



Asker
kommune



BÆRUM KOMMUNE

Helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse (ROS) 2020 for Asker og Bærum kommuner



Forord

Kommunene har ansvar for å ivareta befolkningens sikkerhet og trygghet. De skal ha oversikt over risikoforhold, være pådrivere og arbeide systematisk og helhetlig med beredskap og samfunnssikkerhet.

Risikobildet er i kontinuerlig endring. Samfunnsutviklingen som skjer nasjonalt, men også utvikling som skjer globalt, påvirker oss.

Asker og Bærum kommuner har samarbeidet om å gjennomføre helhetlig ROS analyser i 2007, 2011 og 2015. I perioden fra Helhetlig ROS 2015 ble gjennomført, til arbeidet med Helhetlig ROS 2020 startet, ser vi at det har skjedd en endring i risikobildet. Mange av de samme scenarioene er analysert, men sannsynligheten for at hendelsene skjer er større, omfanget har blitt større og konsekvensene er blitt mer alvorlige.

I Helhetlig ROS for Asker og Bærum 2020 presenterer vi 20 analyser som alle inneholder farer og trusler som kan utløse alvorlige hendelser innenfor det geografiske området kommunene Asker og Bærum omfatter. De utfordrer kommunene og medfører behov for koordinering og samvirke. Felles for hendelsene er at de rammer flere viktige samfunnsverdier og kan få katastrofale konsekvenser.

Klimaendringene har påvirket risikobildet når det gjelder naturhendelser som flom, skred og tørke. Vi ser at vi må forberede oss på at de ulike naturhendelsene vil opptre oftere og med større intensitet.

I tillegg til naturhendelsene, vil klimaendringene også kunne medføre uforutsigbarhet når det gjelder konsekvenser av forsyningssikkerhet og migrasjon.

Digitalisering har ført til nye sårbarheter som har utsatt oss for farer og trusler vi ikke kunne se omfanget av. Det er utfordrende å se de fremtidige digitale sårbarhetene, og hvilke alvorlige konsekvenser det kan få på alle nivåer, både nasjonalt og globalt.

Forsyningssvikt, av legemidler er et nytt scenario fra forrige Helhetlige ROS. Mangelsituasjonen inntreffer stadig oftere, og svikt i forsyning av kritisk viktige legemidler kan få svært alvorlige konsekvenser.

Helhetlig ROS 2020 viser at vi får større utfordringer, både på hendelsenes karakter, men også på omfang og styrke.

Systematisk arbeid med samfunnssikkerhet og beredskap, gjennomføre risiko- og sårbarhetsanalyser, planarbeid og øvelser, bidrar vi til å øke den kommunale risikoerkjennelsen. Vi vil kunne være bedre forberedt, men uansett vil det gjenstå en restrisiko for at hendelser skjer.

Innhold

Forord.....	2
Sammendrag og anbefalinger	4
Anbefalinger	8
Kommunene – beskrivelse.....	9
Asker kommune	9
Asker sine satsingsområder med perspektiv fram til 2032:.....	9
Bærum kommune.....	10
Bærum sine satsningsområder på vei mot 2040:	10
Innledning.....	11
Formål	11
Risiko.....	12
Sannsynlighet	12
Usikkerhet	12
Sårbarhet	12
Konsekvens	13
Organisering og deltakelse	13
Metode og prosess.....	14
Kriterier for valg av hendelser	14
Tiltak	14
Oppfølging:	15
Del to: Presentasjon av scenarioene	16
Som eget vedlegg	16
Vedlegg	16

Sammendrag og anbefalinger

I Helhetlig ROS 2020 for Asker og Bærum tar hendelsene utgangspunkt i lokale scenarioer som har overføringsverdi til lignende hendelser. ROS analysen har identifisert og analysert uønskede hendelser med potensielt store konsekvenser. Den viser sårbarhetsvurderinger i et helhetsperspektiv, og identifiserer risikoreduserende tiltak på overordnet nivå.

Analysegruppene har identifisert 20 scenarioer:

- 1) Storbrann – Lønnås bo- og behandlingssenter
- 2) Skogbrann – Kolsåstoppen
- 3) Eksplosjon – Engene industriområde
- 4) Tunnelbrann – Oslofjordtunnelen
- 5) Tunnelbrann – Lieråstunnelen
- 6) Transportulykke – buss – Klokkarstua/Sætre
- 7) Transportulykke – ferge – indre Oslofjord
- 8) Svikt i bygning og konstruksjoner – Lommedalshallen
- 9) Akutt forurensing – skip i Oslofjorden
- 10) Flom – østre Bærum
- 11) Stormflo – fra Holmen til Fornebu
- 12) Skred / ras – Engerjordet
- 13) Bortfall av vannforsyning og avløpshåndtering – ABV-Toverud og Kattås
- 14) Bortfall av kraftforsyning – Asker sentrum
- 15) Bortfall av elektronisk kommunikasjon – internett i Bærum
- 16) Smitte og pandemier – pandemisk influensa
- 17) Svikt i medisinforstyrning – nasjonal mangel på livsviktige medisiner
- 18) Atomulykke – stort luftbårent utslipp fra utlandet
- 19) Digitalt angrep – kommunenes IT-infrastruktur, utilgjengelige tjenester
- 20) Pågående livstruende vold – skoleskyting

Valg av scenarioer er basert på ROS 2015. Samtidig er ROS 2020 tilpasset samfunnsutviklingen globalt, nasjonalt og regionalt. ROS 2020 implementerer også Fylkes ROS Oslo og Akershus, og de nasjonale trekkene man ser i Analyse av krisescenarier (AKS) utarbeidet av DSB.

