



---

## Notat

---

**Til:** Delprosjekt P1 – Politisk organisering

**Fra:** Rådmannen

Saksnr./Arkivkode

Sted  
04.6.2018

Dato ASKER

---

### Politisk struktur i nye Asker kommune - høringsutkast fra arbeidsgruppe

På vegne av Delprosjekt P1 «politisk organisering» i nye Asker, la rådmennene i Asker, Røyken og Hurum fram høringsutkast med forslag til prinsipper for politisk struktur i nye Asker. Kommunestyrene i de tre kommunene behandlet saken 15. 5. 2018.

Kommunestyret i Røyken vedtok følgende (se vedlagt protokoll):

*Kommunestyret slutter seg til forslag til prinsipper for politisk struktur for nye Asker, nedfelt i arbeidsgruppens høringsutkast datert 18.04.2018.*

Kommunestyret i Hurum sluttet seg i hovedsak til de foreslåtte prinsippene i høringsnotatet, i til noen innspill (se vedlagt protokoll):

- Vurdere om man skal moderere formuleringen om at lederne av hovedutvalgene *skal* ha fast plass i formannskapet til at hovedutvalgslederen *kan* ha fast plass i formannskapet.
- Beskrive tydeligere, men dersom det er meningen at kun saker som skal videre til behandling i kommunestyret går via formannskapet til behandling, støttes denne måten å organisere plan- og byggesaksbehandling på.
- Vurdere å øke antall lokalsamfunnsutvalg til f.eks. ett per innbyggertorg. Både for senere evaluering, samt å forhindre at de gamle kommunegrensene opprettholdes etter sammenslåingstidspunktet.
- Fellesnemnda bør legge stor vekt på å involvere alle lag av befolkningen i det videre arbeidet med å utvikle nærdemokratiske ordninger i nye Asker.
- Iverksette målinger av opplevd- og faktisk innbyggermedvirkning fra før utvalgene trer i kraft, for grunnlag til evaluering.
- *Klima og miljø* bør legges til som kulepunkt under formannskapet.
- Landbruk og skogbruk hører ikke inn under samfunnstjenester, med det utgangspunkt at landbruk og skogbruk er næring og ikke er en service til kommunens innbyggere på linje med øvrige tjenester under samfunnstjenester.
- Eldreråd, Råd for personer med funksjonsnedsettelse og Ungdomsråd bør vurderes å plasseres under hovedutvalg for Medborgerskap

Asker kommune i Asker vedtok å slutte seg i hovedsak til utvalgets høringsforslag. I tillegg vedtok de å oversende følgende innspill uten realitetsbehandling (se vedlagt protokoll):

- Nytenkende og interessante begreper som samfunnstjenester og medborgerskap må kommuniseres godt ut og gis et forståelig innhold til innbyggerne.
- Nærdemokratiske ordninger og lokalsamfunnsutvalg (LSU) må supplere og styrke, ikke svekke eksisterende velfungerende frivillighet.
- Før LSU opprettes må følgende forhold avklares:
  - Frivilligheten – allerede inngåtte avtaler, ansvarsområder, oppgaver og sammensetning
  - Nærmiljøsentralene - ansvarsforholdet, sammensetning, representasjon
  - Folkevalgt nivå – Ansvarsforhold og oppgavefordeling
- Opprette 7 LSU som tilknyttes innbyggertorgene:
  - Ledes av ett medlem fra Medborgerutvalget
  - Kommunestyret oppnevner endelig LSU som har flest medlemmer fra frivilligheten. Folkevalgte velges for 4 år, mens frivillige for 2 år.
- Stor vekt på involvering i det videre arbeidet med utvikling av nærdemokratiske ordninger
- Vurdere struktur og nivå på folkevalgtes godtgjørelse.
- Be fellesnemnda vurdere prinsipp for gjennomgående representasjon til hovedutvalgene
- Be fellesnemnda vurdere å ikke begrense muligheten til å velge mer enn 1 representant fra kommunestyret til kontrollutvalget.

Vedlagt følger møteprotokollene fra behandlingen i de tre kommunestyrene.

