



Notat

Til: P 1

Fra: Rådmannen

Saksnr./Arkivkode

Sted
ASKER

Dato
2.3.2018

Nye Asker – politisk organisering - prosess og prinsipper

1. Innledning

I dette notatet gir rådmannen innspill til videre prosess i arbeidet med å få besluttet en anbefalt modell for politisk organisering og struktur for nye Asker.

Rådmannen legger også fram forslag til prinsipper for den folkevalgte virksomheten i den nye kommunen, som grunnlag for diskusjon og videre bearbeiding.

Rådmannens foreslår at P1 sender på høring 18 prinsipper for politisk organisering og struktur i nye Asker.

2. Prosessen videre

Rådmannen legger opp til at P1 behandler forslag til prinsipper for politisk organisering og struktur første gang på sitt møte 12.3.

I samsvar med Fellesnemndas beslutning 23.2, kan utvalget selv beramme et ekstra møte for å diskutere prinsippene nok en gang.

Arbeidsutvalgets forslag sendes deretter på en høringsrunde i de tre kommunene. Rådmannen foreslår at det legges opp til at kommunestyrene får saken til behandling på sine møter medio mai.

P1 avslutter sitt arbeid 11. juni, med å avgi sin endelige anbefaling som deretter oversendes Fellesnemnda for videre behandling.

3. Prinsipper for politisk struktur

Overordnede prinsipper i forslag til ny kommunelov:

- Kommunen må ha kontrollutvalg
- Kommunen må ha parts sammensatt utvalg
- Alle faste utvalg må ha betegnelsen «utvalg» (§ 5-1)
- Lovpålagt: Eldreråd, Råd for personer med funksjonsnedsettelse, Ungdomsråd
- Lovpålagt: Klageutvalg (fv1 § 33)

Prinsipper vedtatt i intensjonsavtalen fra mai 2016:

- Kommunen skal styres etter formannskapsmodellen
- Kommunestyret skal ha 55 medlemmer
- Formannskapet skal ha 13 medlemmer

Prinsipper for overordnet politisk struktur nedfelt i fellesnemndas høringsutkast fra januar 2017:

- Kommunen bør organiseres med faste hovedutvalg (ikke kommunestyrekomiteer)
- Hovedstrukturen bør bestå av fire hovedutvalg, i tillegg til formannskapet
- Formannskap og hovedutvalg får delegert myndighet og innstillingsrett
- Alle 55 faste kommunestyremedlemmer (med unntak av medlem(mer) av kontrollutvalget) skal ha plass i et av organene i hovedstrukturen
- Noen varmedlemmer til kommunestyret kan også få plass i faste utvalg, dersom organets samlede sammensetning mht kjønn, geografi, partitilhørighet mm tilsier det (55+ - prinsippet)
- Formannskapet skal være planutvalg etter PBL § 3-3, med innstillingsrett overfor kommunestyret i plansaker

Forslag – 18 premisser for politisk struktur:

1. De faste hovedutvalgene og administrativ organisering skal avspeile hverandre. Det opprettes derfor fire hovedutvalg:
 - a. Hovedutvalg for Oppvekst
 - b. Hovedutvalg for Velferd
 - c. Hovedutvalg for Samfunnstjenester
 - d. Hovedutvalg for Medborgerskap
2. Formannskapet får ansvar for økonomi, organisasjon og samfunnsutvikling, med unntak av saker som kommunestyret delegerer til byggesaksutvalget (se prinsipp nr. 7).
3. Formannskapets medlemmer representerer samlet kommunen i Partssammensatt utvalg (PSU).
4. Hvert av hovedutvalgene skal ha 10 medlemmer + leder = 11 medlemmer
5. Lederne av de fire hovedutvalgene skal også sitte i formannskapet.
6. Det skal opprettes et byggesaksutvalg med blant annet følgende ansvar, som utredes nærmere:
 - a. Ta stilling til klagesaker før klagen eventuelt oversendes klageorganet (fylkesmannen) til endelig klagebehandling (fvl § 33)
 - b. Vedta dispensasjoner (pbl § 19-2)

- c. Vedta mindre endringer i reguleringsplaner når endringen i liten grad vil påvirke gjennomføringen av planen, og ikke berører hensynet til viktige natur- og friluftsområder (pbl § 12-14)
 - d. Vedta mindre reguleringsplaner når planen er i samsvar med rammer i kommuneplanens arealdel og det er mindre enn fire år siden den ble vedtatt av kommunestyret (pbl § 12-12)
 - e. Eventuelle andre bestemmelser i pbl
7. Byggesaksutvalget skal ha
- a. 5 medlemmer
alternativt
 - b. 7 medlemmer
8. Lederen av byggesaksutvalget skal også sitte i formannskapet.
9. Byggesaksutvalget skal dessuten ha ytterligere
- a. 1 medlem som også sitter i formannskapet
alternativt
 - b. 2 medlemmer som også sitter i formannskapet
alternativt
 - c. 3 medlemmer som også sitter i formannskapet
10. Kontrollutvalget skal ha
- a. 5 medlemmer
alternativt
 - b. 7 medlemmer
11. Kontrollutvalget skal ha 1 medlem som er fast medlem av kommunestyret (lovens minimumskrav).
12. Klageutvalget skal ha
- a. 5 medlemmer
alternativt
 - b. 7 medlemmer
13. Klageutvalget skal ikke ha medlemmer som er fast medlem av kommunestyret.
14. Alle faste utvalg skal ha kveldsmøter.
15. Formannskapet skal i forkant av sine møter ha fast møtetid med mulighet for muntlige orienteringer, befaringer, spørsmål og dialog med administrasjonen
- fast møtetid fra kl 14:00 – 17:00 samme dag som de har møte der de treffer sine vedtak
16. Byggesaksutvalget skal i forkant av sine møter ha fast møtetid med mulighet for muntlige orienteringer, befaringer, spørsmål og dialog med administrasjonen
- fast møtetid fra kl 14:00 – 17:00 samme dag som de har møte der de treffer sine vedtak
alternativt

- fast møtetid på kveldstid en (eller to) dager før de har møte der de treffer sine vedtak

17. Godtgjøringsreglementet må ta høyde for at noen folkevalgte organer (formannskap og eventuelt bygningsråd) vil ha fast møtetid også på dagtid, og at dette medfører økonomisk tap/tap av inntekt for dem det gjelder.
18. Godtgjøringsreglementet må ta høyde for at noen folkevalgte vil ha møteplikt både i formannskap og hovedutvalg/byggesaksutvalg, og at dette medfører stor arbeidsbyrde for dem det gjelder.