Dette gjør at enkelte nasjonale scenarier som atomulykker og svikt i medisinforstyrning er inkludert i ROS 2020.

Ellers registrerer vi at IT og digitalisering er i sterk utvikling, noe som fører til at kommunene følger denne utviklingen tettere enn andre hendelser.

ROS 2020 har vurdert nærliggende kommuners påvirkning på vår ROS. Vi registrerer at enkelte hendelser som større branner i Oslo kan få konsekvenser for Asker og Bærum kommuner, men de regnes som så små at de ikke er tatt høyde for i denne analysen.

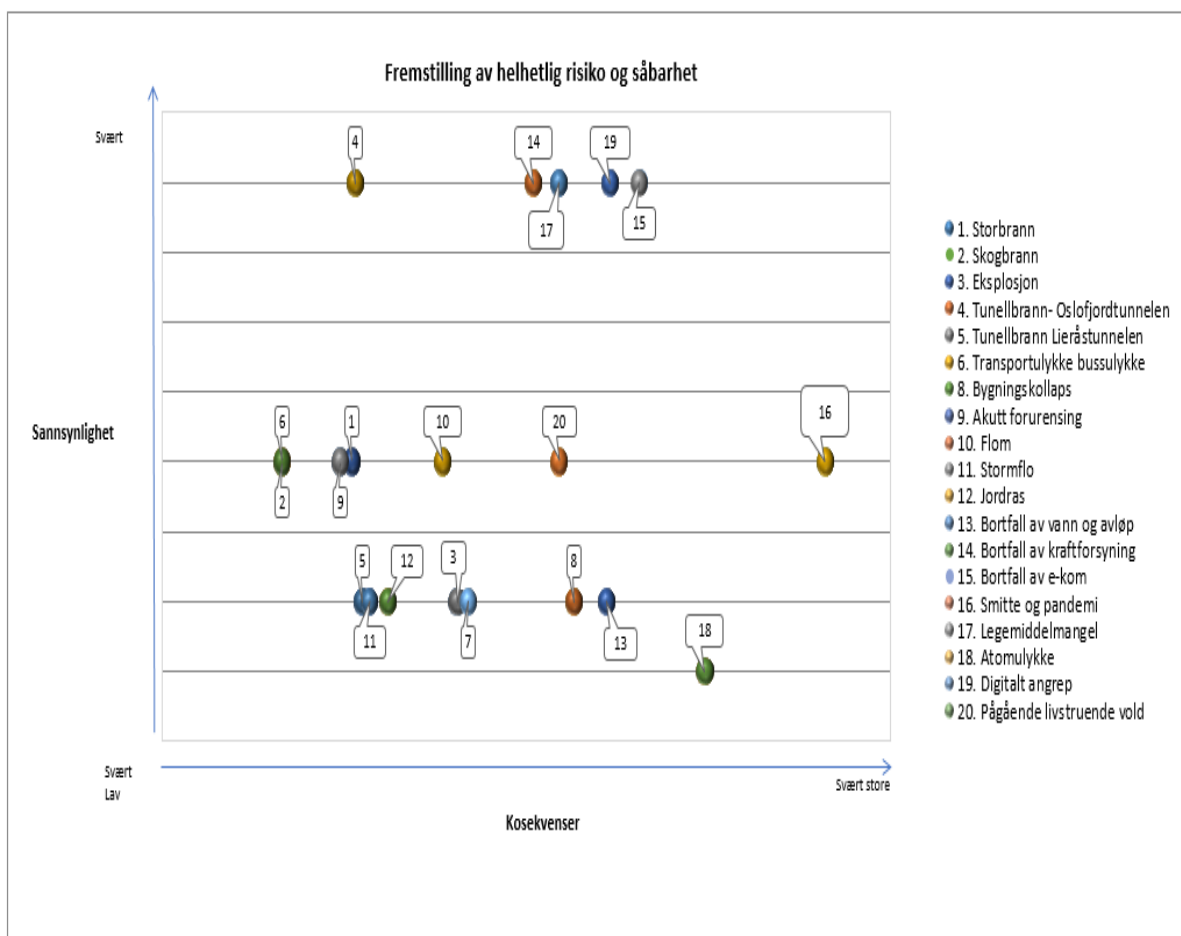
Grunnlaget for analyseresultatene baserer seg på tilpasset analyseskjema for ROS 2020 – se vedlegg *Analyseskjema*. Analyseskjemaet er tilpasset grunnlagsdokumentene for denne analysen, hvor konsekvensverdier og sannsynlighetskategorier er tilpasset ROS 2020 – se vedlegg *Kriterier*.

