



Notat

Til: Drøftingsmøtet

Fra: Rådmannen

Dato: 26. november 2018

Lokalisering – rådmannens forslag

Rådmannen legger følgende til grunn og ber om innspill i drøftingsmøtet

Rådmannen fremmer følgende forslag til lokalisering i nye Asker kommune:

- Virksomhetene skal som hovedregel gi tjenester til innbyggerne fra dagens lokalisasjoner.
- De områdene som er prioritert for flytting i denne fasen lokaliseres i tråd med oversikt i tabeller for tjenesteområdene (se under).
- Det etableres et eget prosjekt tidlig i 2019 som får i oppdrag å forberede lokaler, forberede flytteprosess og gjennomføre flytting av de prioriterte områdene. Berørte ansatte, tillitsvalgte og verneombud involveres i arbeidet.
- Eventuelle økonomiske konsekvenser i forbindelse med ombygging og flytting søkes innarbeidet i budsjettet for 2020-2023.
- Lokalisering av virksomhetene vurderes på nytt etter at organisasjonsutviklingen er gjennomført omkring 2024.

1. Innledning

Bakgrunn

Det vises til mulighetsstudiet for lokalisering av prioriterte områder, som ble lagt ut til høring blant ansatte 24. september 2018 med høringsfrist 19. oktober 2018. Det vises videre til sak 54/18 om prinsipper for lokalisering som ble behandlet i felles PSU og fellesnemnda 11. oktober 2018, samt rådmannens tilleggsnotat av 10. oktober 2018.

Rådmannen legger med dette frem sitt endelige forslag til lokalisering av tjenesteområdene i nye Asker kommune.

Fra 1. januar 2020 skal nye Asker kommune med sine 6200 ansatte tilby gode, likeverdige og helhetlige tjenester til kommunens 93 000 innbyggere. Dette forutsetter en velfungerende organisasjon, og en lokalisering av tjenestene som både sikrer nærhet til brukerne, gir robuste fagmiljøer og bidrar til god samhandling.

Rådmannen legger til grunn at de fleste tjenestene/funksjonene i nye Asker kommune skal være lokalisert der de er i dag. Som en følge av sammenslåingen vil imidlertid noen tjenester måtte relokaliseres. Det er vurdert at kun omkring 10 prosent av arbeidsplassene vil bli gjenstand for flytting i denne fasen. Noe av flyttingen vil kunne gjennomføres i 2019, mens hoveddelen av flyttingen først vil skje etter 2020.

Arbeidet med lokalisering har mange avhengigheter til andre prosesser knyttet til kommunesammenslåingen. De viktigste avhengighetene er organisering av virksomhetene, innplassering av ledere og ansatte, digitalisering og økonomi.

Mulighetsstudie

Et administrativt prosjekt med bred deltakelse fra tillitsvalgte og hovedvernombud har utarbeidet en mulighetsstudie for lokalisering av de områdene som blir gjenstand for flytting i denne fasen. Mulighetsstudien ble sendt på høring til ansatte 24. september 2018 med høringsfrist 19. oktober. Hensikten med høringen var å få innspill til de løsningene som ble foreslått.

Rådmannen har mottatt totalt 89 høringsinnspill til mulighetsstudien. Disse fordeler seg på tjenesteområdene som følger:

- Organisasjon: 12 merknader
- Velferd: 8 merknader
- Oppvekst: 24 merknader
- Samfunnstjenester: 13 merknader
- Samfunnsutvikling: 15 merknader
- Medborgerskap: 3 merknader
- Generelt: 14 merknader

Mulighetsstudien og høringsinnspillene ligger tilgjengelig på nettsidene til nye Asker kommune: <https://www.aker.kommune.no/nye-aker-kommune/prosjekter-nye-aker/prosjekt-lokalisering>

Hovedmodeller for lokalisering

Lokalisering er ett av flere virkemidler for å nå målene i intensjonsavtalen. Etter rådmannens vurdering er det nødvendig å foreta endringer i nåværende bruk av flere av lokalene i de tre kommunene.