## **Saksprotokoll - Politisk struktur i nye Asker kommune - Høringsutkast fra arbeidsgruppe**

**Kommunestyret behandlet saken den 15.05.2018, møtesak nr. 45/18.**

### **Behandling:**

Rikard Knutsen (FrP) fremmet følgende forslag:

- «1. Ordningen med gjennomgående representasjon tas helt ut av utvalgsstrukturen for Nye Asker Kommune. Partiene stilles fritt til å velge sine representanter etter hele partiets varaliste.
2. Utvalgsledere må ikke være representert i formannskapet»

Anders Nordmo (SV) fremmet følgende forslag:

- «6,1 Folkevalgtes arbeidsvilkår  
Ordførers godtgjørelse skal utgjøre 80 % av B. ( Altså 828294 kr)  
Varaordførers godtgjørelse skal utgjøre 15 % av B ( Altså 155305 kr)»

Mark Brown (MDG) fremmet følgende forslag:

- «Kommunestyret ønsker at fellesnemnda legger stor vekt på å involvere alle lag av befolkningen i de tre kommunene i det videre arbeidet med å utvikle nærdemokratiske ordninger i nye Asker.

Det etableres 7 Lokalsamfunnsutvalg (LSU), tilknyttet innbyggertorgene. Det åpnes for etablering av ytterligere 3 utvalg. Hvert LSU ledes av et medlem av Medborgerutvalget. Øvrige medlemmer hentes dels fra kommunestyregruppene med vara, dels foreslått av frivilligheten. Kommunestyret oppnevner det endelige LSU, som bør ha flest medlemmer fra frivilligheten. De politiske representantene oppnevnes for fire år, de frivillige representantene for to år.

Det iverksettes målinger av opplevd og faktisk innbyggermedvirkning fra før utvalgene trer i kraft, som et grunnlag for å foreta nødvendige justeringer når ordningen skal opp til evaluering.»

Ragnhild Hartviksen-Oksholen (Ap) fremmet følgende forslag:

- «Viktigheten av SU og SMU presiseres med eget kulepunkt i 5.2»

Forslaget fra Knutsen (FrP) falt med 6 (FrP, SV og MDG) mot 21 stemmer (H, Ap, V og KrF).

Forslaget fra Nordmo (SV) falt med 3 (SV og MDG) mot 24 stemmer (H, Ap, FrP, V og KrF).

Forslaget fra Brown (MDG) falt med 3 (MDG og SV) mot 24 stemmer (H, Ap, FrP, V og KrF).

Forslaget fra Oksholen-Hartviksen (Ap) falt med 10 (AP, SV og MDG) mot 17 stemmer (H, FrP, V og KrF).

Innstillingen ble deretter enstemmig vedtatt.

### **Vedtak:**

Kommunestyret slutter seg til forslag til prinsipper for politisk struktur for nye Asker, nedfelt i arbeidsgruppens høringsutkast datert 18.04.2018.

# PS 24/18 Politisk struktur i nye Asker kommune - høringsutkast fra arbeidsgruppe

## Saksprotokoll i Kommunestyret - 15.05.2018

Behandling:

Helge Haugen fremmet slikt forslag på vegne av Mdg, Krf, V, Uavh, Sp, SV, Frp:

1. Kommunestyret ønsker at fellesnemnda legger stor vekt på å involvere alle lag av befolkningen i de tre kommunene i det videre arbeidet med å utvikle nærdemokratiske ordninger i nye Asker.
2. Det etableres 7 Lokalsamfunnsutvalg (LSU), tilknyttet innbyggertorgene. Det åpnes for etablering av ytterligere 3 utvalg. Hvert LSU ledes av et medlem av Medborgerutvalget. Øvrige medlemmer hentes dels fra kommunestyregruppene med vara, dels foreslått av frivilligheten. Kommunestyret oppnevner det endelige LSU, som bør ha flest medlemmer fra frivilligheten. De politiske representantene oppnevnes for fire år, de frivillige representantene for to år.
3. Det iverksettes målinger av opplevd og faktisk innbyggermedvirkning fra før utvalgene trer i kraft, som et grunnlag for å foreta nødvendige justeringer når ordningen skal opp til evaluering.

Helge Haugen fremmet slikt forslag:

Det bør vurderes å legges inn nytt kulepunkt under formannskapet:

- Klima og miljø

Heidi Sorknes fremmet slikt forslag på vegne av H og Ap:

Hurum kommunestyre slutter seg i all hovedsak til prinsipper for politisk struktur for nye Asker, nedfelt i arbeidsgruppens høringsutkast datert 18.04.2018.