Sammenstilling av analysene synliggjør at kommunene er mest sårbare for følgende hendelser:

- 1) Bortfall av E-kom
- 2) Digitalt angrep
- 3) Legemiddelmangel
- 4) Bortfall av kraftforsyning
- 5) Smitte og pandemier
- 6) Atomulykke

I fremstilling av helhetlig risikobilde er det viktig å presisere at resultatene gjenspeiler valgte scenarier. Dette gjør at hendelsestypen ikke nødvendigvis er dimensjonerende, men at analyseresultatene er basert på scenariebeskrivelsen for den gjeldende hendelsestypen.

Sammenstilling av de 20 analysene viser resultatet med hensyn til sannsynlighet og konsekvens:

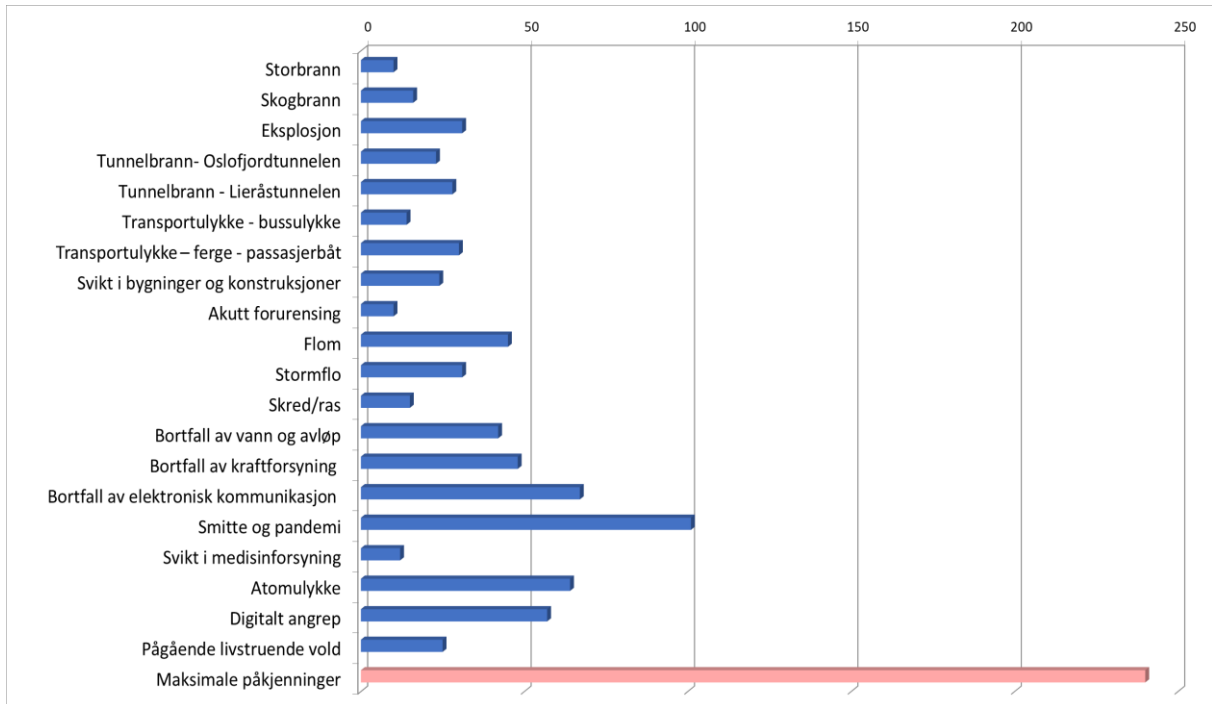


Oversikt over hendelsenes påvirkning på kritiske samfunnsfunksjoner, fremstilles fra ingen følger til svært store følger:

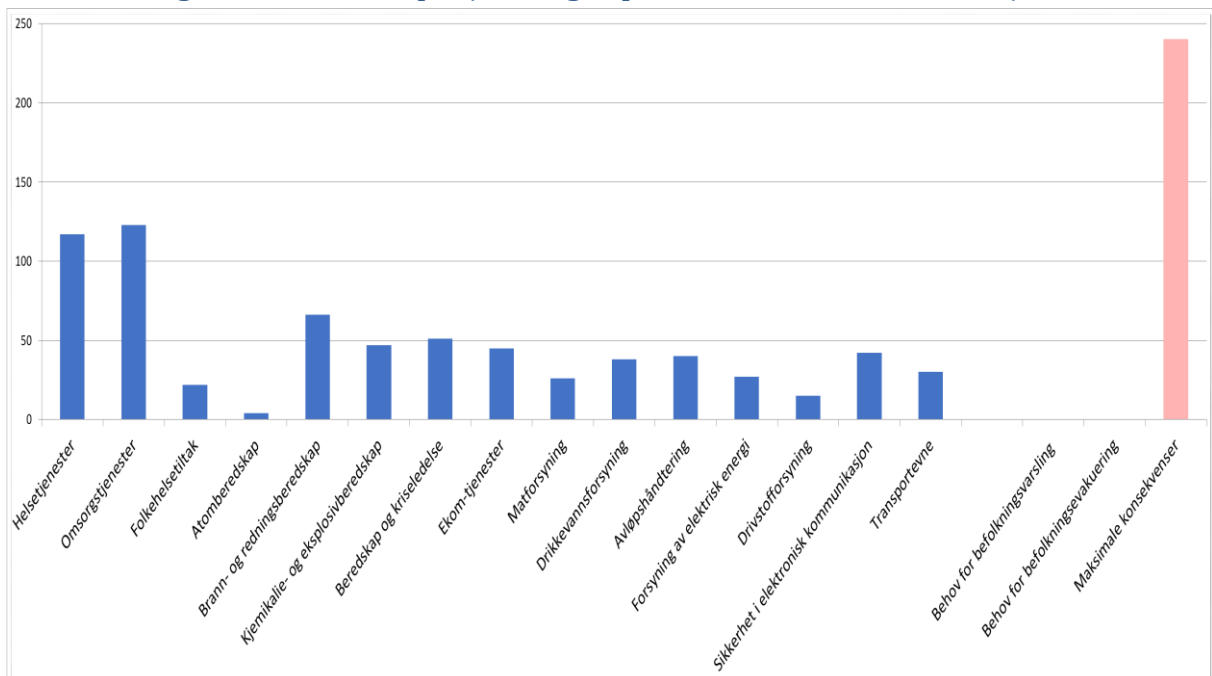
Kritiske samfunnsfunksjoner		Kritiske samfunnsfunksjoner														Behov for befolkningsv...		Behov for befolkningsv...		Samlet påkjenning pr hendelse		
		Helsestjenester	Ornsoorgstjenester	Folkehelseiltak	Atomberedskap	Brann- og redningsberedskap	Kjemikalie- og eksplosjonsberedskap	Beredskap og kriseselede	Ekorn-tjenester	Matforsyning	Drikkevanns forsyning	Avfallshåndtering	Forsyning av elektrisk energi	Drivstofforsyning	Sikkerhet i elektronisk kommunikasjon	Transportevne	Behov for befolkningsv...	Behov for befolkningsv...				
Hendelse nummer	Hendelser	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	Samlet
1	Storbrann	2	2	2		2		2														10
2	Skogbrann	1	1			4		4	4				1		1		X	X				16
3	Eksplosjon	2	4			8	8	8					1				X	X				31
4	Tunnelbrann - Oslofjordtunnelen	4	2	1		8		2		1				1		4						23
5	Tunnelbrann - Lierstunnelen	8	2	2		8		8										X				28
6	Transportulykke - bussulykke	4	4			4		1								1						14
7	Transportulykke - ferge - passasjerbåt	4	2			8	8	8										X				30
8	Svikt i bygninger og konstruksjoner	8				8		8											X			24
9	Åkutt forurensning			2		4	2	2										X				10
10	Flom	2	2	2		8	8	4	2	1	1	8	2		1	4						45
11	Stormflo	2	2	2		4	4	4	2	1	1	2	2		1	4						31
12	Skredrisiko	4	2			2			1	1	2	2	1				X	X				15
13	Bortfall av vann og avløp	4	8	2						4	16	8										42
14	Bortfall av kraftforsyning	4	4			4			8	4	2	4	8	2	4	4			X			48
15	Bortfall av elektronisk kommunikasjon	16	16	4		2			8	1	2	2				16			X			67
16	Smitte og pandemi	16	16	1		4			8	8	8	8	8	8	8	8						101
17	Svikt i medisinforstyrning	4	8																			12
18	Atomulykke	8	16		4	4			4	4	4	4	4	4	4	4			X			64
19	Digitalt angrep	16	16	4					8	1	2	2				8						57
20	Pågående livstruende vold	8	16				1											X	X			25
Maksimale påkjenninger																						240
Samlet påkjenning for alle samfunnsfunksjoner		117	123	22	4	66	47	51	45	26	38	40	27	15	42	30						240

0	Ingen følger
1	Svært små
2	Små
4	Middels
8	Store
16	Svært store

Fremstilling av den enkelte hendelses samlede påvirkning på kritiske samfunnsfunksjoner:



Fremvisning av de samlede påkjenninger på kritiske samfunnsfunksjoner:



Anbefalinger

Kommunene jobber systematisk med samfunnssikkerhet og beredskap på overordnet nivå. Tiltak som ble anbefalt og iverksatt i Helhetlig ROS 2015 bør videreføres i tillegg til at kommunene må evaluere hvilke tiltak som har gitt resultater, eventuelt om de må avsluttes, justeres eller forsterkes.

Ny teknologi og endring i risikobildet vil også medføre behov for å se hvordan nye tiltak skal implementeres i organisasjonene. Det blir et viktig arbeid når hver av kommunene skal følge opp med å utarbeide sine oppfølgings- og beredskapsplaner. Helhetlig ROS-analyse skal gi føringer til lokale ROS-analyser og øvrig planarbeid i hver enkelt kommune.