Telemarksforskning har på oppdrag fra nye Stavanger kommune utarbeidet følgende tre hovedmodeller for lokalisering av kommunal virksomhet, som grunnlag for diskusjon og vurderinger knyttet til lokalisering (TF-notat 28/2018):

- Samlokaliseringsmodell – innebærer at de fleste administrative oppgavene i kommunen vil være lokalisert ett sted.
- Funksjonsdelingsmodell - innebærer å samle og fordele kommunale oppgaver og tjenester som naturlig hører sammen på ulike lokalisasjoner i kommunen.
- Desentralisert modell – innebærer at dagens lokalisasjoner i all hovedsak videreføres («kommunehus» i de tre gamle kommunene).

Hovedmodellene har ulike styrker og svakheter når det gjelder følgende hovedhensyn:

- Økonomi og stordriftsfordeler
- Størrelse på fagmiljø og kvalitet på tjenestene
- Samarbeid på tvers
- Tilgjengelighet for innbyggerne (fysisk og digitalt)
- Samfunns- og næringsutvikling

Med bakgrunn i føringene i intensjonsavtalen, legger rådmannen til grunn at funksjonsdelingsmodellen og den desentraliserte modellen er mest relevante for

vurderingene knyttet til lokalisering av de prioriterte områdene. Disse modellene sikrer store og robuste fagmiljøer, samt nærhet til innbyggerne for tjenester med stor publikumskontakt.

Kriterier

Følgende hovedkriterier er lagt til grunn for lokalisering av de prioriterte områdene, jf. intensjonsavtalen og sak 54/18 til fellesnemnda:

- Likeverdige tjenester så nær innbyggerne som mulig
- Robuste og sterke fagmiljøer
- Klima, miljø og mobilitet
- Økonomi

I tillegg har rådmannen vurdert lokaliseringen i sammenheng med forslaget til organisering av tjenesteområdene.

2. Rådmannens forslag

Oppsummering

Rådmannens forslag til lokalisering av tjenesteområdene ivaretar intensjonsavtalens føringer om at tjenestene skal lokaliseres nær der innbyggerne bor, og at det skal etableres store og robuste fagmiljøer. Videre ivaretar forslaget føringen om at det skal opprettholdes administrative funksjoner i de tre rådhusene.

Forslaget sikrer i tillegg at det vil være tilnærmet like mange kommunale arbeidsplasser i de ulike tettstedene som i dag. Det vil imidlertid være nødvendig å endre sammensetningen av arbeidsplasser i de ulike tettstedene/lokalisasjonene.

Rådmannens forslag til lokalisering kan oppsummeres slik:

- Hurum rådhus og Bankbygget i Sætre fylles med administrative arbeidsplasser innenfor personal, lønn og regnskap, samt et stort innbyggertorg.
- Røyken rådhus fylles med flerfaglige oppveksttjenester, helsestasjon og en avdeling for arkiv og informasjonsforvaltning.
- Asker rådhus fylles med administrative funksjoner som har behov for tett dialog med rådmannen, direktørene og politisk ledelse.
- Det etableres et innovasjons- og læringscenter i Asker sentrum eller på Drengsrud.
- NAV lokaliseres på to hovedlokalisasjoner i Asker sentrum og Røyken sentrum. I tillegg vil NAV ha tilstedeværelse med rådgivning og saksbehandling ved de store innbyggertorgene på faste ukedager.
- De administrative funksjonene innen Samfunnstjenester lokaliseres på Jørgensløkka/Fusdal. I tillegg videreføres eller styrkes dagens driftsstasjoner.
- Samfunnsutvikling samles i Asker sentrum på en hovedlokalisasjon og en tilleggslokalisasjon.
- Gamle Borgenvei benyttes som transittlokale i forbindelse med flytteprosessen.