Hurum kommunestyre har følgende innspill til arbeidsgruppens videre vurderinger:

1. Det bør vurderes nærmere om det er fornuftig å stadfeste at alle hovedutvalgslederne skal ha fast plass i formannskapet. En slik bestemmelse kan medføre begrensninger i hvem som vil ha mulighet til å påta seg en oppgave som hovedutvalgsleder ut i fra arbeidskapasitet. I tillegg vil det kunne medføre utfordringer med å få kabalen til å gå opp etter valg når det gjelder politisk fordeling av plassene i formannskapet.  
Det bør vurderes å myke opp denne bestemmelsen med f.eks.: «Lederne av hovedutvalgene 'kan' sitte i formannskapet.»
2. Forslaget til organisasjonskart viser at hovedutvalg for plan- og byggesaker er direkte knyttet opp under formannskapet. Årsaken til at dette hovedutvalget er plassert annerledes enn de andre hovedutvalgene i modellen er ikke beskrevet tydelig i høringsutkastet. Organisering av saker knyttet til plan- og byggesaker har vært ett av temaene som skulle drøftes spesielt av arbeidsutvalget. Fellesnemnda foreslo å legge dette ansvaret til formannskapet, da

formannskapet bør ha det overordnede ansvaret for samfunnsutvikling, som også er foreslått av utvalget. I denne konteksten kan det være fornuftig å knytte hovedutvalg for plan- og byggesaker tettere på formannskapet enn de andre hovedutvalgene, slik som foreslått i modellen. Dersom det er meningen at kun saker som skal videre til behandling i kommunestyret går via formannskapet til behandling, støttes denne måten å organisere plan- og byggesaksbehandling på. Det vil være uhensiktsmessig om alle saker som behandles i hovedutvalg for plan- og byggesaker også skal behandles i formannskapet.

3. Utvalgets vurderinger rundt gjennomgående representasjon støttes. Men det er fornuftig å legge opp til en bredere representasjon enn kommunestyrets faste medlemmer, spesielt i den første perioden i ny kommune.
4. Det støttes opp om høringsutkastets forslag om å delegerer beslutningsmyndighet til de enkelte hovedutvalgene innenfor sitt definerte ansvarsområde. Dette vil sikre at medlemmene av hovedutvalgene får reell påvirkning i sitt arbeide.
5. Arbeidsutvalgets anbefalinger vedr nærdemokratiske ordninger støttes, bortsett fra det foreslåtte antallet lokalsamfunnsutvalg på tre. Dette antallet bør vurderes på nytt og søkes øket. Ett forslag kan være at det opprettes 7 lokalsamfunnsutvalg, ett per innbyggertorg. Det bør opprettes mange nok til at innbyggerne får en reell mulighet for lokaldemokratipåvirkning. I tillegg bør det være flere enn tre for å kunne gi en reell mulighet for å evaluere ordningen etter to år.  
Det bør også vurderes om tre lokalsamfunnsutvalg vil medvirke til å opprettholde de gamle grenseskillene for de gamle kommunene på en uhensiktsmessig måte og at dette også bør løses opp ytterligere ved å opprette flere utvalg.
6. Øvrige høringsinnspill oversendes arbeidsutvalget sammen med høringsvaret.

Else Marie Rødby fremmet slikt forslag:

Hurum kommunestyre viser til plasseringen av sektorene landbruk og skogbruk under hovedutvalg for samfunnstjenester.

Nye Asker blir med innlemmelsen av Hurum og Røykens arealer med dyrka mark en betydelig landbrukskommune. I Asker pr nå ligger landbrukskontoret under park og idrett. Hurum kommunestyre mener at landbruk og skogbruk ikke er en samfunnstjeneste på lik linje med eksempelvis vann og avløp, brann og redning. Hurum kommunestyre ber om at denne plasseringen ses på på ny, med det utgangspunkt at landbruk og skogbruk er næring, drevet av enkeltstående selvstendig næringsdrivende, og ikke er en service til kommunens innbyggere på linje med de andre tjenestene som nå ligger under hovedutvalg for samfunnstjenester.

Trond Røed fremmet slikt forslag:

Hurum kommunestyre mener at det ikke skal være gjennomgående politisk representasjon i nye Asker.

Patrik Hjertkvist fremmet slikt forslag:

Det forslås at de lovpålagte rådene nevnt i avsnitt 5.2 blir vurdert plassert under hovedutvalg for Medborgerskap

Helge Haugens forslag, på vegne av Mdg, Krf, V, Uavh, Sp, SV, Frp, pkt 2 falt med 11 (3 Frp, 2 Sp, 2 V, 1 Krf, 1 Sv, 1 Mdg, 1 Uavh) mot 16 stemme.

Heidi Sorknes, på vegne av H, Ap) forslag pkt 3 ble vedtatt med 19 mot 8 stemmer (3 Frp, 2 Sp, 2 V, 1 Krf), som ble avgitt for Trond Røeds forslag.

Fremsatte forslag forøvrige ble enstemmig vedtatt.