I arbeidet med Helhetlig ROS-analyse 2020, har det vært stor fokus på samvirkeprinsippet med et bredt samarbeid. I arbeidet med å ta ROS-analysen videre, er det fortsatt viktig med samvirke for bedre å kunne avklare overførbarheten til andre aktuelle scenarier, og å finne nødvendige og riktige tiltak som skal iverksettes. Det er også viktig at det gjennomføres øvelser med de ulike aktørene på tvers av etablerte organisasjoner, og at håndteringen i øvelser og reelle hendelser evalueres i etterkant for å kunne finne forbedringer. Arbeidet med implementeringen av ROS-analysen må ha åpenhet rundt utfordringene som vises i analysen, slik at man sammen kan finne de beste løsningene for å redusere sårbarheten. Med relevans til FNs bærekraftsmål nr. 17 *Samarbeid for å nå målene*, bør dette målet ligge til grunn.

Krisekommunikasjon og riktig varsling er gjennomgående viktig for alle scenariene i ROS-analysen for å kunne skape et riktig og felles situasjonsbilde ved hendelser, og som er basert på bekreftet informasjon. Kriseledelsens rolle og samvirkeaktørenes roller må nedfelles i planverk og samarbeidsavtaler, hvor det kommer klart frem hvor ansvaret ligger i de ulike fasene i verdikjeden for samfunnssikkerhet og beredskap. Også tydelighet på de forskjellige ledelsesnivåene; strategisk, operasjonelt, taktisk. Helhetlig ROS-analyse må forankres i kommunenes styringssystem, fra kommuneplan og videre gjennom føringer i linjen helt ut til tjenestene.

Helhetlig ROS-analyse skal bidra til at kommunene er robuste og takler større planlagte og større uønskede hendelser på en mest mulig kontrollert måte, i tillegg til de normale daglige hendelsene.

Det ligger et klart ansvar til den kommunen hvor hendelsen skjer. Kritiske samfunnsfunksjoner og infrastruktur må sikres og evakuerte- og pårørendesenter må etableres og ledes ved behov. Noen hendelser er veldig lokale og håndteres i normal drift, mens noen hendelser kan være av nasjonal karakter og styres sentralt. Roller og ansvar må være avklart på forhånd gjennom utarbeidelse av planverket som må være forankret i Helhetlig ROS-analyse 2020.

Kommunene – beskrivelse

Kommunene Asker og Bærum har utarbeidet Helhetlig ROS 2020 for Asker og Bærum. Fra 2020 vil Asker kommune bestå av kommunene Asker, Røyken og Hurum, som til nå har blitt betegnet som «nye Asker». I dette arbeidet vil Røyken og Hurum være involvert, og «nye Asker» benevnes som Asker kommune, som blir kommunenavnet etter sammenslåingen fra 2020.

Asker kommune

Asker kommune er Norges åttende største kommune med et areal på 376 km² og 17,7 mil med kystlinje. Asker kommune fusjonerer med Røyken og Hurum kommune 1.1.2020, har rundt 6.000 ansatte med 7.3 mrd. i driftsutgifter og 85 virksomheter.

Det er 55 representanter i kommunestyret. Valgdeltakelsen i 2019 var på 68%.

Kommunen har ved fusjonen 94.185 innbyggere hvorav 33% er barnefamilier og 26% familier uten hjemmeboende barn. 31% er aleneboende.

Det er 38.300 boliger hvorav 56% eneboliger, 28% rekkehus/tomannsboliger og 16% leiligheter. I tillegg er det 210 gårdsbruk.

Kommunen har 36.805 arbeidsplasser hvorav 75% er egendekning.

Antall eldre over 66 år vil overstige antall barn under 16 år rundt 2016. Kommunen har 19,6% innvandrere.

Det er 27 barneskoler og 12 ungdomsskoler. Antall frivillige organisasjoner er 575 og det er 96 idrettslag.

Asker sine satsingsområder med perspektiv fram til 2032:

FNs bærekraftsmål er lagt til grunn hvor seks prioriterte bærekraftsmål er løftet frem som grunnlag for åtte satsingsområder:

- samarbeid for å nå målene
- bærekraftige byer og samfunn
- handling mot klimaendringene
- god helse
- god utdanning
- innovasjon, digitalisering og næringsutvikling
- medarbeidere
- kommuneøkonomi

Det gjøres 0-punktsmåling 2020 basert på FNs bærekraftsmål.

Bærum kommune

Bærum er Norges femte største kommune med et areal på 191,3 km², og har et variert landskap med fjord, øyer med små øysamfunn. 50 prosent er skog og 10 prosent jordbruksareal.

Bærum kommune har en sunn økonomi, men vil imidlertid bli utfordret fremover gjennom økt investeringsaktivitet. Driftsinntekter i 2020 er beregnet til 11 119,9 milliarder kroner, og driftsutgifter er beregnet til 10 146,8 mrd i 2020.

Bærum har 127 334 innbyggere per august 2019. 27 prosent er 0-19 år, cirka 39 prosent 20-49 år, cirka 21 prosent er 50-66 år og cirka 14 prosent over 67 år. Antall eldre over 80 år vil øke markant fra 2021. Våre innbyggere representerer 150 ulike nasjonaliteter

Antall eldre over 80 år vil øke markant fra 2021. Frem mot 2040 vokser andelen med 65 prosent. Andelen yrkesaktive per pensjonist synker i perioden 2018–2035, fra om lag 4,5 personer til 3,2.