Innbyggertorg

Intensjonsavtalen legger til grunn at det skal etableres innbyggertorg i sju definerte tettsteder. Et eget administrativt prosjekt har utredet forslag til konsept for innbyggertorg og aktuelle lokaler i de ulike tettstedene. Det skal fremmes egen sak til fellesnemnda om innbyggertorg i desember 2018.

Rådmannen legger til grunn at innbyggertorgene skal fungere som møteplasser for tettstedene og tilrettelegge for samskaping og medborgerskap. Her skal det etableres partnerskap mellom innbyggere, organisasjoner, næringsliv og aktuelle kommunale tjenester.

Innbyggertorgene skal ha en fast og forutsigbar funksjon som ivaretar prinsippet om innbyggernære tjenester der folk bor. Følgende kommunale funksjoner kan være aktuelle på innbyggertorgene:

- Innbyggerservice (tidligere servicetorg)
- Informasjon og rådgivning fra aktuelle tjenester
- Bibliotek
- Seniorsenter
- Fritidstilbud for barn og unge
- Kulturaktiviteter

Rådmannen legger opp til at kommunale tjenester som blant annet byggesak, NAV og bolig- og forvaltningstjenester innen Velferd skal ha fysisk tilstedeværelse på de store innbyggertorgene på faste ukedager.

I tillegg skal de store innbyggertorgene ha nye digitale innbyggertjenester og videokonferanserom der innbyggerne kan bestille time med saksbehandler og få behandlet sin sak lokalt.

Tjenesteområde Administrasjon og ledelse

Tabellen under viser forslag til lokalisering av seksjonene innen tjenesteområde Administrasjon og ledelse.

ØKONOMI		
Seksjon	Avdeling	Lokalisasjon
Virksomhetsstyring		Asker rådhus
Økonomi og anskaffelser		Asker rådhus
Regnskap		Bankbygget, Hurum
ORGANISASJON		
Seksjon	Avdeling	Lokalisasjon
Politikk og utredning	Utredning	Asker rådhus
Politikk og utredning	Politisk sekretariat	Asker rådhus
HR	Personal	Hurum rådhus, 3. etg.*
HR	Lønn	Bankbygget, Hurum
Innovasjon og digitalisering	Innovasjon og læring	Asker sentrum/Drengsrud
Innovasjon og digitalisering	IKT og digitalisering	Asker sentrum/Drengsrud
Innovasjon og digitalisering	Arkiv og informasjonsforvaltning	Røyken rådhus
Kommunikasjon		Asker rådhus
Kommuneadvokaten		Asker sentrum
		* I tillegg noen kontorplasser i Asker rådhus

Mange av seksjonene innen tjenesteområdet ivaretar strategiske funksjoner og arbeider tett opp mot rådmannen, direktørene og politisk ledelse. Rådmannen anbefaler at disse seksjonene lokaliseres på Asker rådhus eller sentralt i Asker sentrum.

Avdelingene Innovasjon og læring og IKT og digitalisering anbefales lokalisert på Drengsrud (dagens Kunnskapssenter) eller i Asker sentrum. Basert på erfaringstall fra dagens Kunnskapssenter i Asker kommune, antas det at innovasjons- og læringscenteret vil ha omkring 50 000 besøkende (interne og eksterne) årlig. Nærhet til kollektivknutepunkt vurderes derfor som vesentlig.

Rådmannen har også vurdert å lokalisere Innovasjon og læring og IKT og digitalisering på Røyken rådhus. Etablering av et innovasjons- og læringscenter på Røyken rådhus vil imidlertid kreve store ombygginger. Røyken rådhus er i tillegg mindre tilgjengelig med kollektivtransport fra de ulike delene av den nye kommunen, og for mange av kommunens eksterne samarbeidspartnere. Med bakgrunn i en helhetlig vurdering knyttet til store ombyggingskostnader og klima- og miljøhensyn, anbefaler rådmannen derfor en lokalisering i Asker sentrum eller på Drengsrud.