Vedtak:

Hurum kommunestyre slutter seg i all hovedsak til prinsipper for politisk struktur for nye Asker, nedfelt i arbeidsgruppens høringsutkast datert 18.04.2018.

Hurum kommunestyre har følgende innspill til arbeidsgruppens videre vurderinger:

1. Det bør vurderes nærmere om det er fornuftig å stadfeste at alle hovedutvalgslederne skal ha fast plass i formannskapet. En slik bestemmelse kan medføre begrensninger i hvem som vil ha mulighet til å påta seg en oppgave som hovedutvalgsleder ut i fra arbeidskapasitet. I tillegg vil det kunne medføre utfordringer med å få kabalen til å gå opp etter valg når det gjelder politisk fordeling av plassene i formannskapet.

Det bør vurderes å myke opp denne bestemmelsen med f.eks.: «Lederne av hovedutvalgene 'kan' sitte i formannskapet.»

2. Forslaget til organisasjonskart viser at hovedutvalg for plan- og byggesaker er direkte knyttet opp under formannskapet. Årsaken til at dette hovedutvalget er plassert annerledes enn de andre hovedutvalgene i modellen er ikke beskrevet tydelig i høringsutkastet. Organisering av saker knyttet til plan- og byggesaker har vært ett av temaene som skulle drøftes spesielt av arbeidsutvalget. Fellesnemnda foreslo å legge dette ansvaret til formannskapet, da formannskapet bør ha det overordnede ansvaret for samfunnsutvikling, som også er foreslått av utvalget. I denne konteksten kan det være fornuftig å knytte hovedutvalg for plan- og byggesaker tettere på formannskapet enn de andre hovedutvalgene, slik som foreslått i modellen. Dersom det er meningen at kun saker som skal videre til behandling i kommunestyret går via formannskapet til behandling, støttes denne måten å organisere plan- og byggesaksbehandling på. Det vil være uhensiktsmessig om alle saker som behandles i hovedutvalg for plan- og byggesaker også skal behandles i formannskapet.

3. Utvalgets vurderinger rundt gjennomgående representasjon støttes. Men det er fornuftig å legge opp til en bredere representasjon enn kommunestyrets faste medlemmer, spesielt i den første perioden i ny kommune.

4. Det støttes opp om høringsutkastets forslag om å delegere beslutningsmyndighet til de enkelte hovedutvalgene innenfor sitt definerte ansvarsområde. Dette vil sikre at medlemmene av hovedutvalgene får reell påvirkning i sitt arbeide.

5. Arbeidsutvalgets anbefalinger vedr nærdemokratiske ordninger støttes, bortsett fra det foreslåtte antallet lokalsamfunnsutvalg på tre. Dette antallet bør vurderes på nytt og søkes øket. Ett forslag kan være at det opprettes 7 lokalsamfunnsutvalg, ett per innbyggertorg. Det bør opprettes mange nok til at innbyggerne får en reell mulighet for lokaldemokratipåvirkning. I tillegg bør det være flere enn tre for å kunne gi en reell mulighet for å evaluere ordningen etter to år.

Det bør også vurderes om tre lokalsamfunnsutvalg vil medvirke til å opprettholde de gamle grenseskillene for de gamle kommunene på en uhensiktsmessig måte og at dette også bør løses opp ytterligere ved å opprette flere utvalg.

6 Kommunestyret ønsker at fellesnemnda legger stor vekt på å involvere alle lag av befolkningen i de tre kommunene i det videre arbeidet med å utvikle nærdemokratiske ordninger i nye Asker.

7 Det iverksettes målinger av opplevd og faktisk innbyggermedvirkning fra før utvalgene trer i kraft, som et grunnlag for å foreta nødvendige justeringer når ordningen skal opp til evaluering.

8 Det bør vurderes å legges inn nytt kulepunkt under formannskapet:

- Klima og miljø

9 Hurum kommunestyre viser til plasseringen av sektorene landbruk og skogbruk under hovedutvalg for samfunnstjenester.

Nye Asker blir med innlemmelsen av Hurum og Røykens arealer med dyrka mark en betydelig landbrukskommune. I Asker pr nå ligger landbrukskontoret under park og idrett. Hurum kommunestyre mener at landbruk og skogbruk ikke er en samfunnstjeneste på lik linje med eksempelvis vann og avløp, brann og redning. Hurum kommunestyre ber om at denne plasseringen ses på på ny, med det utgangspunkt at landbruk og skogbruk er næring, drevet av enkeltstående selvstendig næringsdrivende, og ikke er en service til kommunens innbyggere på linje med de andre tjenestene som nå ligger under hovedutvalg for samfunnstjenester.