I Bærum er det 1/3 villaer, 1/3 rekkehus og 1/3 leiligheter. Det bygges 600-700 boliger i året, hvorav 70 prosent er leiligheter.

I 2018 har Bærum kommune 7 524 årsverk, 9 807 fast ansatte og 12 573 ansatte inkludert timelønnede. 73,4 prosent er kvinner og 13,4 prosent har minoritetsbakgrunn.

Bærum har et mangfold av næringsliv som ikke bare leverer lokalt, men også regionalt, nasjonalt og internasjonalt. Kommune har cirka 73 000 arbeidsplasser. Næringslivet er preget av IT, telekommunikasjon, energi, olje- og gass, finans og tjenesteyting. Bærum er Norges tredje største olje- og gass kommune målt i antall arbeidsplasser. På Fornebu er hovedkvarterene til store bedrifter som Telenor, Aker Solution, Norwegian Air Shuttle, EVRY og Norske Skog. I tillegg har Equinor nytt regionalt hovedkvarter for Østlandet her.

Bærum kommune styrer etter formannskapsmodellen. Kommunestyret er kommunens øverste styringsorgan og består av 51 representanter. Virksomhetsstyringen i Bærum kommune omfatter den helhetlige styringen av kommunen, fra vedtatte planer, strategier og saker, til iverksetting av disse gjennom kommunedirektørens interne styring av virksomheten. Virksomheten rapporterer til politisk ledelse gjennom årsrapport, økonomimeldinger og månedlige rapporteringer til formannskapet på økonomisk utvikling og sentrale nøkkeltall.

Bærum sine satsningsområder på vei mot 2040:

- Klimastrategiens hovedfokus er å mobilisere hele bærumssamfunnet for å redusere klimagassutslipp. I 2020 erklærer Bærum seg som en klimaklok kommune, og i 2027 er målet et utslippsfritt Fornebu. Bærum skal bidra systematisk til å nå målet om 40 prosent reduksjon av klimautslippene i 2030.

- Digital transformasjon av organisasjonen gjennom tjenestedesign, kompetanseutvikling og digital satsing med nye digitale arbeidsformer
- Styrke kommunens organisering, kompetanse og kapasitet i arbeidet med frivillighet og innbyggingsamarbeid
- Utvikle aktivt kommunens samarbeid med næringslivet gjennom planer, prosjekter og partnerskap
- Etablere Bærum i en nærregion i Viken som kan fremme regionens interesser og invitere til bredt samarbeid med fylkeskommunen

Innledning

Helhetlig ROS skal revideres minimum hvert 4. år i henhold til Sivilbeskyttelsesloven, § 2: «Kommunene skal gjennomføre en helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse, herunder kartlegge, systematisere og vurdere sannsynligheten for uønskede hendelser som kan inntreffe i kommunen, og hvordan disse kan påvirke kommunen».

Asker og Bærum kommuner utarbeidet felles risiko- og sårbarhetsanalyse i 2007 med rullering og oppdatering i 2011. I 2015 gjennomførte kommunene en revisjon av tidligere analyser i henhold til Sivilbeskyttelsesloven (2010) og Forskrift om kommunal beredskap (2011) Anbefalinger i DSB`s veileder for helhetlig risiko og sårbarhetsanalyse (2014) lå også til grunn for arbeidet da Helhetlig ROS 2015 ble utarbeidet.

Helhetlig ROS Asker og Bærum 2020 er kommunenes reviderte og fornyede helhetlige risiko og sårbarhetsanalyse, og erstatter analysen fra 2015.

Fra 2020 vil Asker kommune bestå av kommunene Asker, Røyken og Hurum. Asker kommune er kommunenavnet fra januar 2020, og Helhetlig ROS 2020 for Asker og Bærum omfatter de fire kommunene.

ROS-analysen er del av verdikjeden for samfunnssikkerhet og beredskap:



Formål

Helhetlig ROS skal:

- være knyttet til samfunnsverdiene liv og helse, natur, kultur, materielle verdier, samfunnsstabilitet, demokratiske verdier og styringsevne.
- gi en oversikt over eksisterende og fremtidige risiko- og sårbarhetsfaktorer i kommunen, og hvordan de påvirker hverandre
- avdekke risiko- og sårbarhetsfaktorer utenfor kommunens geografiske områder og hos eksterne aktører som kan ha betydning for kommunen
- synliggjøre hvordan ulike risiko- og sårbarhetsfaktorer kan påvirke hverandre
- gi et felles kunnskapsgrunnlag og forståelse for ulike risikofaktorer som skal bidra til best mulig samvirke og krisehåndtering

- omfatte særlige utfordringer knyttet til kritiske samfunnsfunksjoner og kritisk infrastruktur
- omfatte behovet for befolkningsvarsling og befolkningsevakuering
- øke den kommunale risikoerkjennelsen og sette fokus på samfunnssikkerhetsarbeidet
- danne grunnlag for å jobbe systematisk og helhetlig med samfunnssikkerhet og beredskap tverrsektorielt på kommunalt nivå
- synliggjøre kommunens evne til å opprettholde sin virksomhet etter at hendelse har inntruffet
- skape sammenheng mellom risikoanalysene på nasjonalt, regionalt og kommunalt nivå
- være grunnlag for kommunens overordnede planarbeid innen, Handlingsplan, Kommuneplan mm.