Personal, lønn og regnskap anbefales lokalisert i Hurum rådhus og i bankbygget i Sætre. I tillegg legger rådmannen opp til å sette av noen kontorplasser til HR-seksjonen i Asker rådhus. Arkiv og informasjonsforvaltning anbefales lokalisert på Røyken rådhus.

Forslaget innebærer at lokalene i Gamle Borgenvei frigjøres og kan benyttes som transittlokale i forbindelse med flytteprosessen.

Tjenesteområde Oppvekst

Tabellen under viser forslag til lokalisering av virksomhetene innen tjenesteområde Oppvekst.

OPPVEKST		
Virksomhet	Avdeling	Lokalisasjon
Barne- og familietjenesten	Kvalitet og forvaltning	Asker sentrum (Stasjonskvartalet)
Barne- og familietjenesten	Alle avdelinger	Asker sentrum (Stasjonskvartalet)
Barne- og familietjenesten		Røyken rådhus
Barnevernstjenesten	Alle avdelinger	Asker sentrum (Kulturhuset)
Barnevernstjenesten		Røyken rådhus
Pedagogisk-psykologisk tjeneste	Alle avdelinger	Asker sentrum (Stasjonskvartalet)
Pedagogisk-psykologisk tjeneste		Røyken rådhus
Avlastning og omsorgstjenester til barn og unge	Kontraktoppfølging og administrasjon	Asker sentrum (Erteløkka 7 og 9 + Stasjonskvartalet)
Avlastning og omsorgstjenester til barn og unge	Øvrige avdelinger	Som i dag
Inkludering og mangfold	Alle avdelinger	Røyken rådhus
Spesialpedagogiske tjenester til førskolebarn	Alle avdelinger	Asker sentrum (Stasjonskvartalet)
Spesialpedagogiske tjenester til førskolebarn		Røyken rådhus
Barnehagene	Alle avdelinger	Som i dag
Skolene	Alle avdelinger	Som i dag

Forslaget innebærer at de flerfaglige tjenestene til barn og unge lokaliseres på to lokalisasjoner, i Asker sentrum (Stasjonskvartalet) og i Røyken rådhus. Forslaget innebærer at omkring 30 arbeidsplasser som i dag er lokalisert i Bankbygget i Sætre flyttes til Røyken rådhus.

Rådmannen legger til grunn at forslaget tilrettelegger for tjenester nær der innbyggerne bor. En samlokalisering av de flerfaglige oppveksttjenestene er også et viktig tiltak for å bygge felles praksis og kultur.

I tillegg innebærer forslaget en samlokalisering av forvaltningsmiljøene innen Oppvekst (deler av Kontraktoppfølging og administrasjon) og Velferd på Erteløkka i Asker sentrum. Dette bidrar til et robust fagmiljø og mulighet for synergieffekter på tvers av tjenesteområder.

Barnehager og skoler er stedbundne tjenester som ikke er omfattet av relokalisering.

Tjenesteområde Velferd

Tabellen under viser forslag til lokalisering av virksomhetene innen tjenesteområde Velferd.

VELFERD		
Virksomhet	Avdeling	Lokalisasjon
Velferdsforvaltningen	Alle avdelinger	Erteløkka 7 og 9
NAV	Alle avdelinger	Erteløkka 7 og 9
NAV		Spikkestadveien 90
Helse, rehabilitering og mestring	Alle avdelinger	Som i dag
Hjemmetjenesten	Alle avdelinger	Som i dag
Psykisk helse og rus	Alle avdelinger	Som i dag
Tjenester til personer med funksjonsnedsettelse 1	Alle avdelinger	Som i dag
Tjenester til personer med funksjonsnedsettelse 2	Alle avdelinger	Som i dag
Heldøgnsomsorg 1	Alle avdelinger	Som i dag
Heldøgnsomsorg 2	Alle avdelinger	Som i dag

Forslaget innebærer at NAV lokaliseres på to lokalisasjoner, i Røyken sentrum og i Asker sentrum. NAV har ansvar for sentrale publikumsrettede forvaltningstjenester. En lokalisering på to lokalisasjoner er viktig for å sikre tjenester nær der innbyggerne bor. I tillegg vil NAV ha tilstedeværelse med rådgivning og saksbehandling ved de store innbyggertorgene på faste ukedager.

