til idrett, sang og musikk, speider, teater, kristelig barne- og ungdomsarbeid, andre, junior og ungdomsklubber. Ulike beløp til idrett og kultur.

Økende grad av faglig vurdering

Økende grad av dokumentasjon

Toppen
av
pyrami
den

Grunn
muren
i
pyrami
den

Gjennomgangen av tilskuddsordningene:

Hurum:

- Ulikt grunntilskudd for idrett og kultur.
- Tom 25 år for kultur, tom 19 år for idrett
- Ekstra hodebeløp til kostnadskrevenende aktiviteter, lavere hodebeløp fra medlem nr 100
- Basistilskudd til idrett og kostnadskrevenende kulturaktiviteter
- Leietilskudd for de som har aktivitet i private anlegg/forsamlingshus

Tilskuddspyramiden – gamle Hurum

Det deles ut ulike typer tilskudd:

Særskilte og fagspesifikke tilskuddsordninger for spesielle målgrupper

Prosjekt- og aktivitetstilskudd

Driftstilskudd til foreninger med egne lokaler.

Basistilskudd (aktivitetstilskudd)
(pr forening, differensiert på kostnads- og mindre kostnadskrevende foreninger) Faste satser til ulike foreninger, basert på kunnskap om kostnadsnivå.

Grunntilskudd (pr. deltaker i forening)
Enkel søknad, kun årsrapport med oversikt over antall deltakere innen en viss alder og regnskap.

forklaringer

Tilskudd til integrering av flyktninger i kultur og fritidsaktiviteter, forsikring av Hurum historielags samlinger, løypekjøring, nærmiljøforum. Administrasjon av idrettsrådet

Prosjekt- og aktivitetstilskudd, Kommunal medvirkning ved store arrangementer, Deltakertilskudd til barn og unge (kurs)
Deltakertilskudd til idretten (delt ut av idrettsrådet)

Har ikke hatt driftstilskudd til foreninger med foreningseide lokaler, men har hatt mulighet for kulturlivet til å søke leietilskudd til barn- og ungeaktiviteter basert på fakturerte kostnader (leietilskudd til idretten kun i 2019)

Alle idrettslag har fått 2.500,- før beregning av grunntilskudd.
Korps/band har fått 10.000,- før beregning av grunntilskudd.

Hurum rammestyrte grunntilskudd basert på antall hoder. Ulik ramme for idrett og kultur. Tilleggssats pr medlem til kostnadskrevende aktiviteter: kor, korps, band, dans. Tom 25 år.

Økende grad av faglig vurdering

Økende grad av dokumentasjon

grunn
muren

Utfordring:

- Det er nesten umulig å sammenligne «grunnmuren» i tilskuddspyramiden til de 3 kommunene
- I stedet for å drøfte om den ene eller andre av kommunenes ordninger virker bedre enn de andre, inviterer vi dere til å se fremover sammen med oss. Bruke historien som et bakspeil, en erfaring vi kan styre etter, mens vi søker etter å finne beste, neste praksis.
- Hvilke prinsipper er umistelige, hvordan slår ulike kriterier ut?

Forhold som kan vurderes i harmoniseringen

- I arbeidet kan vi tenke at vi begynner med blanke ark:
Hvordan ville vi i så fall bygget den beste tilskuddspyramiden?
- Hvordan kan vi balansere behovet for ubyråkratiske løsninger, med behovet for etterprøvbarhet og kontroll? Hvilke dokumenter, rapporter, regnskap lager foreningene for eget bruk? Kan noe av det være godt nok for rapport og dokumentasjon for tilskudd?

Forhold som kan vurderes i harmoniseringen

- Skal vi ha en form for grunntilskudd/hodetilskudd til foreningene?
- Grunntilskudd: Likt beløp mellom idrett og kultur. Et fremtidig likhetsprinsipp?
- Grunntilskudd: Rammestyrte, eller fast, forutsigbart beløpet pr medlem?
- Basistilskudd: Er det en god, ønskelig ordning for fremtiden?
I så fall hvordan kommer vi frem til hensiktsmessige satser for ulike foreninger?
Idretten: Pr antall lag i foreningene? Kor, korps, teater, speider, ulike satser utifra kostnadskrevende aktiviteter? Hvilke variabler bør i tilfelle vurderes?
- Alder for grunntilskudd: Hurum tom 25 år, Asker og Røyken 19 år. (fra 0 eller fra 6 år)
- Driftstilskudd til de med foreningseide lokaler og anlegg?
- Leiekostnader i private forsamlingslokaler?
- Prosjekt-, aktivitets-, arrangementstilskudd?
- Hvilke målsettinger må vi sørge for at tilskudsordningene støtter opp under?

Forhold som kan vurderes i harmoniseringen

- Det var ulik **søknadsfrist** for drifts/grunntilskudd i de tidligere kommunene:
Asker har søknadsfrist 1. november, Hurum 1. mars og Røyken 1. april.
Hva er mest hensiktsmessig?
Må man ha søknadsfrist på alle ordninger?
- I møte med rådene ble det foreslått å «kjøpe oss tid» ved å ha første søknadsfrist for de nye ordningene på vårparten 2022. Det kan være en løsning for å ha felles tilskuddsordning allerede fra neste år. Lederne for rådene var positive, hva tenker dere?
-

Tilskuddspyramiden

Hvilke prinsipper bør legges til grunn for ulike nivåer i pyramiden?