10 Det forslås at de lovpålagte rådene nevnt i avsnitt 5.2 blir vurdert plassert under hovedutvalg for Medborgerskap

11 Øvrige høringsinnspill oversendes arbeidsutvalget sammen med høringsvaret.





**L.nr.:** 40308/18  
**S.nr.:** 17/1210  
**Dato:** 16.05.2018  
**Saksbeh.:** Trine Groven

---

Utvalg **Kommunestyret**  
Møtedato **15.05.2018**

Utvalgssak **49/18**

---

## **Saksprotokoll - Politisk struktur i nye Asker kommune - høringsutkast fra arbeidsgruppe**

### **Behandling:**

Kari Sofie Bjørnsen (H) redegjorde for saken.

Hans A. Hveem (H) fremmet følgende oversendelsesforslag:

*«De prinsipper for politisk struktur som arbeidsgruppen P1 har lagt frem til høring for Asker kommunestyre representerer et godt grunnlag for utviklingen av nye Asker. Forslaget inneholder flere nytenkende og interessante begreper, eksempelvis medborgerskap og samfunnstjenester. Det er viktig at disse nye begrepene kommuniseres godt ut og gis et forståelig innhold for innbyggerne. Forslagene om nærdemokratiske ordninger og lokalsamfunnsutvalg kan bli bra. Ordningene bør imidlertid utformes på en måte som supplerer og styrker, ikke svekker eksisterende velfungerende frivillighet.»*

Ole J. Johansen (FrP) fremmet følgende oversendelsesforslag:

*«Lokalsamfunnsutvalg opprettes ikke før følgende avklaringer er gjort:*

*Forholdet til frivilligheten: AIR, kulturrådet, velforeninger etc. Dette gjelder både ansvarsområder, oppgaver, og sammensetning. Hvordan vil opprettelse av LSU påvirke allerede etablerte avtaler kommunen har med ulike deler av frivilligheten?*

*Forholdet til nærmiljøsentralene: Hvordan skal ansvarsforholdet være? Sammensetning og representasjon? Forholdene til frivillighetssentralene?*

*Ansvarsforhold og oppgavefordeling i forhold til folkevalgt nivå.*

*Det er viktig at LSUer ikke opprettes "bare for å gjøre det".»*



Marit H. Meyer (V) fremmet følgende oversendelsesforslag, på vegne av V, KrF, SP, SV og MDG:

*«Fra 1.januar 2020 etableres det 7 Lokalsamfunnsutvalg (LSU), tilknyttet innbyggertorgene. Det legges opp til at hvert LSU skal ledes av et medlem av Medborgerutvalget fortrinnsvis med lokal tilknytning, der øvrige medlemmer hentes dels fra kommunestyregruppene lister og fra frivilligheten. Kommunestyret oppnevner det endelige LSU, som bør ha flest medlemmer fra frivilligheten. De politiske representantene oppnevnes for fire år, de frivillige representantene for to år. I det videre arbeidet vurderes de administrative konsekvensene av dette forut for fellesnemndas beslutning. Kommunestyret ønsker at fellesnemnda legger stor vekt på å involvere alle lag av befolkningen i de tre kommunene i det videre arbeidet med å utvikle nærdemokratiske ordninger i nye Asker.»*

Elisabeth Selmer (H) fremmet følgende oversendelsesforslag:

*«Arbeidsutvalget P1 bes vurdere struktur og nivå på folkevalgtes godtgjørelser. I den forbindelse er det naturlig at hel eller delvis møtegodtgjørelse, i tillegg til fast godtgjørelse, til Ordfører tas opp.»*

Cecilie Lindgren (H) fremmet følgende oversendelsesforslag:

*«Kommunestyret ber om at utvalget tar med i sitt videre arbeid å be fellesnemnda om å vurdere et prinsipp for gjennomgående representasjon til hovedutvalgene fra faste og vararepresentanter til kommunestyret.»*

Kirsti Kierulf (H) fremmet følgende oversendelsesforslag:

*«Høyre ber om at utvalget tar med i sitt videre arbeid å be Fellesnemnda om å vurdere å ikke begrense mulighetene til å velge mer enn 1 representant fra kommunestyret til kontrollutvalget.»*

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Forslagene fra Hveem, Johansen, Meyer, Selmer, Lindgren og Kierulf ble enstemmig vedtatt oversendt, uten realitetsbehandling.



Asker  
kommune

**Vedtak:**

- 1. Kommunestyret slutter seg i hovedsak til forslag til prinsipper for politisk struktur for nye Asker, nedfelt i arbeidsgruppens høringsutkast datert 18.04.2018.**