Forslaget innebærer videre en samlokalisering av forvaltningsmiljøene innen Oppvekst og Velferd på Erteløkka i Asker sentrum. Dette bidrar til et robust fagmiljø og mulighet for synergieffekter på tvers av tjenesteområder.

De øvrige virksomhetene innen Velferd vil yte tjenester fra dagens lokalisasjoner.

Tjenesteområde Samfunnstjenester

Tabellen under viser forslag til lokalisering av virksomhetene innen tjenesteområde Samfunnstjenester.

SAMFUNNSTJENESTER		
Virksomhet	Avdeling	Lokalisasjon
Eiendom	Grunneiendom	Jørgensløkka/Fusdal
Eiendom	Forvaltning og vedlikehold	Jørgensløkka/Fusdal
Eiendom	Bygningsdrift Sentrum/Holmen	Jørgensløkka/Fusdal og driftsstasjoner
Eiendom	Bygningsdrift Heggedal/Slemmestad	Jørgensløkka/Fusdal og driftsstasjoner
Eiendom	Bygningsdrift Sætre	Jørgensløkka/Fusdal og driftsstasjoner
Eiendom	Boliger	Jørgensløkka/Fusdal
Renhold og praktisk bistand	Renhold Sætre/Heggedal	Jørgensløkka/Fusdal og driftsstasjoner
Renhold og praktisk bistand	Renhold Sentrum	Jørgensløkka/Fusdal og driftsstasjoner
Renhold og praktisk bistand	Renhold Holmen/Slemmestad	Jørgensløkka/Fusdal og driftsstasjoner
Renhold og praktisk bistand	Praktisk bistand	Jørgensløkka/Fusdal og driftsstasjoner
Prosjekt og utbygging	Bygg	Jørgensløkka/Fusdal
Prosjekt og utbygging	Anlegg	Jørgensløkka/Fusdal
Vann og vannmiljø	Myndighet og service	Jørgensløkka/Fusdal
Vann og vannmiljø	Plan og investering	Jørgensløkka/Fusdal
Vann og vannmiljø	Drift vann	Jørgensløkka/Fusdal og driftsstasjoner
Vann og vannmiljø	Drift avløp	Jørgensløkka/Fusdal og driftsstasjoner
Miljø, renovasjon og samferdsel	Natur, miljø og landbruk	Jørgensløkka/Fusdal
Miljø, renovasjon og samferdsel	Avfall og gjenvinning	Jørgensløkka/Fusdal og driftsstasjoner
Miljø, renovasjon og samferdsel	Samferdsel	Jørgensløkka/Fusdal
Asker drift	Transporttjenesten	Jørgensløkka/Fusdal og driftsstasjoner
Asker drift	Drift vei	Jørgensløkka/Fusdal og driftsstasjoner
Asker drift	Drift grønt	Jørgensløkka/Fusdal og driftsstasjoner
		I tillegg 10-15 plasser på Røyken rådhus for å ivareta driftskapasitet på Grette

Forslaget innebærer at Jørgensløkka/Fusdal blir hovedlokalisasjon for de administrative funksjonene innen tjenesteområdet.

I tillegg foreslås en videreføring eller styrking av dagens driftsstasjoner:

- Fusdal/Jørgensløkka driftsstasjon – videreføres
- Tofte driftsstasjon (Øvre Skoledalen 10/12) – styrkes
- Grette driftsstasjon – videreføres som i dag

For å ivareta driftskapasiteten på Grette vil det i tillegg være behov for omkring 10-15 arbeidsplasser på Røyken rådhus.

Videre vil følgende renseanlegg videreføres som i dag:

- Rulleto renseanlegg
- Åros renseanlegg
- Lahell renseanlegg

Yggeset og Follestad videreføres som anlegg for renovasjon og gjenvinning.