Risiko

Risiko beskrives som hvor sannsynlig det er at en hendelse inntreffer og konsekvensene av denne. Risiko handler om hva som kan skje i framtiden og er derfor forbundet med usikkerhet.

Sannsynlighet

Brukes for å angi hvor trolig det er at en gitt hendelse vil inntreffe innenfor et tidsrom.

Usikkerhet

Begrepet risiko benyttes for å beskrive kvaliteten på bakgrunnskunnskapen vurderingene er basert på. Usikkerheten knytter seg også til om en bestemt uønsket hendelse vil inntreffe og hva konsekvensene av denne hendelsen vil bli. Usikkerhet reflekterer også på kunnskapsgrunlaget for analysen.

Sårbarhet

Den tradisjonelle definisjonen av sårbarhet innen samfunnssikkerhet kommer fra NOU 2000:24: «Sårbarhet er et uttrykk for de problemer et system får med å fungere når det utsettes for en uønsket hendelse, samt problemer med å gjenoppta funksjonen». Sårbarheten ved et system påvirker både sannsynligheten for at hendelsen vil inntreffe, og hvilke konsekvenser hendelsen vil få. Hvilken evne har systemet til å motstå den uønskede hendelsen og 2) hvilken evne har systemet til å tåle hendelsen uten at det fører til alvorlige konsekvenser?

Kommunenes organisasjon og systemer er i varierende grad motstandsdyktige for de analyserte hendelsene. Selv om deler av befolkningen kan oppleve utrygghet, vil kritiske samfunnsfunksjoner kunne opprettholdes eller gjenopprettes raskt. Analysene avdekker at kommunene er spesielt sårbare for hendelsene: «Bortfall av elektronisk kommunikasjon», «Digitalt angrep», «Svikt i medisinforsyning», «Bortfall av kraftforsyning», «Smitte og pandemier» og «Atomulykke».

Konsekvens

Konsekvensene som vurderes i Helhetlig ROS 2020 for Asker og Bærum er virkningene de uønskede hendelsene får på de gitte samfunnsverdiene. Noen konsekvenser er mindre merkbare på befolkningen, men kan være en stor påkjenning for organisasjonen.

Organisering og deltakelse

Forskrift om kommunal beredskapsplikt 2011, §2 oppfordrer til interkommunalt samarbeid om utarbeidelse av den helhetlig ROS analysen, men presiserer at hver kommune skal ha sine egne ROS analyser og beredkapsplaner.

Helhetlig ROS arbeidet har vært organisert som et prosjekt med omtrent like mange involverte fra hver av kommunene. Det har vært en bred involvering av intern og ekstern faglig kompetanse.

Beredskapsrådet Asker og Bærum er oppdragsgiver, og godkjente oppdraget i møte i Beredskapsrådet 11. desember 2018.

Kommunedirektørene i de to kommunene er prosjekteiere.

Helhetlig ROS forankres i kommunenes administrative og politiske ledelser for å sikre eierskap til gjennomføring og oppfølging av analysen.

Helhetlig ROS skal behandles i kommunestyrene.

- Styringsgruppen har bestått av to kommunaldirektører fra hver av kommunene og kommunenes to ansvarlige for beredkapsarbeidet.
- Operatør i Kommunenes koordineringssentral (KOSS) i Operasjonssenter for samvirke og beredskap (OPSAM) har bistått med 50 prosent av sin stilling fra sommeren 2019. Primærrollen har vært å utarbeide analyseverktøy og å sammenfatte analyseresultatene, samt overordnet veiledning til analysegruppene.
- Koordineringsgruppen har bestått av fire representanter fra hver av kommunene. Alle har fagkompetanse innen hendelsesområdene de har hatt ansvar for.
- Fylkesmannen har deltatt med to representanter når koordineringsgruppen har hatt sine fire heldagssamlinger.
- Analysegruppene har primært bestått av fagpersoner fra ulike sektorer i de to kommunene, men noen av gruppene har også hatt eksterne med i hele prosessen (se vedlegg *Analysegruppene inkludert ekstern bistand*).
- Ekspert bidrag - gruppene har innkalt og konsultert kompetanse avhengig av scenario fra lokalt, nasjonalt og regionalt nivå. De har fått bistand fra eksterne offentlige og private aktører, som har deltatt i noen av møtene i analysegruppene, eller i form av telefonmøter.
- Frivillige aktører er også konsultert i prosessene.

Styringsgruppen har hatt fire møter:

- April: konstituering av styringsgruppe, godkjenning av oppdragsbeskrivelse med fastlegging av hendelsesområder, etablering av prosjektledelse og godkjenning av koordineringsgrupper. Hendelsesområdene ble definert på bakgrunn av kriteriene for valg av hendelser.
- August: kriterier for verdier og sannsynlighet ble besluttet, og analyseeskjemaene justert.
- Oktober: status for fremdrift.
- November: gjennomgang og justering av dokumentet før ferdigstilling til presentasjon i Beredskapsrådet 9. desember.