Tjenesteområde Samfunnsutvikling

Tabellen under viser forslag til lokalisering av virksomhetene innen tjenesteområde Samfunnsutvikling.

SAMFUNNSUTVIKLING		
Virksomhet	Avdeling	Lokalisasjon
Strategi, næring og analyse	Samfunnsmedisin, miljø og næring	Knud Askers vei 24
Strategi, næring og analyse	Analyse og geodata	Knud Askers vei 24
Strategi, næring og analyse	Juridiske og administrative tjenester	Knud Askers vei 24
Samfunnsplanlegging	Kommuneplan	Knud Askers vei 24
Samfunnsplanlegging	Reguleringsplan	Knud Askers vei 24
Samfunnsplanlegging	Oppmåling, delesak og seksjonering	Knud Askers vei 24
Byggesak	Byggesak Sentrum/Sætre	Knud Askers vei 24
Byggesak	Byggesak Holmen/Slemmestad/Heggedal	Knud Askers vei 24
Byggesak	Tilsyn og ulovlighetsoppfølging	Knud Askers vei 24
		I tillegg ca. 20 arbeidsplasser i Strøket 9

Forslaget innebærer en samlokalisering av tjenesteområdet i Asker sentrum, med nærhet til rådhuset. I tillegg til Knud Askers vei 24, vil det være nødvendig å benytte omkring 20 arbeidsplasser i Strøket 9 (dagens prosjektkontor for nye Asker).

Flere av virksomhetene innen tjenesteområdet ivaretar sentrale strategiske funksjoner knyttet til samfunnsutvikling, og arbeider tett mot rådmannen og politisk ledelse. Virksomhetene har videre flere grensesnitt mot de sentrale stabs- og støttetjenestene. En lokalisering i Asker sentrum vurderes som viktig for å ivareta dette.

I tillegg vil byggesak ha tilstedeværelse med rådgivning og saksbehandling ved de store innbyggertorgene på faste ukedager.

Det vurderes som viktig å opprettholde et stort og funksjonelt servicetorg i sammenslåingsprosessen. Forslaget innebærer at servicetorget i Asker sentrum videreføres på dagens lokalisasjon.

Tjenesteområde Medborgerskap

Tabellen under viser forslag til lokalisering av virksomhetene innen tjenesteområde Medborgerskap.

MEDBORGERSKAP		
Virksomhet	Avdeling	Lokalisasjon
Innbyggertorg og nærdemokrati	Sætre og Tofte	Hurum rådhus, Tofte sentrum
Innbyggertorg og nærdemokrati	Slemmestad, Spikkestad og Heggedal	Slemmestad sentrum, Teglen, Heggedal sentrum
Innbyggertorg og nærdemokrati	Asker, Borgen og Holmen	Asker sentrum, Borgen, Holmensenteret
Innbyggertorg og nærdemokrati	Innbyggertorgservice	Asker sentrum + alle innbyggertorg
Bibliotekene	Alle avdelinger	Som i dag
Kulturskolen	Alle avdelinger	Som i dag
Kulturliv	Alle avdelinger	Som i dag
Idrett og friluft	Alle avdelinger	Som i dag*
		*5 personer vurderes flyttet til Asker sentrum

Rådmannen anbefaler følgende lokalisasjoner for innbyggertorgene:

- Tofte: Samfunnshuset og 1. etasje i biblioteksbygget
- Sætre: 1. og 2. etasje i Hurum rådhus
- Slemmestad: Midlertidig containerløsning i gamle Slemmestad sentrum
- Heggedal: Nytt bygg i Heggedal sentrum er under oppføring og ferdigstilles høsten 2020.

- Holmen: 4. etasje i Holmensenteret (dagens seniorsenter)
- Asker: Dagens servicetorg (Knud Askers vei 24) videreføres
- Spikkestad: Midlertidig løsning etableres i Teglen og det gamle Elopak-bygget

De øvrige virksomhetene innen tjenesteområdet vil yte tjenester til innbyggerne fra dagens lokalisasjoner.