Koordineringsgruppen har hatt fem heldagsmøter hvor KOSS representant og to representanter fra fylkesmannen har deltatt.

Analysegruppene har hatt jevnlige møter fra juni og frem til midten av oktober. Det har bestått av faste medlemmer i tillegg til at ekstern kompetanse har bidratt i gruppemøtene.

Metode og prosess

Analysegruppene har innhentet informasjon for å ha en grunnleggende forståelse for gjennomføring av analysene. Analysene er basert på bakgrunnskunnskapen til de som har utført analysene. I tillegg har de innhentet informasjon fra relevant faglig kompetanse hos interne, eksterne, private og frivillige aktører. Erfaring fra hendelser gjennom de siste fire årene, både i kommunene, inn- og utland har også vært relevant for analysenes kvalitet og legitimitet.

Analysegruppene har valgt og utarbeidet scenarioene på bakgrunn av definerte hendelsesområder, og sikret at de fyller kriteriene som er besluttet. Risikomatrixene gjenspeiler analysenes hendelser og omfang, noe som må hensyntas ved tolkning av risikomatrixen.

Kriterier for valg av hendelser

Hendelsestypene som analyseres i Helhetlig ROS 2020 for Asker og Bærum fyller følgende kriterier:

- de har potensiale for å gi store konsekvenser for befolkningen
- de berører flere sektorer / ansvarsområder og krever samvirke
- de utfordrer normaldriften i kommunen
- det er usikkerhet knyttet til årsaker, forløp og konsekvenser av hendelsen
- det er bekymring i befolkningen for en slik hendelse
- de truer den ordinære produksjonen av tjenester
- de kan medføre svikt i forsyning som får store konsekvenser for befolkningen
- det er realistisk at hendelsene kan skje i Asker og Bærum kommuner

Tiltak

Sårbarheten kan reduseres ved å implementere tiltak som reduserer sannsynligheten for, og konsekvensene av hendelsene. Scenario analysene identifiserer mange tiltak, både eksisterende og forslag til nye tiltak. Effekten av tiltakene antas å være varierende, men detaljerte ROS-analyser vil kunne gi en

verdisetting. Risikoreduserende tiltak som ble iverksatt etter Helhetlig ROS 2015 har vist at kommunene er mer robuste til å håndtere flere av hendelsene, også når de vurderes til å få svært alvorlige konsekvenser. Tiltak som er iverksatt etter Helhetlig ROS 2015 Asker og Bærum er gjennomgående, og vurderes i helhetlig perspektiv å kunne gi en god skadereuserende effekt på de aller fleste hendelsene. Det er:

- god informasjonsberedskap, kriseinformasjon fra kommunen til befolkningen og beredskapsaktører
- ensartet og godt system for hurtig befolkningsvarsling, lokal- og adressebasert
- en evakuerte- og pårørendesenterplan (EPS-plan) i samarbeid med mellom kommunene Asker, Bærum, Oslo og Oslo politidistrikt
- en velfungerende kriseledelse som har jevnlig møter
- beredskapsplaner med tilhørende tiltakskort som oppdateres årlig eller etter hendelser og øvelser
- øvelser og opplæring av ansatte med beredskapsansvar
- Samarbeidsavtaler med beredskapsaktører

Helhetlig ROS 2020 for Asker og Bærum viderefører en rekke tiltak som ble iverksatt i ROS 2015. I tillegg vil de tre kommunene i Asker implementere og samordne tiltak, planer og avtaler.

Oppfølging:

Forskrift om kommunal beredskapsplikt (2011) sier at den helhetlige ROS analysen skal oppdateres i takt med Plan – og bygningsloven (Plan- og bygningsloven § 11- endringer i risiko- og sårbarhetsbildet) og forutsetter at kommunenes helhetlige ROS analyser er et av grunnlagsdokumentene i utarbeidelse av kommuneplanene og øvrig relevant planverk.

ROS analysene er utgangspunkt for kommunenes systematiske arbeid med samfunnssikkerhet og beredskap. De danner grunnlaget for overordnede beredskapsplaner, for virksomhetenes ROS analyser- og beredskapsplaner.

Kommunenes ROS analyser tydeliggjør hvilke hendelser kommunen er mest sårbar for og som får de mest alvorlige konsekvensene. I oppfølging av ROS analysene må det fokuseres på øvelser og opplæring.

Diskusjonsøvelser med systematisk evaluering, kan gi grunnlag for justering av ROS analysene og beredskapsplanene. De kan øves grundigere i stabsøvelser og spilløvelser.

Reelle hendelser vil også gi grunnlag for justering av ROS analyser, tiltakskort og beredskapsplaner, som medfører endringer i kommuneplan og øvrige relevante planverk.

Del-2: Presentasjon av scenarioene (analyser)

Som eget vedlegg

Vedlegg

1. Oppdragsbeskrivelse fra styringsgruppen
2. Analysegruppene inkludert ekstern bistand
3. Analysekjema
4. Kriterier
5. Lov og forskrift om kommunal beredskapsplikt